

The Executive Secretary  
Secretariat of the Convention on Biological Diversity  
World Trade Center  
393 St. Jacques Street, Suite 300  
Montreal, Quebec, Canada, H2Y 1N9  
Fax: 1-514-2886588  
Email: [secretariat@biodiv.org](mailto:secretariat@biodiv.org)

**Тематический доклад**  
**Российской Федерации по горным экосистемам**

**Просьба представить следующие данные о происхождении настоящего доклада**

Договаривающаяся Сторона	Российская Федерация
<b>Национальный координационный центр</b>	
Полное название учреждения:	<i>Министерство природных ресурсов Российской Федерации</i>
Ф. И. о. и должность сотрудника по связи:	<i>Руководитель Департамента особо охраняемых природных территорий, объектов и сохранения биоразнообразия - Амирханов Амирхан Магомедович</i>
Почтовый адрес:	<i>Российская Федерация, 123995, ГСП-5, Москва, Д242 ул. Б. Грузинская, 4/6</i>
Телефон:	<i>(7095) 124 0471</i>
Факс:	<i>(7 095) 254-82-83</i>
Адрес электронной почты:	<a href="mailto:Ichernets@mnr.gov.ru"><u>Ichernets@mnr.gov.ru</u></a> <a href="mailto:mzlv@mnr.gov.ru"><u>mzlv@mnr.gov.ru</u></a>
<b>Сотрудник по связи относительно национального доклада (если это другое лицо, а не вышеуказанное)</b>	
Ф. И. о. и должность сотрудника по связи:	<i>Тишков Аркадий Александрович, менеджер Стратегического компонента Проекта ГЭФ «Сохранение биоразнообразия»</i>

<i>Почтовый адрес:</i>	<i>117874 Москва ул. Кедрова, д. 8/1</i>
<i>Телефон:</i>	<i>тел. (095) 125-57-73</i>
<i>Факс:</i>	<i>тел./факс (095) 125-57-73</i>
<i>Адрес электронной почты:</i>	<i>tishkov@rcmc.ru;tishkov@biodat.ru</i>
<b>Представление доклада</b>	
<i>Подпись сотрудника, ответственного за представление национального доклада:</i>	<i>Руководитель Департамента особо охраняемых природных территорий, объектов и сохранения биоразнообразия Амирханов Амирхан Магомедович</i>
<i>Дата представления доклада:</i>	<i>2003 г.</i>

*Просьба представить краткую информацию о процессе подготовки настоящего доклада, включая данные о субъектах деятельности, принимавших активное участие в его подготовке, и о материалах, послуживших основой для составления доклада*

*Настоящий доклад готовился специалистами Министерства природных ресурсов Российской Федерации, специалистами и экспертами Проекта ГЭФ «Сохранение биоразнообразия в Российской Федерации» и Института географии Российской Академии Наук.*

*В основу доклада легли материалы, собранные в рамках подготовки к Саммиту по горам в Бишкеке (Киргизия, 2002 г.), а также результаты Проекта ГЭФ «Сохранение биоразнообразия в Российской Федерации» и исследований Института географии РАН. Кроме того, для комментариев и иллюстрации некоторых положений Доклада использовались сведения, опубликованные Госкомстатом России, Минсельхозом России.*

*Информационной основой подготовки Доклада стал Web-portal [www.biodat.ru](http://www.biodat.ru), на котором сосредоточены русскоязычные сведения о состоянии биоразнообразия России и факторах, его определяющих.*

## Горные экосистемы

1. Укажите степень приоритетности, которую Ваша страна придает сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия горных экосистем.					
a) высокая	+	b) средняя		c) низкая	
2. Как Ваша страна оценивает существующие ресурсы для сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия горных экосистем, как внутренние, так и международные?					
a) достаточные		b) адекватные		c) недостаточные	+
				d) в высшей степени недостаточные	
3. Обращалась ли Ваша страна в ГЭФ с просьбой о предоставлении финансовой помощи для финансирования деятельности по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия горных экосистем?					
a) нет					
b) да (просьба сообщить подробности)					+, см. ком.

### Оценка, идентификация и мониторинг

4. Проводила ли Ваша страна оценку прямых и скрытых причин деградации и утраты биологического разнообразия горных экосистем?	
a) нет (просьба конкретно указать причины)	
b) да, просьба конкретно указать основные факторы угрозы и степень их значимости, а также пробелы	+, см. ком.
c) В случае положительного ответа просьба конкретно перечислить меры, принятые Вашей страной для устранения причин утраты биоразнообразия горных районов	
5. Определены ли Вашей страной таксономические потребности в связи с сохранением и устойчивым использованием биологического разнообразия горных экосистем?	
a) нет (просьба конкретно указать причины)	
b) да (просьба сообщить подробности)	+, см. ком.
6. Проводила ли Ваша страна оценку степени защищенности или уязвимости горных районов страны?	
a) нет (просьба конкретно указать причины)	
b) да (просьба сообщить подробно результаты и замеченное воздействие на биоразнообразии горных районов)	+, см. ком.
7. Проводила ли Ваша страна оценку, имеющую важное значение для с сохранения биологического разнообразия горных экосистем, на генетическом, видовом и экосистемном уровнях? (Можно при желании использовать приложение I к Конвенции для определения категорий биоразнообразия, которые важно сохранять)	
a) нет (просьба конкретно указать причины)	
b) да, проводились определенные оценки или мониторинг (просьба сообщить подробности)	+, см. ком.
c) да, реализованы программы комплексных оценок или мониторинга (просьба указать конкретно, где можно ознакомиться с результатами, сообщить о перспективах и о препятствиях, если таковые имелись)	

### Нормативно-информационная система и план действий

8. Разработаны ли Вашей страной нормы, политика и программы, нацеленные на сохранение и устойчивое использование биологического разнообразия горных экосистем?	
а) нет	
б) да (просьба указать конкретные сектора)	+ , см. ком.
9. Применяет ли Ваша страна экосистемный подход (принятый на пятом совещании КС) к сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия горных экосистем?	
а) нет	
б) да (просьба привести несколько случаев или примеров)	+ , см. ком.
10. Включено ли биологическое разнообразие горных районов в Ваши национальные стратегии и планы действий по сохранению биоразнообразия?	
а) нет (просьба указать конкретные причины)	
б) да (просьба привести информацию о стратегии и плане, касающихся, в частности, биоразнообразия горных районов)	+ , см. ком.
11. Распространяет ли Ваша страна соответствующую информацию о методах управления, планах и программах, касающихся сохранения и устойчивого использования компонентов биологического разнообразия горных экосистем?	
а) нет	
б) да (просьба сообщить подробнее, где можно ознакомиться с информацией о методах управления, планах и программах)	+ , см. ком.

### Сотрудничество

12. Осуществляет ли Ваша страна сотрудничество в любой форме с другими Сторонами в целях сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия горных экосистем на региональном уровне или в пределах горной цепи?	
а) нет	
б) да (просьба сообщить подробней о целях такого сотрудничества и о его достижениях)	+ см. ком.
13. Подписала или ратифицировала Ваша страна какие-либо региональные или международные договоры, касающиеся гор?	
а) нет	
б) да (просьба сообщить подробней, какие именно договоры, и представить, по мере возможности, доклад о достигнутых результатах в ходе осуществления договоров, включая данные о любых значительных препятствиях на пути их реализации)	+ , см. ком.

### Соответствующие тематические области и сквозные вопросы

14. Учитываются ли Вашей страной вопросы горных экосистем при осуществлении программ работы в таких тематических областях, как биологическое разнообразие сельского хозяйства; внутренних вод; лесов; и засушливых и субгумидных земель?	
a) нет	
b) да, но только в одной или двух тематических программах работы	+ см. ком.
c) да, учитываются во всех программах работы	
d) в случае положительного ответа просьба сообщить подробности	
15. Приняты ли Вашей страной меры по обеспечению практики устойчивого туризма в горных районах?	
a) нет (просьба конкретно указать причины)	
b) да, но находятся на ранней стадии разработки (просьба конкретно указать причины)	+ , см. ком.
c) на продвинутой стадии разработки (просьба конкретно указать причины)	
d) внедряются достаточно всеобъемлющие меры (просьба конкретно указать причины)	
16. Приняты ли Вашей страной меры по защите традиционных знаний, нововведений и практики коренных и местных общин в области сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия горных экосистем?	
a) нет	
b) не имеет отношения к стране	
c) да, но политика или программа находится на ранних стадиях разработки	+
d) да, на продвинутой стадии разработки	
e) внедряются определенные программы	
f) внедряются комплексные программы	
17. Разработаны ли Вашей страной какие-либо программы по охране природного и культурного наследия в горных районах?	
a) нет	
b) да (просьба представить информацию о программах)	+ , см. ком.
18. Учреждены ли Вашей страной охраняемые районы в горах?	
a) нет	
b) да (просьба сообщить подробнее процентное отношение площади охраняемых горных районов ко всей площади гор в Вашей стране)	+ , см. ком.
19. Проведены ли Вашей страной какие-либо мероприятия по случаю Международного года гор и эко-туризма?	
a) нет	
b) да (просьба сообщить подробности)	+ , см. ком.

## Тематические исследования

*Просьба сообщить о тематических исследованиях, проведенных Вашей страной в связи с сохранением и устойчивым использованием биологического разнообразия горных экосистем*

Полные сведения можно найти в книге «Сохранение биологического разнообразия гор России» (2002). Авторы – А.М. Амирханов, А.А. Тишков, Е.А. Белоновская, а также на web-portal: [www.biodat.ru](http://www.biodat.ru)

## Дополнительные замечания

**3b.** Россия обращалась в ГЭФ за поддержкой проектов по сохранению биоразнообразия горных регионов. Среди регионов, получивших и получающих финансирование – Сихотэ-Алинь (Приморский край), Алтай, Саяны, Камчатка, Северный Урал, а в перспективе – Северный Кавказ (в случае выделения международного гранта по сохранению биоразнообразия Кавказа для всех стран региона).

Ниже приводятся некоторые результаты Проекта ГЭФ для России «Сохранение биоразнообразия» в отношении только Кавказского региона.

1. Поддержка особо охраняемых природных территорий (ООПТ) – в период с 1997 по 2002 гг. инвестировано более 1 млн. рублей, в т.ч.
  - *Кавказский заповедник* – поддержка службы охраны, подготовка менеджмент-плана, поддержка региональной ассоциации ООПТ, проведение совещания директоров ООПТ России, научные гранты.
  - *Тебердинский заповедник* – строительство экологического центра, поддержка экологического просвещения, поддержка региональной ассоциации ООПТ, научный грант.
  - *Северо-Осетинский заповедник* – поддержка службы охраны
  - *Заповедник Эрзи* – поддержка службы охраны
  - *Дагестанский заповедник* – поддержка службы охраны
  - *Национальный парк «Алания»* – проведение Марша Парков, эколого-просветительная работа
  - *Сочинский национальный парк* – научный грант.
  - По всем ООПТ региона – поддержка изданий с результатами работы ООПТ региона, повышение квалификации специалистов ООПТ, проведение совещаний с приглашением специалистов и руководства ООПТ, методическая поддержка.
2. Методическая и методологическая поддержка мероприятий по сохранению биоразнообразия в регионе, в т.ч.:
  - распространение Общественного договора по сохранению живой природы России (только в одной Северной Осетии к Договору присоединилось более 7 тысяч человек);
  - распространение учебных пособий для подготовки студентов и повышения квалификации специалистов в области сохранения биоразнообразия в горных регионах.

**4b.** Основные факторы угрозы приведены в Национальной стратегии сохранения биоразнообразия России ([www.biodat.ru/doc/gef/ACO.html](http://www.biodat.ru/doc/gef/ACO.html)).

**5b.** Сформулированы задачи поддержки таксономических исследований и центров в России. Обсуждены на конференциях, проведенных Институтом проблем экологии и эволюции РАН совместно с Проектом ГЭФ «Сохранение биоразнообразия» в Российской Федерации (см.: материалы Круглого Стола «Научная поддержка мер по сохранению биоразнообразия» в книге - Итоговые документы Международной конференции «Изучение и охрана разнообразия фауны, флоры и основных экосистем Евразии (г. Москва, 21-23 апреля 1999 г.). М.: РАН, Миннауки России, Госкомэкологии России, Проект ГЭФ «Сохранение биоразнообразия», 1999).

**6b.** Оценки проведены для горных регионов, на которых реализуются международные экологические проекты, например – Алтай, Саяны, горы Байкальского региона, отдельные территории Урала и Кавказа. Уязвимость горных экосистем выявлялась и на горных особо охраняемых природных территориях, особенно в национальных парках в процессе их функционального зонирования.

**7b.** Материалы по данному вопросу приведены в книге Амирханов А.М., Тишков А.А. и Белоновская Е.А. «Сохранение биологического разнообразия гор России», в материалах ВВФ по Кавказу («Biodiversity of Caucasus ecoregion. An analysis of biodiversity and current threats and initial investment Portfolio», 2001) и Алтае-Саянскому горному экорегиону (см. [russia@wwf.ru](mailto:russia@wwf.ru)).

**8b.** Вопросы политики, развития законодательной и институциональной базы сохранения биоразнообразия гор специально не рассматривались. Вместе с тем, они достаточно подробно отражены в следующих государственных документах:

- Экологическая доктрина Российской Федерации (одобрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2002 года №1225-р);
- Национальная стратегия сохранения биоразнообразия Российской Федерации (2001);
- Основные направления Плана Действий по сохранению биоразнообразия (2001);
- Федеральная Целевая Программа «Экология и природные ресурсы России (2002-2010)», в т.ч. подпрограммы по поддержке особо охраняемых природных территорий и сохранению редких и исчезающих видов растений и животных;
- Решение Правительства РФ от 22 марта 2001 года № 11 "О развитии системы особо охраняемых природных территорий в Российской Федерации" (уточнение списка создаваемых охраняемых природных территорий);

**9b.** Экосистемный подход используется для сохранения биоразнообразия отдельных горных охраняемых территорий на Дальнем Востоке (привлечение местного населения к сохранению тигра и леопарда), в Байкальском регионе (организация туристической деятельности как альтернативы использованию горных территорий), на Алтае (развитие экологически ориентированного бизнеса по использованию биоресурсов), в горах Севера Сибири (при создании территорий традиционного природопользования)/

**10b.** Ниже приводится в сокращении раздел, посвященный горному биоразнообразию в Национальной стратегии сохранения биоразнообразия Российской Федерации ([www.biodat.ru/doc/gef/ACO.html](http://www.biodat.ru/doc/gef/ACO.html)):

*«Приблизительно четверть территории России приходится на горные регионы: из 89 субъектов Российской Федерации 43 субъекта имеют в своем составе горные территории.*

Горные экосистемы России играют уникальную роль в поддержании биоразнообразия в целом. Они отличаются чрезвычайно высоким разнообразием экосистем и видов, в том числе эндемичных. Для биоты гор характерны повышенные темпы эволюции и более высокая скорость образования новых видовых форм. Таким образом, горные экосистемы – это хранилище огромной части биологического разнообразия и место его активного формирования.

В горах сосредоточено большое разнообразие исторических этно-культурных комплексов с уникальными традициями неистощительного природопользования. Горы обладают особой привлекательностью для туристов и дают превосходные возможности для развития экологического туризма.

Горные экосистемы отличаются повышенной уязвимостью и чувствительностью к антропогенным воздействиям, обусловленной высокими скоростями переноса вещества сверху вниз

и высокой опасностью природных и техногенных катастроф. Именно биотическая компонента горных ландшафтов служит важнейшим стабилизирующим фактором, снижает риск возникновения бедствий и катастроф и дает возможность устойчивого развития этих регионов. Современная практика освоения горных территорий ведет к утрате биоразнообразия, разрушению биоты и дестабилизации горных экосистем и ландшафтов.

Угрозы для биоразнообразия горных экосистем.

- Добыча полезных ископаемых, развитие горнодобывающей промышленности.
- Разрушительные способы лесопользования, сведение лесов для нужд сельского хозяйства.
- Нерациональное сельское хозяйство, перевыпас скота.
- Чрезмерная эксплуатация промысловых видов, в первую очередь млекопитающих.
- Инвазия широкораспространенных видов в горы.
- Усиление неорганизованного туризма.
- Изменения климата.

Результаты негативных антропогенных воздействий на горные экосистемы.

- Эрозия горных склонов, катастрофические оползни, сели.
- Деградация почвенного покрова.
- Сокращение биоразнообразия на видовом и экосистемном уровнях, вытеснение специализированных горных форм инвазийными видами, разрушение биоценозов, утрата ими способности к саморегуляции и самовосстановлению.
- Разрушение и утрата исторически сложившихся экологически сбалансированных природно-культурных комплексов и экологически безопасных форм традиционного природопользования в горах.

Приоритетные меры по сохранению биоразнообразия горных экосистем.

- Формирование государственной политики устойчивого развития горных регионов России с учетом их региональной специфики и задач сохранения биоразнообразия.
- Создание общероссийского и региональных координирующих центров по устойчивому развитию и сохранению биоразнообразия гор. Такая координация необходима для проведения единой политики в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия в силу того, что многие горные системы относятся к нескольким субъектам Российской Федерации.
- Дальнейшее развитие системы особо охраняемых природных территорий горных регионов. Придание особого статуса территориям проживания коренных малочисленных народов и субэтносов, ведущих традиционное хозяйство в соответствии с экологической емкостью горных экосистем, и развитие сети историко-культурных территорий.

Приоритетные регионы и объекты:

- *Кавказ;*
- *Хибины;*
- *Урал;*
- *Горы юга Дальнего Востока;*
- *Алтай».*

**11b.** Да, периодически информация о методах управления, планах и программах, касающихся сохранения и устойчивого использования биоразнообразия публикуется в Бюллетене Горного проекта Международной программы «Человек и Биосфера» №6 – ЮНЕСКО.

**12b.** Россия осуществляет двустороннее и многостороннее сотрудничество по проблемам сохранения горного биоразнообразия в следующих регионах:

- горы Хибины (многостороннее сотрудничество в рамках программ по Баренцрегиону, Арктическому Совету и инициативе ЕС «Северное измерение», а также в рамках двустороннего сотрудничества с Норвегией);
- горы Кавказ (многостороннее сотрудничество России, Азербайджана, Грузии и Армении в рамках подготовки проекта по развитию экологических сетей и сотрудничество стран СНГ);
- горы Алтай (сотрудничество России, Китая, Казахстана и Монголии в рамках проектов по созданию трансграничной особо охраняемой природной территории, проект по Алтай-Саянскому экорегиону).

**13b.** Россия осуществляет разнообразные многостороннее и двустороннее сотрудничество,

затрагивающее в том числе вопросы сохранения биоразнообразия гор.

**14b.** Например, эти вопросы затрагиваются в обзоре проблем, подготовленных регионами юга Европейской России, в т.ч. Ставропольского края, Республики Дагестан и др., подготовленном Представительством МСОП для России и стран СНГ - **“Desertification and ecological problems of pasture stockbreeding in the steppe regions of Southern Russia”** (2002).

**15b.** Туризм, в т.ч. экотуризм активно развивается в горных регионах России и может рассматриваться как альтернатива для планирования действий по использованию ресурсов биоразнообразия гор. В последние годы все активнее он развивается на особо охраняемых природных территориях гор Дальнего Востока, Арктики, Сибири, Кавказа, Камчатки и Кольского п-ва. Трудности развития туризма в России определяются следующим: неразвитостью туристической инфраструктуры, бедностью населения (что приводит к ориентации ряда регионов на иностранный туризм), криминальной обстановкой и военными действиями (Кавказ), низкой транспортной доступностью некоторых горных территорий и др. Особое внимание следует обратить на наметившийся в последние годы рост туризма на Кавказе.

**17b.** Такие горные регионы, как Камчатка, Алтай, Северный Урал (девственные леса Республики Коми), Кавказ имеют статус Участков Всемирного природного наследия ЮНЕСКО. Программы охране природного и культурного наследия горных территорий разрабатывает и осуществляет Всероссийский институт культурного и природного наследия Министерства культуры Российской Федерации и Российской Академии Наук, а также другие научные центры.

**18b.** Из 135 особо охраняемых природных территорий России 60 являются горными (47 – заповедников и 13 национальных парков) Подробнее о всех охраняемых природных территориях горных регионов России см. [www.biodat.ru/doc/gef/BCO.html](http://www.biodat.ru/doc/gef/BCO.html).

Таблица. Федеральные особо охраняемые природные территории в горных регионах Российской Федерации (состояние на 1 января 2002 г.)

Горный регион	Заповедники, кол-во	Площадь, тыс. га	Национальные парки, кол-во	Площадь, тыс. га
Хибины	2	325,9	-	345,3
Северный Кавказ	6	502,6	3	2117,2
Урал	9	1452,7	4	
Кузнецкий Алатау	1	412,9		
Алтай	3	1073,7	1	418,2
Западный Саян	4	969,9	1	39,2
Восточный Саян	1	300,4	1	1183,7
Средняя Сибирь	2	3669,2		
Прибайкалье и Забайкалье	5	2023,2	3	801,2
Восточная Сибирь	5	2629,5	-	-
Дальний Восток	9	2913,5	-	-

**19b.** Этому событию в России были посвящены:

- 4-ая Международная конференция «Устойчивое развитие горных территорий: проблемы регионального сотрудничества и региональной политики горных районов», 23-26 октября 2001 г., Владикавказ (Северная Осетия, Россия);
- Международная конференция «Состояние и развитие горных экосистем», Санкт-Петербург, апрель, 2002;
- Ученый совет Института географии РАН, подведший итоги мероприятий к Международному Году Гор (май, 2002);
- Отдельные встречи, конференции и празднования с участием местного населения в горных регионах Алтая и Кавказа;
- К Всемирному Саммиту по горам (Бишкек, 2002) подготовлен обзор «Сохранение биоразнообразия гор России» (2002) и др.