

中国履行《生物多样性公约》 第三次国家报告

国家环境保护总局
二零零五年九月十五日

目 录

A. 报告方.....	3
关于编写报告的信息.....	4
B. 优先领域、目标和障碍.....	8
确定优先领域.....	11
执行中的困难与障碍.....	12
2010 年目标.....	14
全球植物保护战略.....	51
生态系统方式.....	73
C. 公约条款.....	75
第 5 条 合作.....	75
第 6 条 保护和可持续利用的综合措施.....	78
生物多样性和气候变化.....	82
第 7 条 查明与监测.....	84
关于生物分类的决议.....	90
第 8 条 就地保护[不包括 (a) 至 (e), (h) 和 (j)款].....	94
保护区工作方案 (第 8 条(a) 至 (e)).....	99
第 8 条(h) 外来物种.....	104
第 8 条(j) 传统知识和有关规定.....	112
基因使用限制技术.....	112
现状和趋势.....	113
阿格维古 (Akwé:Kon) 准则.....	114
能力建设和土著及当地社区的参与.....	114
对实施的支持.....	116
第 9 条 迁地保护.....	118
第 10 条 生物多样性组成部分的可持续利用.....	122
生物多样性与旅游.....	126
第 11 条 鼓励措施.....	128
第 12 条 研究和培训.....	134
第 13 条 公众教育和意识.....	136
第 14 条 影响评估和尽量减少不利影响.....	142

第 15 条 遗传资源的获取.....	147
第 16 条 技术的获取和转让.....	151
技术转让和技术合作的工作方案.....	152
第 17 条 信息交流.....	157
第 18 条 技术和科学合作.....	158
第 19 条 生物技术的处理及其惠益的分配.....	162
第 20 条 资金.....	162
D. 专题领域.....	169
内陆水域生态系统.....	171
海洋和海岸生物多样性.....	175
综述.....	175
实施海洋和海岸带综合管理.....	178
海洋和海岸生物资源.....	179
活 动.....	180
海洋和海岸保护区.....	181
海水养殖.....	182
外来物种和基因型.....	183
农业生物多样性.....	185
第 V/5 号决议的附件 – 农业生物多样性工作方案.....	185
森林生物多样性.....	190
综述.....	190
森林生物多样性扩展工作方案.....	192
干旱和半湿润地区生物多样性.....	201
山地生物多样性.....	206
E. 《公约》的运作.....	212
F. 对格式的意见.....	214

A. 报告方

缔约方	
国家联络点	
单位全称	中国国家环境保护总局国际合作司
联系人姓名和职务	张洁清 处长
通信地址	中国北京市西直门内南小街 115 号
电话	+86-10-66556520
传真	+86-10-66556513
电子邮件	Zhang.jieqing@sepa.gov.cn
国家报告联系人(若与上不同)	
单位全称	国家环保总局自然生态保护司（生物多样性保护办公室）
联系人姓名和职务	万本太 司长（主任）
通信地址	中国北京市西直门内南小街 115 号
电话	+86-10-6655 6323
传真	+86-10-6655 6304
电子邮件	zhu.guangqing@sepa.gov.cn
提交	
负责提交国家报告的官员签名	张剑智博士（国家环保总局生物多样性保护办公室）
提交日期	2005年10月8日

关于编写报告的信息

表 1

请提供有关编写本报告的信息，包括参与各方和报告所采用的材料。

本报告的编写主要经过了以下几个过程：

1 召开履约协调组会议，启动项目，明确任务分工

2004 年 9 月 30 日，在北京召开了“中国履行《生物多样性公约》工作协调组”会议，确定将第三次国家报告的起草列入履约工作计划。2005 年 3 月 11 日，国家环保总局向履约协调组成员单位和国家濒危物种进出口管理办公室、云南省环保局、四川省环保局、贵州省环保局、广西壮族自治区环保局等单位征求“编写中国履行《生物多样性公约》第三次国家报告工作大纲”的意见，同时请推荐一至两名专家。各部门和地区对这一工作给予积极支持，按要求推荐了专家。在此基础上，国家环保总局成立“中国履行《生物多样性公约》第三次国家报告编写专家组”，并于 2005 年 4 月 8 日召开专家组第一次会议，会议明确了工作目标、任务分工和时间进度。

2 第三次国家报告的资料调研和起草

来自国家环保总局南京环境科学研究所、中国科学院植物研究所、动物研究所、生态环境研究中心、中国农业科学院品种资源研究所、中国水产科学研究院、中国林业科学院、国家林业局调查规划设计院、北京林业大学、国家海洋局、国家知识产权局、科技部生物技术发展中心、中国检验检疫科学研究院动植物检疫研究所、中国中医研究院中药研究所、国家濒危物种进出口管理办公室、北京植物园、中央电视台社会新闻部、四川省环境保护局、广西壮族自治区环保局、云南省环境保护局等单位的专家开展部门调研，在全国范围内收集有代表性的案例和信息，起草国家报告。

3 召开专家组会议，讨论并修改第三次国家报告

2005 年 7 月 13 日，在北京召开了第二次专家会议，讨论和修订第三次国家报告初稿，形成征求意见稿。

4 征求各部门、地区的意见

第三次国家报告（征求意见稿）提交各有关部门征求意见。

5 第三次国家报告的定稿、翻译和提交

根据各部门的修改意见，专家组进一步修改、完善第三次国家报告，并向国家环保总局提交国家报告送审稿。国家环保总局批准了第三次国家报告。第三次国家报告被翻译成英文，提交公约秘书处和联合国环境规划署。

参与本报告编写的各方：

国家环保总局、外交部、国家发展与改革委员会、教育部、科学技术部、公安部、财政部、建设部、农业部、国家林业局、国家广播电影电视总局、国家工商行政管理局、海关总署、新华

社、中国科学院、国家知识产权局、国家海洋局、国家中医药管理局、人民日报社、光明日报社、国家质量监督检验检疫总局、国家濒危物种进出口管理办公室、四川省环保局、云南省环保局、广西壮族自治区环保局。

:注：本报告中汇率是 1 美元= 8.264 元人民币

主要参考文献：

- [1] “中国生物多样性保护行动计划”总报告编写组. 中国生物多样性保护行动计划. 北京：中国环境科学出版社, 1994
- [2] 《联合国防治荒漠化公约》中国执委会秘书处. 中国履行《联合国防治荒漠化公约》国家报告, <http://www.din.net.cn/din1/nationalreport2002-chi.doc>, 2002
- [3] 《中国环境年鉴》编辑委员会编. 中国环境年鉴. 北京: 中国环境科学出版社, 2002
- [4] 《中国环境年鉴》编辑委员会编. 中国环境年鉴. 北京: 中国环境科学出版社, 2003
- [5] 《中国环境年鉴》编辑委员会编. 中国环境年鉴. 北京: 中国环境科学出版社, 2004
- [6] 国家发展和改革委员会, 国土资源部, 国家海洋局. 全国海洋经济发展规划纲要. 中国海洋报. 第 1281 期, 2004 年 2 月 6 日, 第 2 版
- [7] 国家海洋局. 2002 年中国海洋环境质量公报. <http://www.soa.gov.cn/bbs/2002hjzb/2002.htm>
- [8] 国家海洋局. 2003 年中国海洋环境质量公报. <http://www.soa.gov.cn/bbs/2003hyhj/index.html>
- [9] 国家海洋局. 2004 年中国海洋环境质量公报.<http://www.soa.gov.cn/hygb/2004hjgb/index.html>
- [10] 国家海洋局. 全国海洋功能区划. 中国海洋报, 第 1167 期, 2002 年 12 月 6 日, 第 4 版
- [11] 国家环境保护局, 国家计划委员会. 1997. 中国自然保护区发展规划纲要 (1996-2010 年). 见: 国家环境保护总局自然生态保护司编. 2002. 自然保护区工作手册-法规文件选编. 北京: 中国环境科学出版社. 45-59
- [12] 国家环境保护局. 中国生物多样性国情研究报告. 北京：中国环境科学出版社, 1998
- [13] 国家环境保护总局, 国家计委, 国家经贸委, 财政部等. 国家环境保护“十五”计划. 中华人民共和国国务院公报, 2002 (30): 34-45
- [14] 国家环境保护总局. 2002 年中国环境状况公报. 环境保护. 2003 (7). 3-13
- [15] 国家环境保护总局. 2003 年中国环境状况公报. 环境保护. 2004 (7). 3-17
- [16] 国家环境保护总局. 2004 年中国环境状况公报. <http://www.zhb.gov.cn/download/2004gb.pdf>
- [17] 国家环境保护总局. 2003 中国近岸海域环境质量公报.<http://www.zhb.gov.cn/eic/649378164434272256/index.shtml>
- [18] 国家环境保护总局. 2004 中国近岸海域环境质量公报.<http://www.zhb.gov.cn/eic/649378164434272256/index.shtml>
- [19] 国家环境保护总局. 全国生态环境保护纲要. 中华人民共和国国务院公报, 2001 (3): 13-18
- [20] 国家环境保护总局. 中国环境统计年鉴. 北京: 中国环境科学出版社, 2000
- [21] 国家环境保护总局. 中国环境统计年鉴. 北京: 中国环境科学出版社, 2001

- [22] 国家环境保护总局. 中国环境统计年鉴. 北京: 中国环境科学出版社,2003
- [23] 国家环境保护总局. 中国环境统计年鉴. 北京: 中国环境科学出版社,2004
- [24] 国家环境保护总局. 中国履行《生物多样性公约》第二次国家报告. 北京: 中国环境科学出版社,2001.
- [25] 国家环境保护总局. 中国生物多样性保护能力建设自评估报告. 2005 年
- [26] 国家环境保护总局. 全国生态环境保护“十五”计划. 见: 《中国环境年鉴》编辑委员会编.. 中国环境年鉴. 北京: 中国环境科学出版社, 92-98, 2003
- [27] 国家计委, 国家科委等. 中国 21 世纪议程——中国 21 世纪人口、环境与发展白皮书. 北京: 中国环境科学出版社, 1994.
- [28] 国家林业局. 中国荒漠化和沙化状况公报.
http://www.forestry.gov.cn/DB/news/content.asp?table_type=news&id=10511&pgid=43, 2005.
- [29] 国家林业局. 中国林业年鉴(1998). 北京: 中国林业出版社,1999
- [30] 国家林业局. 中国林业年鉴(1999). 北京: 中国林业出版社, 2000
- [31] 国家林业局. 中国林业年鉴(2002). 北京: 中国林业出版社, 2003
- [32] 国家林业局. 中国林业年鉴(2003). 北京: 中国林业出版社, 2004
- [33] 国家林业局. 中国湿地保护行动计划. 北京: 中国林业出版社, 2000
- [34] 国家气候变化对策协调小组办公室. 中华人民共和国气候变化初始国家信息通报. 中国计划出版社, 2004
- [35] 国家统计局. 中华人民共和国2004年国民经济和社会发展统计公报.
http://www.stats.gov.cn/tjgb/ndtjgb/qgndtjgb/t20050228_402231854.htm
- [36] 农业部, 国家环境保护总局. 中国渔业生态环境状况公报, 2000
- [37] 农业部, 国家环境保护总局. 中国渔业生态环境状况公报, 2001
- [38] 农业部, 国家环境保护总局. 中国渔业生态环境状况公报, 2002
- [39] 农业部, 国家环境保护总局. 中国渔业生态环境状况公报, 2003
- [40] 农业部, 国家环境保护总局. 中国渔业生态环境状况公报, 2004
- [41] 农业部渔业局. 中国渔业年鉴. 北京: 农业出版社, 2000
- [42] 农业部渔业局. 中国渔业年鉴. 北京: 农业出版社, 2001
- [43] 农业部渔业局. 中国渔业年鉴. 北京: 农业出版社, 2002
- [44] 农业部渔业局. 中国渔业年鉴. 北京: 农业出版社, 2003
- [45] 农业部渔业局. 中国渔业年鉴. 北京: 农业出版社, 2004
- [46] 全国推进可持续发展战略领导小组办公室. 中国21世纪初可持续发展行动纲要. 北京: 中国环境科学出版社, 2004
- [47] 徐海根, 王健民等. 《生物多样性公约》热点研究: 外来物种入侵、生物安全、遗传资源. 北京: 科学出版社, 2004
- [48] 薛达元. 中国生物遗传资源现状与保护.北京: 中国环境科学出版社, 2005

[49] 中国农业年鉴编辑委员会编. 中国农业年鉴(2001). 中国农业出版社, 2002

[50] 中国农业年鉴编辑委员会编. 中国农业年鉴(2002). 中国农业出版社, 2003

[51] 中国农业年鉴编辑委员会编. 中国农业年鉴(2003). 中国农业出版社, 2004

B. 优先领域、目标和障碍

表 2

请根据现有的信息和数据，对贵国生物多样性各不同组成部分的现状和趋势进行综述。

一、生物多样性的现状

1、农业生物多样性

中国农田 87%集中分布在 400mm 等雨量线东南一侧的 22 个省份，该线西北一侧 5 省(区)(内蒙、甘肃、青海、新疆和西藏)虽占国土总面积的一半，但拥有的农田面积只有全国农田总面积的 13%。农田分为水田和旱地两种类型。

中国水田以稻田为主，还有少量水生蔬菜(包括莲藕、菱、荸荠、茭白、芋头等)和其他水生作物田。当前水田重点分布在长江流域及其以南地区，近几十年来黄河流域及其以北地区水稻种植也有所发展。中国拥有丰富的水稻品种资源，当前在生产上大面积使用的水稻品种约有 50 个左右，在国家作物种质库中保存的各类水稻种质材料有 53547 份。中国杂交稻育种成功为丰富水稻品种多样性和提高水稻产量作出重大贡献，水稻种质材料对世界水稻育种也起了很重要的作用。

中国旱地集中分布在黄河流域及其以北地区和四川省。旱地的作物种类比水田更为繁多：当前中国旱地主要作物类型约 30 余种，以小麦、玉米、大豆、薯类、蔬菜瓜果类、饲料、棉花等作物面积较大，其他还有多种谷物类、花生和多种油料类、麻类、糖料类、烟草、药材类等。全国旱地作物种类共有 600 种左右，包括谷物 30 多种、蔬菜 110 多种、牧草饲料作物 425 种、其他作物几十种。其中有 200 多种旱地作物起源于中国。

由于种植历史悠久，地理气候环境复杂，中国旱地作物品种类型非常丰富。如当前大面积种植的小麦、大豆品种各有 50 余个，玉米、粟、甘薯和花生品种各有 30 多个，棉花品种有近 20 个。在国家作物种质库中保存的旱地作物种质材料达 17 万份。

种植园(场)经营多年生经济作物，包括茶叶、水果、多种热带经济作物和蚕桑等。中国果树种类丰富度在世界上占有首要地位，据统计，拥有世界 50 科果树作物中的 45 科，共计 81 属、248 种。中国是茶和桑蚕利用起源国，拥有茶品种 600 多个，桑有 15 个种、1000 个品种。中国从汉代就开始利用野蚕茧，其中主要的是天蚕蛾科的柞蚕属，已知该属在中国分布有 35 个种；作为其饲料的柞属植物，在中国已知有 110 多种。

中国是世界上畜牧业历史最悠久的国家之一，据初步统计中国有家畜动物品种和类型 590 多种，还有一些地区并未调查清楚。

2、森林生物多样性

中国共有森林 1.75 亿公顷，森林蓄积量 124.56 亿立方米，森林覆盖率为 18.21%。中国森林类型众多，拥有各类针叶林、针阔叶混交林、落叶阔叶林、常绿阔叶林和热带林，以及它们的各种次生类型。中国有森林 210 个群系(formation)、竹林 36 个群系、灌林与灌丛(不含半灌丛及草

丛)94个群系。此外,还有许多用材林、防护林、经济林和农林复合生态系统类型,更丰富了森林生态系统类型的多样性,这是中国森林生物多样性的一个特点。中国还拥有世界上最完整的温带山地垂直带谱、亚热带山地垂直带谱,北半球纬度最高的热带山地雨林、季雨林类型,种类最丰富的落叶松属(*Larix*)、松属(*Pinus*)、云杉属(*Picea*)、冷杉属(*Abies*)、栎类(*Quercus*)森林,中国还有世界上罕见的雅鲁藏布江峡谷云杉林。

在这多种类型的森林中,栖息着丰富多样的野生动物。据统计,中国有6347种脊椎动物,其中哺乳类581种,鸟类1244种,两栖类284种,爬行类376种,它们大部分栖息在森林中或林缘。这些动物中,许多为中国特有或主要分布在中国,如全世界有雉类276种,中国就有56种,占20%,其中19种为中国所特有。其他如大熊猫、金丝猴、白唇鹿、羚牛、毛冠鹿等动物也为中国所特有。

3、海洋和海岸生物多样性

中国有记录的海洋生物有2万种之多,其中海洋动物有1.2万多种,脊椎动物有3200多种。海洋动物在种类数量上以无脊椎动物为多,占动物种类总数的80%。无脊椎动物以原生动、节肢动物和软体动物的数量为最多,三类动物总数占无脊椎动物总数的68%。脊椎动物以鱼类为主,其数量占脊椎动物总数的92%以上。爬行类和哺乳类的物种数量相对较少,其中爬行类以蛇和龟为主(蛇目19种,龟鳖目5种),哺乳类以鲸类为主(鲸目33种,鳍脚目5种,海牛目1种),这些物种的科学价值普遍较高,其中大部分种类是中国重要的保护物种。

就经济价值而言,较重要的生物种类主要有鱼类、甲壳类、贝类、头足类和藻类。据统计,中国四个海区共有鱼类1700多种,其中软骨鱼类计有180种左右,硬骨鱼类1500种左右,重要经济种类200多种,土著种79种,中国特有种15种,已得到保护和保存的约43种,已进行开发养殖的有40多种。海洋甲壳动物包括有磷虾类42种,蟹类600余种和虾类300余种;海洋贝类有2456种,其中螺类1583,贝类873种。头足类动物计有90多种,其中暖水性种类近60种,暖温性种类30多种。海洋浮游藻类有1500多种,其中固着性藻类320多种,经济藻类50多种,代表种类如海带、紫菜、裙带菜、江蓠、石花菜、麒麟菜、鹧鸪菜等。

4、内陆水域生物多样性

中国是世界上内陆淡水生物资源极其丰富的国家之一。一般认为中国有淡水鱼类804种,洄游性鱼类238种,淡水鱼类中已有研究的种类约有140种,其中长江水系约44种,黄河水系约22种,珠江水系约30种,黑龙江水系约40种。已保存和开发养殖的约60余种,它们是中国淡水养殖的重要种类,其产量约占中国淡水养殖产量的80%以上。淡水鱼类中的重要经济种类主要有青、草、鲢、鳙、鲤、鲫、鳊、鲂、刀鲚、鲥、银鱼、鳊鲂、鮰鱼、鳊鱼、密鲮、鲟鱼、鳊鱼、哲罗鱼、细鳞鱼、狗鱼、圆头鱼、裸鲤等,其中长江的鲟鱼、鲟鱼、银鱼、团头鲂,黄河的鲤鱼,黑龙江的鲟鳊鱼、鲑鱼,青海湖的裸鲤等都是名贵的经济种类。因中国传统的消费习惯,虾、蟹和贝是中国内陆淡水的重要经济种类,淡水蟹类有228种,淡水贝类有104种之多,其中螺类有56种,蚌贝类有48种。淡水水生植物主要由浮游植物和水生维管束植物组成。浮游植物以淡水藻类为主,目前国内有纪录的淡水藻类总数在1117种左右,隶属于316个属。水生维管束植物在分类上主要由种子植物和厥类植物组成,依其生态类型又可分为挺水植物、沉水植物、浮叶植物和漂浮植物四类。中国淡水维管束植物的数量在190种左右,其中以挺水植物居多,占总

数的 47%，沉水植物占总数的 28%，浮叶植物和漂浮植物种类较少，两者之和占总数的 25%。水生植物中的重要经济种类主要有两类，一类是食用植物，另一类是工业原料。较常见的经济种类有蒲草、荸荠、茭白、菱、藕、芦苇等，其中菱藕、茭白等是中国特有的重要经济食用种类。

此外，为发展国内的养殖生产，中国陆续从国外引进了一大批养殖良种，据统计，截止 2003 年，水产部门先后从孟加拉、日本、埃及、美国、泰国、越南、非洲、墨西哥、俄罗斯、印度、澳大利亚、英国等引进渔业生物 118 种，其中包括鱼类 25 科 89 种、虾类 3 科 10 种、贝类 9 科 12 种、藻类 1 科 2 种。

二、生物多样性的变化趋势

预测生物多样性的变化是一个复杂的科学问题，涉及到许多因素，有很大的不确定性。由于缺乏有效的监测数据和预测方法，目前很难对中国生物多样性的变化趋势作出预测。但对于那些研究较多的物种或生态系统，可以根据现有的数据对今后变化趋势作出预测。一般认为，随着中国政府加大生态保护和生物多样性保护的力度，生态恶化的趋势将得到一定程度的遏制，部分生态系统的功能将得到一定程度的恢复；一些国家重点保护动植物种和部分野生动植物种群数量将稳中有升，栖息环境得到逐渐改善。但由于栖息地破坏和过度开发利用，一些非国家重点保护的野生动植物，特别是具有较高经济价值的野生动植物种群将面临下降趋势，部分物种将处于极度濒危状态。总体上，中国的生物多样性仍将面临严重的威胁。

确定优先领域

1. 请在下面适当的栏内打“√”，说明贵国对执行《公约》各条款、规定以及有关工作方案所给予的优先程度。

条款/规定/工作方案	优先程度		
	高	中	低
a) 第 5 条—合作	√		
b) 第 6 条—保护和可持续利用的综合措施	√		
c) 第 7 条—查明与监测	√		
d) 第 8 条—就地保护	√		
e) 第 8 (h) 条—外来物种	√		
f) 第 8 (j) 条—传统知识和有关规定	√		
g) 第 9 条—迁地保护	√		
h) 第 10 条—生物多样性组成部分的可持续利用	√		
i) 第 11 条—鼓励措施	√		
j) 第 12 条—研究和培训	√		
k) 第 13 条—公众教育和意识	√		
l) 第 14 条—影响评估和尽量减少不利影响	√		
m) 第 15 条—遗传资源的获取	√		
n) 第 16 条—技术的取得和转让	√		
o) 第 17 条- 信息交流	√		
p) 第 18 条—技术和科学合作	√		
q) 第 19 条- 生物技术的处理及其惠益的分配	√		
r) 第 20 条—资金	√		
s) 第 21 条—财务机制	√		

t) 农业生物多样性	√		
u) 森林生物多样性	√		
v) 内陆水域生物多样性	√		
w) 海洋和海岸生物多样性	√		
x) 干旱和半湿润地区生物多样性		√	
y) 山地生物多样性		√	

执行中的困难与障碍

2. 请使用下面的等级反映贵国在执行公约下列条款时所面临的困难(第 5, 6,7, 8, 8h, 8j, 9, 10, 11,12, 13, 14, 15,16, 17, 18, 19 和 20 条)	
3 = 高度困难	1 = 低度困难
2 = 中度困难	0 = 困难已成功克服
N/A = 不适用	

困难	条款																	
	5	6	7	8	8h	8j	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
a) 缺少政治意愿和支持	1	1	1	1	1	2	1	1	1	1	1	1	1	2	1	1	2	2
b) 公众和利益相关者参与有限	2	2	2	2	2	2	2	1	2	1	2	2	2	2	2	2	2	N/A
c) 未将生物多样性问题纳入主流地位及缺少同其他行业部门工作的结合	2	3	2	1	1	2	1	1	2	2	2	2	2	2	1	1	2	N/A
d) 缺少预防性和主动的措施	1	2	1	2	2	2	2	2	2	1	1	2	1	1	1	1	2	N/A
e) 由于机构缺陷, 没有足够的行动能力	1	2	2	2	2	2	2	2	1	2	1	2	2	1	1	2	2	N/A

f) 缺少技术和专门知识的转让	2	2	2	2	2	2	2	3	1	3	2	2	2	3	1	2	2	N/A
g) 传统知识的丧失	N/A	1	1	2	1	3	2	2	N/A	2	2	1	2	1	N/A	N/A	2	N/A
h) 缺少足够的科研能力来支撑所有目标	1	2	2	2	3	2	3	3	1	2	2	3	2	2	2	2	2	N/A
i) 无法方便地获取知识和信息	1	1	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	1	2	2	N/A
j) 缺少各个层面上的公众教育和公众意识	1	2	2	2	2	2	2	2	2	1	2	2	2	2	2	1	2	N/A
k) 未能充分利用现有的科学和传统知识	1	1	1	1	1	2	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	N/A
l) 生物多样性的丧失以及由其提供的产品和服务未能适当地理解和表述	2	2	1	2	2	2	1	2	2	3	2	2	2	2	2	1	2	N/A
m) 缺少资金、人力和技术资源	3	2	3	3	3	3	3	3	1	3	3	3	3	3	3	3	3	N/A
n) 缺少经济鼓励措施	1	2	2	2	2	3	2	2	2	1	1	2	2	1	1	2	2	N/A
o) 缺少惠益分享	1	2	1	2	1	3	2	2	1	1	1	2	3	1	1	2	2	N/A
p) 在国家 and 国际层次缺少协同	1	1	2	1	2	2	1	2	1	2	1	2	2	2	2	2	2	2
q) 在利益相关者之间缺少合作	1	2	1	2	2	2	1	2	1	1	1	2	2	2	1	2	2	2
r) 缺少有效	1	1	2	2	2	2	1	1	1	2	2	2	2	2	1	2	2	2

的合作伙伴																		
s) 缺少科学界的参与	1	1	1	1	1	2	1	1	1	1	2	1	1	1	1	1	1	N/A
t) 缺少适当的政策和法律	1	2	1	2	3	3	2	2	2	1	1	2	3	3	2	2	3	2
u) 贫困	1	1	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	3
v) 人口压力	1	3	1	3	2	2	2	2	1	1	2	2	1	1	1	2	1	2
w) 不可持续的消费和生产方式	1	2	1	1	2	1	1	3	2	1	1	2	1	N/A	N/A	N/A	N/A	2
x) 当地社区缺少能力	2	2	1	2	2	2	2	2	2	1	2	2	2	3	2	3	3	2
y) 在管理方面缺少基于生态系统方式的知识和实践	1	2	1	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	N/A
z) 执法能力薄弱	1	2	1	2	3	2	2	2	1	1	1	2	3	2	1	1	2	N/A
aa) 自然灾害和环境变化	1	1	2	2	2	1	2	2	N/A	1	1	1	1	1	1	1	1	N/A
ab) 其他 (请说明)																		

2010 年目标

在第 VII/30 号决议附件二中，缔约方大会决定制定关于目标和分目标的临时框架，以申明第 VI/26 号决议通过的 2010 年全球目标，协助评估在实现目标方面取得的进展，并提高公约工作方案之间的一致性。欢迎各缔约方和政府在这一灵活的框架下制定各自的目标。请通过回答下表中的问题，提供有关信息。

表 3

目标 1	促进生态系统、生境和生物群系的生物多样性保护	
目标 1.1	世界上各生态区域的至少 10%得到有效保护	
I) 国家目标：是否已根据上述全球目标制定了相应的国家目标？		
a) 否		
b) 是，与全球目标相同		

c) 是，已制定一个或一个以上具体的国家目标			√
请在下面提供详情。			
<p>《中国生物多样性保护行动计划》（1994）提出“完善国家自然保护区及其保护地网络”的国家目标。</p> <p>2000年国务院印发的《全国生态环境保护纲要》提出，到2010年，基本遏制生态环境破坏的趋势；到2030年，全面遏制生态环境恶化的趋势，使重要生态功能区、物种丰富区和重点资源开发区的生态环境得到有效保护；到2050年，力争全国生态环境得到全面改善，全国大部分地区实现秀美山川的宏伟目标。</p> <p>《中国自然保护区发展规划纲要（1996-2010年）》规定，到2010年，自然保护区总数达1200个左右（其中国家级160-170个），自然保护区面积占国土面积的比例达10%，加上风景名胜區，合计约占国土面积的12%；形成完整的自然保护区法规体系，90%左右自然保护区有健全的管理机构和工作人员，70%以上的自然保护区具有较完善的保护和管理设施。</p> <p>《全国生态环境保护“十五”计划》提出，在“十五”期间（2001-2005年），建立生态功能保护区55个，自然保护区面积达到陆地国土面积的13%以上，海洋自然保护区面积达到4万平方公里，使各类良好自然生态系统和重要物种得到有效保护。</p>			
II) 关于具体工作方案的国家目标：若已制定国家目标，请在此说明，并在空格中提供详情。			
工作方案	是	否	详情
a) 农业	√		国家目标已体现在农业部门规划中。
b) 内陆水域	√		《全国湿地资源保护工程规划（2002-2030年）》和正待批准的《中国水生生物资源养护行动计划纲要》规定了国家目标。
c) 海洋和海岸	√		国家目标已体现在海洋保护规划中。
d) 干旱和半湿润地区	√		国家目标已体现在《全国生态环境保护纲要》以及农业和林业部门规划中。
e) 森林	√		国家目标已体现在林业部门规划中。
f) 山地	√		国家目标已体现在《全国生态环境保护纲要》以及农业和林业部门规划中。
III) 全球或国家目标是否已被纳入相关计划、规划和战略中？			
a) 否			
b) 是，已被纳入国家生物多样性战略和行动计划中			
c) 是，已被纳入部门战略、计划和规划中			√
请在下面提供详情。			
<p>(1) 农业保护规划</p> <p>中国已制定《中国部门农业生物多样性保护行动计划》（1993）。《农业七大体系建设规</p>			

划》已于 2003 年完成，《农业资源和生态环境保护体系》是该规划重要内容之一。其具体目标是，到 2010 年，保护和建设草原 10 亿亩，草原严重退化区、生态脆弱区和重要江河源头的草原植被得到恢复；建设一批野生植物原生境、草原、渔业自然保护区，农业野生植物资源、天然草原、珍稀濒危水生野生动植物和特有鱼类资源得到有效保护；综合治理农业面源污染 1200 万亩，实施农业保护性耕作 1800 万亩，农业生态环境质量得到明显改善。《农业七大体系建设规划》还提出，“建立动植物保护体系，有效阻止和控制外来检疫性有害生物传入和蔓延”。

中国计划到 2020 年，建设 200 个农业野生植物原生境保护点，有效保护濒危状况严重、起源于中国的 80-100 个重要农业野生植物物种。

正待批准发布的《中国水生生物资源养护行动计划纲要》规定了国家水生生物资源保护的基本方针、政策、目标、优先领域、行动方案和保障措施，到 2010 年，渔业资源衰退趋势得到一定程度缓解，资源群落结构有所改善，渔业生产效率和经济效益有所提高。

（2）林业保护规划

中国已制定《中国生物多样性保护林业行动计划》（1992）、《中国 21 世纪议程林业行动计划》（1995）。

2001 年 12 月中国启动了《全国野生动植物保护和自然保护区建设规划》。该建设规划提出，到 2010 年，全国自然保护区数量达到 1800 个，自然保护区总面积占国土面积的 16.14%；到 2030 年，全国自然保护区数量达 2000 个，占国土面积的 16.8%，使 60% 的国家重点保护野生动植物种群得到恢复和增加；到 2050 年，全国自然保护区数量达到 2500 个，占国土面积的 18%，使 85% 的国家重点保护野生动植物种群得到恢复和增加，重点抢救大熊猫、虎、藏羚羊、普氏原羚等 15 类物种，恢复、保持其种群数量。

2003 年，《中共中央国务院关于加快林业发展的决定》提出，通过管好现有林，扩大新造林，抓好退耕还林，增加森林资源，增强森林生态系统的整体功能。力争到 2010 年，使中国森林覆盖率达到 19% 以上，全国生态状况整体恶化的趋势得到初步遏制；到 2020 年，使森林覆盖率达到 23% 以上，重点地区的生态问题基本解决，全国的生态状况明显改善；到 2050 年，使森林覆盖率达到并稳定在 26% 以上，基本实现山川秀美，生态状况步入良性循环。

2004 年 10 月由国务院批准的《全国湿地资源保护工程规划（2002-2030 年）》，规划到 2030 年，使全国湿地保护区达到 713 个，国际重要湿地达到 80 个，使 90% 以上天然湿地得到有效保护。

（3）海洋保护规划

中国已制定《中国海洋生物多样性保护行动计划》（1992）、《中国海洋 21 世纪议程》（1996）、《中国海洋保护区发展规划纲要（1996-2010）》。

2001 年 10 月《渤海碧海行动计划》经国务院批复正式实施。该行动计划分三个阶段实施。近期行动计划（2001-2005）的主要目标是，所有陆域工业污染源实现达标排放，建设、改造一批城市污水处理厂，使经辽河、海河排入渤海的污染物得到有效削减，基本完成沿海防护林体系的建设和建成国家级及区域性的船舶溢油应急体系。中期目标（2006-2010 年）是，排入渤海的氮、磷、石油等增长的趋势得到有效控制，近岸海域水质基本达到环境功能区划目标。同时，建成港口船舶废弃物接收处理装置，启动渤海船舶油类污染物“零排放”计划，建立起环境污染与

赤潮灾害监测和预警系统。远期行动计划（2011-2015 年）的目标是，氮、磷、石油等污染物排放总量得到有效控制，近岸海域水质达到环境功能区划目标，恢复良好的生态系统，提高生态系统的服务功能。目前，国家正在组织编制《长江口及毗邻海域碧海行动计划》、《珠江口及毗邻海域的海洋环境保护规划》等重点海域环境保护规划，并组织沿海各省开展碧海行动计划。

2003 年由国务院批准的《全国海洋经济发展规划纲要》提出，到 2005 年，主要污染物排海总量比 2000 年减少 10%，近岸海域生态环境恶化趋势减缓，外海水质保持良好状态，海洋生物资源衰退趋势得到初步遏制。渤海综合整治取得初步成效。逐步实现重点入海河口、湿地及滩涂资源的保护和可持续利用。到 2010 年，入海污染物排放量得到进一步控制，海洋生态建设取得新进展，沿海城市附近海域和重要海湾整治取得明显成效。

《全国海洋经济发展规划纲要》还提出，合理利用岸线资源。对具有特色的海岸自然、人文景观要加强保护。保护红树林等护岸植被，严禁非法采砂，加强侵蚀岸段的治理和保护。加强长江口、珠江口、钱塘江口等通海航道综合整治和生态环境保护；治理保护黄河口三角洲。对围垦滩涂和围填海活动要科学论证，依法审批。严禁围垦沿海沼泽草地、芦苇湿地和红树林区。

2004 年颁布的《渤海生物资源养护规定》要求，改善和恢复渤海生态状况，控制捕捞强度，增殖和养护渤海生物资源，发展生态渔业，促进渤海渔业可持续发展。

正待批准发布的《中国水生生物资源养护行动计划纲要》对海洋生物多样性保护也作了相应规定。

IV) 请提供有关该目标现状和趋势的情况。

截至 2004 年底，全国共建立各种类型、不同级别的自然保护区 2194 个，自然保护区总面积为 14822.6 万公顷，占陆地国土面积的 14.8%。其中国家级 226 个，面积为 8871.3 万公顷。其中，已建成海洋及海岸带类型自然保护区 90 多个；湿地生态系统和湿地生物类型自然保护区达到 400 多个。按照最新的分析，全国 85%的陆地生态系统类型，列入到各种保护名录的 85%野生动物物种，65%的高等植物群落，以及 20%面积的天然林，40%的天然湿地得到有效保护。

但是自然保护区分布和不同生态区域保护区比例不均衡。当前中国自然保护区以森林生态系统类型、珍稀濒危动物类型和荒漠生态系统类型偏多，海洋类、湿地类、地质遗迹类等偏少。中国现有自然保护区大部分集中在中西部，特别是西部少人或无人地区。据统计，西部 12 个省、自治区、直辖市自然保护区面积占到全国自然保护区总面积的 84.5%，而其中西藏羌塘、青海可可西里、三江源和新疆阿尔金山 4 个国家级自然保护区总面积达 54 万平方公里，占到国家级自然保护区总面积的 60%以上。东部地区自然保护区的数量和面积远低于全国平均水平。在当前经济快速发展的情况下，东中部地区不少重要物种和生态系统的保护已迫在眉睫。重要的地质遗迹、海洋类、湖泊湿地类、滩涂类的保护仍是薄弱环节，海洋及海岸带类型的自然保护区在中国自然保护区中的数量比例太低。

V) 请提供有关该目标所使用的指标的信息。

自然保护区占陆地国土面积的 14.8%。85%的陆地生态系统类型、20%面积的天然林、40%的天然湿地得到有效保护。

VI) 请提供执行该目标所遇到困难的情况。

中国生物多样性丰富，政府采取了强有力的保护政策和措施，在经济保持持续快速增长的同

时，生态恶化的趋势得到一定程度的遏制。但由于人口众多和经济落后等原因，生物多样性仍遭受严重威胁。面临的主要困难包括：

(1) 经济发展与生态保护之间的矛盾突出。一些地方、部门片面强调眼前和局部利益，开发与保护的矛盾突出，侵占林地、草地、湿地、保护区土地，破坏生物多样性的现象时有发生；

(2) 对生物多样性保护的重要性认识不足，保护机构不健全，法规不完善，保护与可持续发展的能力缺乏；

(3) 自然保护区的数量增长较快，但重数量轻质量、重建立轻管护的问题较为突出，自然保护区管理水平亟待提高；

(4) 资金严重不足，自然保护区基础设施薄弱，建设和管理经费难以保障。

VII) 请提供其他有关信息。

表 4

目标 1.2	对生物多样性具有特殊意义的区域得到保护	
D) 国家目标：是否已根据上述全球目标制定了相应的国家目标？		
a) 否		√
b) 是，与全球目标相同		
c) 是，已制定一个或一个以上具体的国家目标		
请在下面提供详情。		
<p>中国幅员广阔，生物多样性丰富又独特。根据《中国生物多样性保护行动计划》和《中国生物多样性国情研究报告》（1997），中国确定了 17 个具有全球保护意义的生物多样性关键地区，其中陆地 11 个、湿地 3 个、海洋 3 个，包括：（1）横断山南段；（2）岷山—横断山北段；（3）新疆、青海、西藏交界高原山地；（4）滇南西双版纳地区；（5）湘、黔、川、鄂边境山地；（6）海南岛中南部山地；（7）桂西南石灰岩地区；（8）浙、闽、赣交界山地；（9）秦岭山地；（10）伊犁—西段天山山地；（11）长白山地；（12）沿海滩涂湿地，包括辽河口海域、黄河三角洲滨海地区、盐城沿海、上海崇明岛东滩；（13）东北松嫩—三江平原；（14）长江下游湖区；（15）闽江口外—南澳岛海区；（16）渤海海峡及海区；（17）舟山—南麂岛海区。</p>		
<p>《全国生态环境保护纲要》提出，在物种丰富、具有自然生态系统代表性、典型性、未受破坏的地区，应抓紧抢建一批新的自然保护区。要把横断山区、新青藏接壤高原山地、湘黔川鄂边境山地、浙闽赣交界山地、秦巴山地、滇南西双版纳、海南岛和东北大小兴安岭、三江平原等地区列为重点，分期规划建设为各级自然保护区。对西部地区有重要保护价值的物种和生态系统分布区，特别是重要荒漠生态系统和典型荒漠野生动植物分布区，应抢建一批不同类型的自然保护区。</p>		

II) 关于具体工作方案的国家目标：若已制定国家目标，请在此说明，并在空格中提供详情。			
工作方案	是	否	详情
a) 农业	√		国家目标已体现在农业部门规划中。
b) 内陆水域	√		《全国湿地资源保护工程规划（2002-2030 年）》和正待批准的《中国水生生物资源养护行动计划纲要》规定了国家目标。
c) 海洋和海岸	√		国家目标已体现在海洋保护规划中。
d) 干旱和半湿润地区	√		《自然保护区条例》（1994）及其相关法规规定，特殊意义地区要建立自然保护区
e) 森林	√		国家目标已体现在林业部门规划中。
f) 山地	√		国家目标已体现在《全国生态环境保护纲要》以及农业和林业部门规划中。
III) 全球或国家目标是否已被纳入相关计划、规划和战略中？			
a) 否			
b) 是，已被纳入国家生物多样性战略和行动计划中			√
c) 是，已被纳入部门战略、计划和规划中			
请在下面提供详情。			
请参见表 3 的相关说明。			
IV) 请提供有关该目标现状和趋势的情况。			
中国具有全球保护意义的各关键地区都建立了保护区。全国 85%的陆地生态系统类型、20%的天然林以及 40%的天然湿地得到有效保护。但是，海洋、湖泊、滩涂的保护仍是薄弱环节，海洋及海岸带类型的自然保护区在中国自然保护区中的数量比例太低。			
V) 请提供有关该目标所使用的指标的信息。			
具有全球保护意义的各关键地区都建立了保护区。			
VI) 请提供执行该目标所遇到困难的情况。			
请参见表 3 的相关说明。			
VII) 请提供其他有关信息。			

表 5

目标 2	促进物种多样性保护		
目标 2.1	恢复、保持某些生物类群种群数量或降低其减少速度		
I) 国家目标：是否已根据上述全球目标制定了相应的国家目标？			
d) 否			
e) 是，与全球目标相同		√	
f) 是，已制定一个或一个以上具体的国家目标			
请在下面提供详情。			
<p>《中国生物多样性保护行动计划》确定了“保护对生物多样性有重要意义的野生物种”的国家目标。</p> <p>2004 年发布的《国务院办公厅关于加强生物物种资源保护和管理的通知》以及《全国野生动植物保护和自然保护区建设规划》规定了国家目标。</p>			
II) 关于具体工作方案的国家目标：若已制定国家目标，请在此说明，并在空格中提供详情。			
工作方案	是	否	详情
g) 农业	√		国家目标已体现在农业部门规划中。
h) 内陆水域	√		《全国湿地资源保护工程规划（2002-2030 年）》和正待批准的《中国水生生物资源养护行动计划纲要》规定了国家目标。
i) 海洋和海岸	√		国家目标已体现在海洋保护规划中。
j) 干旱和半湿润地区	√		国家目标已体现在《全国生态环境保护纲要》以及农业和林业部门规划中。
k) 森林	√		国家目标已体现在林业部门规划中。
l) 山地	√		国家目标已体现在《全国生态环境保护纲要》以及农业和林业部门规划中。
III) 全球或国家目标是否已被纳入相关计划、规划和战略中？			
d) 否			
e) 是，已被纳入国家生物多样性战略和行动计划中		√	
f) 是，已被纳入部门战略、计划和方案中		√	
请在下面提供详情。			
请参见表 3 的相关说明。			
IV) 请提供有关该目标现状和趋势的情况。			
一些野生动植物种群数量稳中有升，分布范围越来越大，栖息环境不断改善。稳中有升的陆			

生野生动物占 55.7%，朱鹮从 1981 年发现时的 7 只发展到目前野外种群和人工繁育种群共计 750 只；扬子鳄从 200 多条发展到 1 万多条；大熊猫数量增长了 40%以上。此外，中国还有 200 多种珍稀濒危野生动物已建立了稳定的人工繁育种群。资源消耗严重和濒危度较高的 189 种国家重点保护野生植物，达到野外种群稳定标准的占 71%，红豆杉、兰科植物、苏铁等保护植物种群不断扩大，红豆杉栽培面积已达近 5000 公顷，有上千种珍稀濒危野生植物在植物园、树木园等培育基地得到良好保护。一些物种的分布区逐步扩展，黑嘴鸥、黑脸琵鹭、褐马鸡等物种的新记录、新繁殖地或越冬地不断被发现；野外大熊猫分布县比上次调查时增加了 11 个，达到 45 个，大熊猫栖息地也由 2085 万亩增加到 3450 万亩，增长 65.6%；100 多年未见踪迹、已被国际自然保护联盟宣布为世界极危物种的崖柏在重庆大巴山区被重新发现。

中国 20 世纪 80 年代开始重视起源于本国的农业野生植物物种保护工作，在国家作物种质资源库中保存了约 20000 份农业野生植物资源的种子，并建立了野生稻、小麦野生近缘植物、野生果树、野生蔬菜等 32 个多年生作物种质资源圃，使得一些重要农业野生植物得到妥善保存。

V) 请提供有关该目标所使用的指标的信息。

一些野生动植物种群数量稳中有升，分布范围越来越大，栖息环境不断改善。但野生动植物资源总量不足、过度消耗的状况仍比较严重。

VI) 请提供执行该目标所遇到困难的情况。

由于栖息地破坏和过度开发利用，一些非国家重点保护的野生动植物，特别是具有较高经济价值的野生动植物种群仍未扭转下降趋势，部分物种仍处于极度濒危状态。存在的主要困难包括：

- (1) 法律不完善，资源保护与开发的生态补偿政策不合理。现有各种立法规定之间难以相互衔接和协调。虽然中国政府一直致力于制定生态补偿政策和制度，但难度大，进展缓慢。
- (2) 野生动植物保护与地方经济发展和资源开发矛盾突出。
- (3) 人力资源匮乏。植物、动物和微生物的分类方面人才奇缺，特别是能从事野外区系调查的年青科研人员更少。
- (4) 保护意识有待提高，破坏野生动植物的现象时有发生。
- (5) 资金缺乏。野生动植物保护、恢复工作资金需求量大，需要国际社会提供足够的新的额外资金。

VII) 请提供其他有关信息。

表 6

目标 2.2	受威胁物种的状况得到改善
D) 国家目标：是否已根据上述全球目标制定了相应的国家目标？	
a) 否	

b) 是，与全球目标相同			
c) 是，已制定一个或一个以上具体的国家目标		√	
请在下面提供详情。			
《中国生物多样性保护行动计划》确定了“保护对生物多样性有重要意义的野生物种”的国家目标。			
《国务院办公厅关于加强生物物种资源保护和管理的通知》和《全国野生动植物保护和自然保护区建设规划》规定了国家目标。			
II) 关于具体工作方案的 国家目标 ：若已制定国家目标，请在此说明，并在空格中提供详情。			
工作方案	是	否	详情
a) 农业	√		国家目标已体现在农业部门规划中。
b) 内陆水域	√		《全国湿地资源保护工程规划（2002-2030年）》和正待批准的《中国水生生物资源养护行动计划纲要》规定了国家目标。
c) 海洋和海岸	√		国家目标已体现在海洋保护规划中。
d) 干旱和半湿润地区	√		《野生动物保护法》（1988年颁布、2004年修订）和《野生植物保护条例》（1997）做了具体规定。
e) 森林	√		国家目标已体现在林业部门规划中。
f) 山地	√		国家目标已体现在《全国生态环境保护纲要》以及农业和林业部门规划中。
III) 全球或国家目标是否已被纳入相关计划、规划和战略中？			
a) 否			
b) 是，已被纳入国家生物多样性战略和行动计划中		√	
c) 是，已被纳入部门战略、计划和规划中		√	
请在下面提供详情。			
请参见表 3 的相关说明。			
IV) 请提供有关该目标现状和趋势的情况。			
请参见表 5 的相关说明。			
V) 请提供有关该目标所使用的指标的信息。			
65%的高等植物群落和列入到各种保护名录的 85%野生动物物种得到了有效的保护。			
VI) 请提供执行该目标所遇到困难的情况。			
请参见表 5 的相关说明。			

VII) 请提供其他有关信息。

表 7

目标 3	促进遗传多样性保护		
目标 3.1	农作物、牲畜和经济林遗传多样性、鱼类和野生动植物及其他珍贵物种得到保护，并且有关土著和当地知识得到维护		
D) 国家目标：是否已根据上述全球目标制定了相应的国家目标？			
a) 否			
b) 是，与全球目标相同			
c) 是，已制定一个或一个以上具体的国家目标			√
请在下面提供详情。			
<p>《中国生物多样性保护行动计划》确定了“保护作物和家畜的遗传资源”的目标。</p> <p>《中国 21 世纪议程》（1994）提出的目标包括：建立和完善全国珍稀濒危动植物迁地保护网络，保护遗传资源；加强农用植物种质资源的考察收集、保存和作物繁育工作。</p> <p>《国务院办公厅关于加强生物物种资源保护和管理的通知》，对生物物种资源（含生物遗传资源）调查、编目、保护利用规划、基础能力建设等作出了规定。</p>			
II) 关于具体工作方案的国家目标：若已制定国家目标，请在此说明，并在空格中提供详情。			
工作方案	是	否	详情
a) 农业	√		国家目标已体现在《农业七大体系建设规划》中。
b) 内陆水域	√		《全国湿地资源保护工程规划（2002-2030 年）》和正待批准的《中国水生生物资源养护行动计划纲要》规定了国家目标。
c) 海洋和海岸	√		《海洋科技中长期发展规划》和正待批准的《中国水生生物资源养护行动计划纲要》规定了国家目标。
d) 干旱和半湿润地区	√		《野生动物保护法》和《野生植物保护条例》规定了国家目标。
e) 森林	√		国家目标已体现在《中国生物多样性保护林业行动计划》、《中国 21 世纪议程林业行动计划》中。
f) 山地	√		国家目标已体现在《中国生物多样性保护行动计划》等计划中。
III) 全球或国家目标是否已被纳入相关计划、规划和战略中？			
a) 否			

b) 是, 已被纳入国家生物多样性战略和行动计划中	√
c) 是, 已被纳入部门战略、计划和规划中	√
请在下面提供详情。	
<p>中国计划到 2020 年, 建设 200 个农业野生植物原生境保护点, 有效保护濒危状况严重、起源于中国的 80-100 个重要农业野生植物物种。</p> <p>正待批准发布的《中国水生生物资源养护行动计划纲要》提出对中华鲟、达氏鲟、胭脂鱼、大鲵、鼋等国家重点保护水生野生动物, 建立基因库、细胞库, 保存种质资源。</p> <p>《海洋科技中长期发展规划》规划建立中国管辖海域和大洋深海重要海洋生物遗传资源基因库, 开展相关分子生物学研究。</p> <p>《中国生物多样性保护林业行动计划》、《中国 21 世纪议程林业行动计划》对林木种质资源保护作出了规定。</p> <p>《中药现代化发展纲要(2002-2010)》提出的目标包括: 保护中药种质和遗传资源, 加强优选优育和中药种源研究, 防止品种退化; 加强中药材新品种培育, 开展珍稀濒危中药资源的替代品研究, 确保中药可持续发展。</p>	
IV) 请提供有关该目标现状和趋势的情况。	
<p>中国一些野生动植物种群数量稳中有升, 分布范围越来越大, 栖息环境不断改善。建立了国家种质资源保存长期库、复份库各 1 座, 分作物、分地区的中期库 25 座, 保存着 35 科 192 属 740 个种的 33 万多份用种子繁殖的作物种质资源, 并在全国不同生态区建立了 32 个多年生和无性繁殖作物种质圃和 2 个试管苗库, 保存 1193 个物种的 4 万多份多年生和无性繁殖作物种质资源。在全国各地建立了各具特色的家养动物地方品种资源场和国家级重点种畜禽场, 保存各种家养动物 576 个品种。此外, 还迁地保存了部分经济动物、经济植物、农业微生物等种质资源。</p>	
V) 请提供有关该目标所使用的指标的信息。	
<p>建立了农业野生植物保护区、森林保护区、鱼类保护区、种质资源库等。</p>	
VI) 请提供执行该目标所遇到困难的情况。	
<ol style="list-style-type: none"> (1) 遗传资源野生生境遭到破坏、生存受到威胁; (2) 品种单一化造成大量地方传统优良品种的丧失; (3) 生物遗传资源管理不善, 导致大量资源流失; (4) 生物遗传资源编目、收集与保存力度不够; (5) 生物遗传资源研究开发水平偏低; (6) 法规与管理体制不健全。 	
VII) 请提供其他有关信息。	

表 8

目标 4	促进可持续利用和消费		
目标 4.1	利用生物多样性开发的产品得到了可持续管理，且对产地的管理与保护生物多样性的目标相一致		
D) 国家目标：是否已根据上述全球目标制定了相应的国家目标？			
a) 否			
b) 是，与全球目标相同			
c) 是，已制定一个或一个以上具体的国家目标		√	
请在下面提供详情。			
<p>《中国生物多样性保护行动计划》确定了“协调生物多样性保护和可持续发展”的目标。</p> <p>《全国生态环境保护纲要》提出，进行资源开发活动必须充分考虑生态环境承载能力，绝不允许以牺牲生态环境为代价，换取眼前的和局部的经济利益。实施天然林保护工程，切实保护好各类水源涵养林、水土保持林、防风固沙林、特种用途林等生态公益林。发展牧业要坚持以草定畜，防止超载过牧；严格实行草场禁牧期、禁牧区和轮牧制度，积极开发秸秆饲料，逐步推行舍饲圈养办法，加快退化草场的恢复。在干旱、半干旱地区要因地制宜调整粮畜生产比重。在农牧交错区进行农业开发，不得造成新的草场破坏。海洋和渔业资源开发利用必须按功能区划进行，加强重点渔场、江河出海口、海湾及其他渔业水域等重要水生资源繁育区的保护。旅游资源的开发必须明确环境保护的目标与要求，确保旅游设施建设与自然景观相协调，科学确定旅游区的游客容量，合理设计旅游线路。</p>			
II) 关于具体工作方案的全国目标：若已制定国家目标，请在此说明，并在空格中提供详情。			
工作方案	是	否	详情
a) 农业	√		国家目标已体现在农业部门规划中。
b) 内陆水域	√		《全国湿地资源保护工程规划（2002-2030 年）》和正待批准的《中国水生生物资源养护行动计划纲要》规定了国家目标。
c) 海洋和海岸	√		国家目标已体现在海洋保护规划中。
d) 干旱和半湿润地区	√		《农业法》（1993 年颁布、2002 年修订）、《森林法》（1984 年颁布、1998 年修订）和《土地法》（1986 年颁布、2004 年修订）等法律作了具体规定。
e) 森林	√		国家目标已体现在林业部门规划中。
f) 山地	√		国家目标已体现在《全国生态环境保护纲要》、农业和林业部门规划中。
III) 全球或国家目标是否已被纳入相关计划、规划和战略中？			
a) 否			
b) 是，已被纳入国家生物多样性战略和行动计划中			

c) 是，已被纳入部门战略、计划和规划中	√
请在下面提供详情。	
请参见表 3 的相关说明。	
IV) 请提供有关该目标现状和趋势的情况。	
<p>为落实可持续发展战略，走循环经济道路，推动区域社会经济与环境保护协调发展，中国开展了生态示范区和生态省、市、县建设工作。目前，全国生态示范区建设试点有 528 个，生态省试点 8 个，生态市、县建设试点 20 多个。中国对事关国家、区域、流域生态安全的重要生态功能区实施抢救性保护，国家级生态功能保护区建设试点 18 个。生态功能保护区是运用生态系统综合管理的理念，持续利用生态系统所提供的服务功能及产品。在生态系统综合管理理论的指导下，生态省、市、县、生态示范区和生态功能保护区的建设，使区域经济发展、工农业生产更加符合保护生物多样性的目标。</p> <p>中国十分重视并大力推广有机食品、森林认证、环境管理体系认证等与生物多样性保护相一致的管理模式。中国各地启动并组织了生态农业运动，在全国各地建立了数千个生态农业示范村，研究并推广形式多样的生态农业技术，制定鼓励政策对有机农业和有机食品开发实行补贴，提倡现代生态农业的生产方式以及可持续的森林经营管理方式。在对生产用地的管理上力求达到生态上的协调性、资源利用上的有效性以及营养供应上的充分性。</p> <p>中国实施了退耕还林工程等林业工程建设。到 2004 年底，西部地区退耕还林工程累计完成陡坡耕地退耕还林 1.18 亿亩、荒山荒地造林 1.7 亿亩，陡坡耕种、毁林拓田的现象得到了有效遏制，森林覆盖率平均增加了 2 个百分点，工程区森林资源大幅度增长，水土流失明显减轻。</p> <p>国家和地方高度重视草地资源养护，实施基本草原保护制度、草畜平衡制度、禁牧休牧制度。从 2003 年开始实施退牧还草工程，累计治理严重退化草原 1.9 亿亩。各地采取人工种草、飞播种草、围栏封育，将草地、草场培养与生态建设结合起来。种草保留面积达 1500 多万 hm^2，围栏草地 1000 多万 hm^2。</p> <p>中国实施了渔业捕捞许可管理制度、禁渔期和禁渔区制度、海洋捕捞产量“零增长”和“负增长”等措施，促进中国渔业从过去注重生产规模扩大和产量增加，转向注重保护资源、优化结构和提高质量效益的可持续发展模式；严格依据海洋功能区划，合理布局养殖水域；加强渔业资源增殖放流和人工鱼礁建设；制定海洋生态养殖标准和养殖污染物排放标准，大力推广生态和健康养殖技术，引导养殖户合理投饵、施肥和用药。</p> <p>但是，目前中国在对生产用地的杂草、病虫害以及土壤肥力的管理中，所采取的措施大部分是使用除草剂、农药和化肥，这些管理措施致使植物多样性有所降低。</p>	
V) 请提供有关该目标所使用的指标的信息。	
推动生态示范区、生态省、市、县和生态功能保护区的建设，大力推广有机食品、森林认证、环境管理体系认证等与生物多样性保护相一致的管理模式。	
VI) 请提供执行该目标所遇到困难的情况。	
(1) 缺乏相应的法律和管理条例；	

- (2) 人口基数大，对生物资源利用的压力大；
- (3) 地区经济发展不平衡，在生物多样性较为丰富的地区往往较为贫困；
- (4) 公众缺乏对生产用地进行可持续经营管理的意识，对生物多样性可持续利用的认识不足；
- (5) 可持续利用的技术落后。

VII) 请提供其他有关信息。

表 9

目标 4.2		减少了对生物资源的不可持续消费或对生物多样性的影响	
D) 国家目标：是否已根据上述全球目标制定了相应的国家目标？			
a) 否			
b) 是，与全球目标相同			
c) 是，已制定一个或一个以上具体的国家目标		√	
请在下面提供详情。			
<p>《中国生物多样性保护行动计划》确定了“协调生物多样性保护和可持续发展”的目标。</p> <p>《全国生态环境保护纲要》规定，依法禁止一切形式的捕杀、采集濒危野生动植物的活动；严格限制捕杀、采集和销售益虫、益鸟、益兽；鼓励野生动植物的驯养、繁育；坚决制止在干旱、半干旱草原滥挖具有重要固沙作用的各类野生药用植物。</p> <p>2005 年颁布的《国务院关于做好建设节约型社会近期重点工作的通知》要求，加快建设节约型社会，在生产、建设、流通、消费各领域节约资源，提高资源利用效率，减少损失浪费，以尽可能少的资源消耗，创造尽可能大的经济社会效益。</p>			
II) 关于具体工作方案的国家目标：若已制定国家目标，请在此说明，并在空格中提供详情。			
工作方案	是	否	详情
a) 农业	√		国家目标已体现在农业部门规划中。
b) 内陆水域	√		《全国湿地资源保护工程规划（2002-2030 年）》和正待批准的《中国水生生物资源养护行动计划纲要》规定了国家目标。
c) 海洋和海岸	√		国家目标已体现在海洋保护规划中。
d) 干旱和半湿润地区	√		《野生动物保护法》、《野生植物保护条例》、《农业法》、《森林法》和《土地法》等法律做了具体规定。
e) 森林	√		国家目标已体现在林业部门规划中。

f) 山地	√	国家目标已体现在《全国生态环境保护纲要》、农业和林业部门规划中。
III) 全球或国家目标是否已被纳入相关计划、规划和战略中?		
a) 否		
b) 是, 已被纳入国家生物多样性战略和行动计划中		
c) 是, 已被纳入部门战略、计划和规划中		√
请在下面提供详情。		
请参见表 3 的相关说明。		
IV) 请提供有关该目标现状和趋势的情况。		
<p>中国建立了各项野生动植物资源利用的管理制度, 包括猎捕国家重点保护野生动物实行特许猎捕证制度, 采集国家重点保护野生植物实行采集证制度, 驯养繁殖国家重点保护野生动物实行驯养繁殖许可证制度, 出售、收购、利用、出口、引进野生动植物须经有关部门的批准。近年来, 国家每年开展集中统一行动, 加强对破坏野生动植物资源行为的打击力度。</p> <p>通过举办研讨会、开展媒体宣传等方式, 向社会大众传播可持续消费的观念, 引导公众消费行为; 倡导节水、节电, 反对浪费资源能源; 倡导选用绿色产品、适度包装, 反对有害于环境和健康的产品和包装。</p>		
V) 请提供有关该目标所使用的指标的信息。		
建立各项野生动植物资源利用的管理制度, 倡导节约型社会、可持续消费、循环经济。		
VI) 请提供执行该目标所遇到困难的情况。		
<p>(1) 缺乏相应的法律和管理条例;</p> <p>(2) 人口基数大, 对生物资源利用的压力大;</p> <p>(3) 地区经济发展不平衡, 在生物多样性较为丰富的地区往往较为贫困;</p> <p>(4) 公众缺乏对可持续消费的意识, 对生物多样性可持续利用的认识不足;</p> <p>(5) 可持续利用的技术落后。</p>		
VII) 请提供其他有关信息。		

表 10

目标 4.3	任何野生动植物物种不受国际贸易的威胁
D) 国家目标: 是否已根据上述全球目标制定了相应的国家目标?	
a) 否	
b) 是, 与全球目标相同	

c) 是，已制定一个或一个以上具体的国家目标			√
请在下面提供详情。			
<p>《野生动物保护法》、《森林法》及《野生植物保护条例》对此作了具体规定。《全国生态环境保护纲要》要求，严厉打击濒危野生动植物的非法贸易；加强生物安全管理，建立转基因生物体及其产品的进出口管理制度和风险评估制度；对引进外来物种必须进行风险评估，加强进口检疫工作，防止国外入侵物种进入国内。</p>			
II) 关于具体工作的国家目标：若已制定国家目标，请在此说明，并在空格中提供详情。			
工作方案	是	否	详情
a) 农业	√		《野生动物保护法》、《森林法》及《野生植物保护条例》、《全国生态环境保护纲要》对此作了具体规定。
b) 内陆水域	√		同上
c) 海洋和海岸	√		同上
d) 干旱和半湿润地区	√		同上
e) 森林	√		同上
f) 山地	√		同上
III) 全球或国家目标是否已被纳入相关计划、规划和战略中？			
a) 否			
b) 是，已被纳入国家生物多样性战略和行动计划中			
c) 是，已被纳入部门战略、计划和规划中			√
请在下面提供详情。			
<p>野生动植物的进出口主要受《野生动物保护法》、《森林法》及《野生植物保护条例》管理。所涉主管部门主要为国家林业局和农业部。由于《对外贸易法》和《海关法》为国家总体性法律，因此，野生动植物进出口管理和打击走私违规行为方面，商务部和海关总署也在各自的职权范围内发挥了重要作用。由于中国已于 1981 年加入《濒危野生动植物种国际贸易公约》（CITES），并已将国内法律与 CITES 公约予以对接，因此，按履行 CITES 公约需要建立的国家濒危物种进出口管理办公室在管理野生动植物国际贸易方面起到重要作用，特别是针对一些没有列入《国家重点保护野生动物名录》和《国家重点保护野生植物名录》的野生动植物国际贸易的管理有着独特的作用。</p>			
IV) 请提供有关该目标现状和趋势的情况。			
<p>《行政许可法》于 2004 年 7 月 1 日生效之后，原定国家和部门性战略和管理计划均在一定程度上受到冲击，相关文件失效。为此，国家濒危物种进出口管理办公室目前正在大力推进《野生动植物进出口管理条例》出台，如该条例能够尽快发布实施，国家执行 CITES 公约的立法结</p>			

构将大大完善，并将在物种及其相关商品的国际贸易监管方面编制起严密的法规授权网络，同时对非重点保护物种及其相关产品的国际贸易管理也会大大加强。

国务院保留的 500 项行政许可中对野生动植物的国际贸易做了保留，在《濒危野生动植物进出口管理条例》出台之前，有关非 CITES 附录物种和非国家重点保护物种的国际贸易极有可能对资源造成破坏，为此国家濒危办与海关总署以联合公告《进出口野生动植物种商品目录》的形式，对此类国际贸易提出了明确的规范和要求，使得绝大部分野生动植物的国际贸易仍能有序正常地开展，没有出现失控和资源浩劫的情况。

目前正在修订《野生动物保护法》、《国家重点保护野生植物名录》（第 2 批），以进一步完善野生动植物的进出口管理。

V) 请提供有关该目标所使用的指标的信息。

主要是对有关野生动植物物种划定相应级别，并根据需要设定国际贸易管理程序。

VI) 请提供执行该目标所遇到困难的情况。

- (1) 部门协调困难；
- (2) 物种与商品之间的复杂及动态关系难以把握；
- (3) 执法资源有限和分散，难以落实法规的要求。

VII) 请提供其他有关信息。

野生动植物的国际贸易问题尚未单独列入国家生物多样性行动计划之中，仅作为“贸易调查”的一部分被列入“附录 3-项目 8”。

表 11

目标 5	减轻了生境丧失、土地利用变化和土地退化及不可持续的水利用所造成的压力		
目标 5.1	降低了自然生境丧失和退化的速度		
D) 国家目标：是否已根据上述全球目标制定了相应的国家目标？			
a) 否			
b) 是，与全球目标相同			
c) 是，已制定一个或一个以上具体的国家目标			√
请在下面提供详情。			
《全国生态环境保护纲要》和《全国生态环境建设规划》（1998）规定了国家目标。			
II) 关于具体工作方案的全国目标：若已制定国家目标，请说明，并在空格中提供详情。			
工作方案	是	否	详情
a) 农业	√		国家目标已体现在农业部门规划中。

b) 内陆水域	√	《全国湿地资源保护工程规划（2002-2030 年）》和正待批准的《中国水生生物资源养护行动计划纲要》规定了国家目标。
c) 海洋和海岸	√	国家目标已体现在海洋保护规划中。
d) 干旱和半湿润地区	√	《全国生态环境保护纲要》和《全国生态环境建设规划》作了具体规定。
e) 森林	√	国家目标已体现在林业部门规划中。
f) 山地	√	国家目标已体现在《全国生态环境保护纲要》和《全国生态环境建设规划》、农业和林业部门规划中。
III) 全球或国家目标是否已被纳入相关计划、规划和战略中？		
a) 否		
b) 是，已被纳入国家生物多样性战略和行动计划中		
c) 是，已被纳入部门战略、计划和规划中		√
请在下面提供详情。		
请参见表 3 的相关说明。		
IV) 请提供有关该目标现状和趋势的情况。		
<p>中国已制定和实 施 20 多部有关生物多样性保护的律、法规，部分重要法规近年得到重新修订，初步形成了保护生物多样性的法律体系；完成了全国生态环境现状调查，开展了全国生态功能区划工作，在 18 个重要生态功能区开展国家级生态功能保护区试点工作，实施抢救性保护；资源开发生态保护监管工作得到加强，有效遏制了部分地区生态破坏和环境恶化的趋势；加强自然保护区的建设与管理，初步形成类型比较齐全、布局比较合理、功能比较健全的自然保护区网络。</p> <p>中国实施了天然林资源保护工程、退耕还林工程等六大林业工程建设。天然林资源保护工程累计造林 432.81 万公顷；退耕还林工程累计造林 1689.07 万公顷；京津风沙源治理工程累计造林 219.14 万公顷，累计治理总面积达到 439.85 万公顷。通过生态建设工程的实施，陡坡耕种、毁林拓田的现象得到了有效遏制，工程区森林资源大幅度增长，水土流失明显减轻。从 2003 年开始实施退牧还草工程，累计治理严重退化草原 1.9 亿亩，减缓了工程区生态环境严重恶化的势头。</p> <p>2004 年以来，开展了系列环评执法行动、矿山生态环境保护专项执法检查、自然保护区专项执法检查，查处了一大批违反环境影响评价制度、破坏生态环境和污染环境的违法行为。</p> <p>最新调查监测结果表明，全国水土流失面积由过去的 367 万平方公里下降到 356 万平方公里，减少 11 万平方公里。水土流失强度也正在开始减轻，2003 年全国 11 条主要江河流域土壤流失量大幅度减少，其中长江和淮河减少 50%左右。</p> <p>土地沙化治理实现了新突破。2002 年以来，全国年均沙化土地治理面积达到 1.9 万平方公里，超过了年均扩展面积；沙化土地面积逐年减少的省区已达 19 个。内蒙古、新疆、宁夏等重</p>		

点荒漠化地区，都呈现出沙化面积减少，生态状况改善的喜人局面。沙尘暴次数也呈减少趋势。

在经济保持持续快速增长的同时，生态恶化的趋势得到一定程度的遏制，有效遏制了部分地区生态破坏和环境恶化的趋势。

V) 请提供有关该目标所使用的指标的信息。

完善相关法律法规，开展全国生态功能区划，加强资源开发生态保护监管工作，加强天然林资源保护，实施退耕还林、退牧还草工程，加强水土流失和沙漠地区的治理，工程区生态环境明显改善。

VI) 请提供执行该目标所遇到困难的情况。

- (1) 中国生态破坏的范围广，程度重，遏制生态环境恶化是一个长期的工作；
- (2) 人口压力大，经济发展快，协调环境保护与经济发展是一项长期的任务；
- (3) 自然资源和自然条件分布不均衡，一些地区自然条件十分恶劣，生态恢复难度较大；
- (4) 社会经济政策有待完善，促进生态保护、生态恢复、可持续利用等生态产业的发展；
- (5) 缺少保护、恢复和可持续利用生物多样性的资金与技术；
- (6) 公众保护意识和公众参与有待加强。

VII) 请提供其他有关信息。

表 12

目标 6	控制来自外来入侵物种的威胁		
目标 6.1	控制了主要潜在外来入侵物种的入侵途径		
D) 国家目标：是否已根据上述全球目标制定了相应的国家目标？			
a) 否			
b) 是，与全球目标相同			
c) 是，已制定一个或一个以上具体的国家目标			√
请在下面提供详情。			
中国按照《进出境动植物检疫法》（1991）及其实施条例、《动物防疫法》（1997）、《植物检疫条例》（1983 颁布、1992 修订）的规定，加强进出口管理和检疫审批管理，对进出境动植物和动植物产品实施检疫并进行除害处理，严防外来物种入侵。			
II) 关于具体工作方案的国家目标：若已制定国家目标，请说明，并在空格中提供详情。			
工作方案	是	否	详情
a) 农业	√		2002 年修订的《农业法》规定，从境外引进生物物种资源应当依法进行登记或者审批，并采取相应安全控制措施。

b) 内陆水域	√	《水产苗种管理办法》（2005）和正待批准的《中国水生生物资源养护行动计划纲要》规定了国家目标。
c) 海洋和海岸	√	《海洋环境保护法》（1982 年颁布、1999 年修订）和正待批准的《中国水生生物资源养护行动计划纲要》规定了国家目标。
d) 干旱和半湿润地区	√	《全国生态环境保护纲要》作了具体规定。
e) 森林	√	国家目标已体现在《全国生态环境保护纲要》中。
f) 山地	√	国家目标已体现在《全国生态环境保护纲要》和《农业法》中。
III) 全球或国家目标是否已被纳入相关计划、规划和战略中？		
a) 否		
b) 是，已被纳入国家生物多样性战略和行动计划中		
c) 是，已被纳入部门战略、计划和规划中		√
请在下面提供详情。		
《中国生物多样性保护行动计划》中没有外来入侵物种防治的内容。但目前正在制定《全国外来入侵生物防治规划》。		
IV) 请提供有关该目标现状和趋势的情况。		
<p>中国涉及外来物种管理的法律主要有《进出境动植物检疫法》及其实施条例、《动物防疫法》、《植物检疫条例》、《野生动物保护法》、《种子法》（2000 年颁布、2004 年修订）等，尚未出台有关外来物种预防、引进、控制的专项法规，使得外来物种的管理缺少法律依据。现有法律在预防外来入侵物种的无意传入和疫情控制方面作了较为具体的规定，并建立了水生和陆生野生动物引进的审批制度，但没有规定有意引进外来物种必须执行科学的风险评估制度。而且，检疫对象侧重于那些对农林牧渔业带来危害的危险性生物，但对于那些可能对生态环境、生物多样性构成威胁的外来入侵物种则没有予以重视。对于已进入并带来危害的外来入侵物种的消除、控制和生态恢复，国内目前也没有专门的政策法规，更没有形成外来入侵物种风险评价、早期预警、消除、控制和恢复的制度和规范。</p>		
V) 请提供有关该目标所使用的指标的信息。		
已实施《进出境动植物检疫法》及其实施条例、《动物防疫法》、《植物检疫条例》、《野生动物保护法》，正在制定《外来入侵生物防治条例》和《全国外来入侵生物防治规划》。		
VI) 请提供执行该目标所遇到困难的情况。		
<p>(1) 法律法规不完善，尚未出台有关外来物种预防、引进、控制的专项法规；</p> <p>(2) 社会公众对外来入侵物种的危害认识不足；</p> <p>(3) 对主要外来入侵物种的分布、种群动态、传播机理等缺乏足够的研究；</p> <p>(4) 风险评估、检疫检测、监测、预警、控制、清除的技术缺乏，手段落后；</p> <p>(5) 部门间缺乏交流，信息共享不畅；</p>		

(6) 外来入侵物种治理难度大。

VII) 请提供其他有关信息。

表 13

目标 6.2		对于威胁生态系统、生境或物种的主要外来物种已制定管理计划	
D) 国家目标：是否已根据上述全球目标制定了相应的国家目标？			
a) 否		√	
b) 是，与全球目标相同			
c) 是，已制定一个或一个以上具体的国家目标			
请在下面提供详情。			
II) 关于具体工作方案的国家目标：若已制定国家目标，请说明，并在空格中提供详情。			
工作方案	是	否	详情
a) 农业	√		仅对个别外来入侵物种制定了管理计划
b) 内陆水域		√	
c) 海洋和海岸		√	
d) 干旱和半湿润地区		√	
e) 森林	√		仅对主要外来森林病虫害制定了防治规划
f) 山地	√		仅对个别外来入侵物种制定了管理计划
III) 全球或国家目标是否已被纳入相关计划、规划和战略中？			
a) 否		√	
b) 是，已被纳入国家生物多样性战略和行动计划中			
c) 是，已被纳入部门战略、计划和规划中			
请在下面提供详情。			
中国目前正在制定《全国外来入侵生物防治规划》。在该规划中仅提出了主要外来入侵物种的治理目标，没有针对每个主要外来物种制定管理计划。			
IV) 请提供有关该目标现状和趋势的情况。			
中国仅对一些重大或危险性外来入侵物种制定防治计划或规划。例如，中国对松材线虫、美国白蛾、日本松干蚧、松突圆蚧、湿地松粉蚧、豚草和紫茎泽兰等重大或危险性外来入侵物种制			

定了防治计划或规划。但中国已记录的外来入侵物种有 280 多种，主要外来入侵物种有 100 种左右，对于大部分主要外来入侵物种尚未制定管理计划。

V) 请提供有关该目标所使用的指标的信息。

VI) 请提供执行该目标所遇到困难的情况。

- (1) 法律法规不完善，尚未出台有关外来物种预防、引进、控制的专项法规；
- (2) 外来入侵物种物种多，分布广，治理难度大；
- (3) 对主要外来入侵物种的分布、种群动态、传播机理、控制措施等缺乏足够的研究。

VII) 请提供其他有关信息。

表 14

目标 7	致力于解决气候变化和污染对生物多样性的威胁		
目标 7.1	维护并加强生物多样性组成部分适应气候变化的能力		
D) 国家目标：是否已根据上述全球目标制定了相应的国家目标？			
a) 否			
b) 是，与全球目标相同			
c) 是，已制定一个或一个以上具体的国家目标			√
请在下面提供详情。			
<p>《环境保护法》（1989）、《森林法》、《土地法》、《野生动物保护法》、《防沙治沙法》（2001）、《退耕还林条例》（2002）等规定，控制和制止毁林，对现存森林实施保护，大力开展植树造林。</p> <p>《中国 21 世纪议程》提出，大面积植树造林，增加绿色植被，加强植物光合作用，吸收二氧化碳以平衡温室气体的排放。</p>			
II) 关于具体工作方案的 国家目标：若已制定国家目标，请说明，并在空格中提供详情。			
工作方案	是	否	详情
a) 农业	√		国家目标已体现在农业部门规划中。
b) 内陆水域	√		建设大江大河防洪堤防、南水北调等水利工程。
c) 海洋和海岸	√		《全国重点海域环境保护规划》提出了对海洋及海岸带生物多样性适应气候变化开展对策研究并采取适应性措施。
d) 干旱和半湿润地区	√		国家目标已体现在《全国生态环境保护纲要》以及农业

			和林业部门规划中。
e) 森林	√		国家目标已体现在林业部门规划中。
f) 山地	√		国家目标已体现在《全国生态环境保护纲要》以及农业和林业部门规划中。
III) 全球或国家目标是否已被纳入相关计划、规划和战略中？			
a) 否			
b) 是，已被纳入国家生物多样性战略和行动计划中			
c) 是，已被纳入部门战略、计划和规划中			√
请在下面提供详情。			
国家环境保护计划和有关行业规划对此作了规定。			
IV) 请提供有关该目标现状和趋势的情况。			
<p>制定了多部有关保护自然资源和环境的法律。注重转变经济增长方式和调整经济结构，将降低资源和能源消耗、提高资源和能源的利用效率、推进清洁生产、防治工业污染作为中国产业政策的重要组成部分。关闭了一大批技术落后、能耗和物耗高、污染严重的企业。推广省柴节煤灶、沼气、太阳能、地热等技术。对节能项目制定并实施了一系列财政、信贷和税收等经济激励政策，包括对节能技术改造、节能设备购置实行信贷贴息、差别利率、免征进口环节增值税、减征企业所得税和加速折旧等；对资源综合利用、城市生活垃圾发电、风力发电和农村可再生能源项目实行税收优惠等。</p> <p>建设水利工程，如大江大河防洪堤防建设、南水北调等。调整农业结构和种植制度，选育和推广抗逆品种。合理退耕还牧，恢复草原植被。实施天然林资源保护工程、退耕还林工程等六大林业重点工程。</p>			
V) 请提供有关该目标所使用的指标的信息。			
制定了多部保护自然资源和环境的法律，转变经济增长方式和调整经济结构，推进清洁生产和循环经济，防治工业污染。实施了天然林资源保护工程、退耕还林工程等六大林业重点工程，建设水利工程，调整农业结构和种植制度，选育和推广抗逆品种。			
VI) 请提供执行该目标所遇到困难的情况。			
<p>中国是发展中国家，经济发展水平低，技术开发能力不足。面临发展经济与保护环境的双重压力，需要发达国家按有关公约的要求，在资金、技术以及能力建设等方面提供帮助，以提高中国减缓、适应气候变化的能力和相关研究水平。</p> <p>中国减缓气候变化的技术需求主要有：环保及资源综合利用方面的技术、各种能源技术、交通运输领域的先进技术、材料与制造业方面的先进技术以及建筑等其他方面的先进技术。中国在农业、自然生态与林业、水资源、海平面与海岸带、荒漠化与自然灾害等领域对气候变化比较敏感和脆弱，也需要获得相关的资金与技术支持。中国在气候观测系统的主要技术需求为：大气与海洋观测方面的各种先进技术、气象、海洋、资源卫星技术以及其他有关方面的技术。</p>			

VII) 请提供其他有关信息。

表 15

目标 7.2		减轻污染及其对生物多样性的影响	
I) 国家目标：是否已根据上述全球目标制定了相应的国家目标？			
a) 否			
b) 是，与全球目标相同			
c) 是，已制定一个或一个以上具体的国家目标		√	
请在下面提供详情。			
<p>《国家环境保护“十五”计划》的总体目标是，到 2005 年，环境污染状况有所减轻，生态环境恶化趋势得到初步遏制，城乡环境质量特别是大中城市和重点地区的环境质量得到改善，健全适应社会主义市场经济体制的环境保护法律、政策和管理体系。该计划还分别确定了主要污染物排放量、酸雨控制区、二氧化硫控制区、重点流域、海域水污染防治、城市环境、生态环境和农村环境等方面的控制目标。这些目标都与减轻污染对生物多样性的影响有很大联系。</p>			
II) 关于具体工作方案的国家目标：若已制定国家目标，请说明，并在空格中提供详情。			
工作方案	是	否	详情
a) 农业	√		国家目标已体现在农业部门规划中。
b) 内陆水域	√		《国家环境保护“十五”计划》规定国控断面水质主要指标基本消除劣 V 类，水环境质量得到改善。《全国湿地保护工程规划》（2002-2030）也作了规定。
c) 海洋和海岸	√		国家目标已体现在《海洋环境功能区划》、《渤海碧海行动计划》、《全国湿地保护工程规划》（2002-2030）中。
d) 干旱和半湿润地区	√		《国家环境保护“十五”计划》作了具体规定。
e) 森林	√		《国家环境保护“十五”计划》作了具体规定。
f) 山地	√		《国家环境保护“十五”计划》作了具体规定。
III) 全球或国家目标是否已被纳入相关计划、规划和战略中？			
a) 否			
b) 是，已被纳入国家生物多样性战略和行动计划中			
c) 是，已被纳入部门战略、计划和规划中		√	
请在下面提供详情。			

中国于 2003 年发布了《2003-2005 年全国污染防治工作计划》，《计划》要求实施以环境容量总量控制为基础的排污许可证制度，削减污染物排放总量，加大工业污染防治力度，积极推进清洁生产；深化城市环境管理工作，改善城市环境质量；强化监督管理，推进三河（淮河、海河、辽河）、三湖（太湖、巢湖、滇池）、两区（酸雨控制区和二氧化硫控制区）、一市（北京市）、一海（渤海）的污染防治工作，抓紧治理三峡库区和南水北调工程沿线的水污染。国家下发了淮河、海河、辽河、滇池、巢湖流域和太湖水污染防治“十五”计划实施意见，制订了三峡库区及其上游水污染防治规划（2001~2010 年），明确防治目标、重点和行动方案等。《全国湿地保护工程规划》（2002-2030）明确了为保护湿地及其生物多样性而确定的湿地污染控制目标以及湿地污染控制重点工程。发布了《燃煤二氧化硫排放污染防治技术政策》、《柴油车排放污染防治技术政策》、《摩托车排放污染防治技术政策》，指导有关行业控制大气污染。在固体废物污染防治方面，制订了《危险废物污染防治技术政策》、《长江三峡水库库底固体废物清理技术规范（试行）》、《关于限制进口类废料环境管理有关问题的通知》。在海洋环境保护方面，制订了《渤海碧海行动计划》，该计划的目标是在 2015 前，使渤海海域环境质量明显好转，生态系统初步改善。

有关行业污染防治规划请参见表 3 的相关说明。

IV) 请提供有关该目标现状和趋势的情况。

- (1) 环境污染加剧的趋势基本得到控制，部分地区和城市的环境质量得到改善。
 - (2) 污染物来源的构成发生变化，工业排放的污染物在环境污染中所占的比重有所下降，生活和农业产生的污染物所占的比重越来越高。
 - (3) 环境污染依然十分严重，表现为污染物排放总量很大，超过环境自净能力；污染程度很高，一些地区的环境质量还在恶化；各类环境问题在短期内集中出现，呈压缩型、复合型污染。
 - (4) 在经济保持持续快速增长的同时，生态恶化的趋势得到一定程度的遏制，有效遏制了部分地区生态破坏和环境恶化的趋势。但由于人口众多和经济落后等原因，生物多样性仍遭受严重威胁。
 - (5) 放射性污染存在潜在风险。
- 因此，当前环境污染对生物多样性的影响仍然十分严峻。

V) 请提供有关该目标所使用的指标的信息。

主要污染物排放量、酸雨控制区、二氧化硫控制区、重点流域和海域以及城市、农村的环境质量。

VI) 请提供执行该目标所遇到困难的情况。

- (1) 人口压力大，经济发展速度快，经济发展对环境质量和生物多样性保护的仍然较大；
- (2) 生产工艺相对落后，单位产值能耗、物耗高，缺乏污染控制的实用技术；
- (3) 政策法规实施不力，缺乏制度和监督机制。尽管中国在环境保护方面已有很好的政策和较健全的法规，但是实施起来总是不力。其原因主要是缺少好的可操作制度；即使有了好的制度，但又缺少对政策、法规、制度实施的监督机制。

(4) 资金缺乏。中国是发展中国家，经济发展水平低，面临发展经济与保护环境的双重压力，需要发达国家在资金、技术以及能力建设等方面提供帮助。

VII) 请提供其他有关信息。

表 16

目标 8	维持生态系统提供产品和服务及支持生计的能力		
目标 8.1	维持生态系统提供产品和服务的能力		
I) 国家目标：是否已根据上述全球目标制定了相应的国家目标？			
a) 否			
b) 是，与全球目标相同			
c) 是，已制定一个或一个以上具体的国家目标			√
请在下面提供详情。			
中国在有关国家规划中，虽然没有“维持生态系统提供产品和服务的能力”这样的描述，但其理念已得到体现。如《全国生态环境保护纲要》提出的“遏制生态环境恶化的趋势”体现了这一目标。			
II) 关于具体工作方案的国家目标：若已制定国家目标，请说明，并在空格中提供详情。			
工作方案	是	否	详情
a) 农业	√		国家目标已体现在农业部门规划中。
b) 内陆水域	√		《全国湿地资源保护工程规划（2002-2030 年）》和正待批准的《中国水生生物资源养护行动计划纲要》规定了国家目标。
c) 海洋和海岸	√		国家目标已体现在海洋保护规划中。
d) 干旱和半湿润地区	√		《农业法》、《森林法》和《土地法》等法律和《全国生态环境保护纲要》作了具体规定。
e) 森林	√		国家目标已体现在林业部门规划中。
f) 山地	√		国家目标已体现在《全国生态环境保护纲要》、农业和林业部门规划中。
III) 全球或国家目标是否已被纳入相关计划、规划和战略中？			
a) 否			
b) 是，已被纳入国家生物多样性战略和行动计划中			
c) 是，已被纳入部门战略、计划和规划中			√

请在下面提供详情。	
请参见表 3 的相关说明。	
IV) 请提供有关该目标现状和趋势的情况。	
<p>截至 2004 年底，全国共建立自然保护区 2194 个，这些自然保护区较好维持了生态系统提供的产品和服务。</p> <p>全国生态示范区建设试点有 528 个，生态省试点 8 个，生态市、县建设试点 20 多个，国家级生态功能保护区建设试点 18 个。在生态系统综合管理理论的指导下，生态省、市、县、生态示范区和生态功能保护区的建设，使区域经济发展、工农业生产更加符合持续利用生态系统所提供的服务功能及产品的目标。</p> <p>中国实施了天然林资源保护工程、退耕还林工程等林业工程建设。通过生态建设工程的实施，陡坡耕种、毁林拓田的现象得到了有效遏制，工程区森林资源大幅度增长，水土流失明显减轻。</p>	
V) 请提供有关该目标所使用的指标的信息。	
初步建立了自然保护区网络，实施了林业六大工程，加强了生态示范区、生态省、市、县的建设。	
VI) 请提供执行该目标所遇到困难的情况。	
<ul style="list-style-type: none"> (1) 中国生态破坏的范围广，程度重，维持生态系统提供产品和服务的能力十分艰巨； (2) 人口压力大，经济发展快，协调环境保护与经济发展是一项长期的任务； (3) 自然资源和自然条件分布不均衡，一些地区自然条件十分恶劣，生态恢复难度较大； (4) 社会经济政策有待完善，以促进生态保护、生态恢复、可持续利用等生态产业的发展； (5) 缺少保护、恢复和可持续利用生物多样性的资金与技术； (6) 公众保护意识和公众参与有待加强。 	
VII) 请提供其他有关信息。	

表 17

目标 8.2	维护对（特别是贫困人口）可持续生计、当地食品安全和卫生保健具有支持作用的生物资源	
D) 国家目标：是否已根据上述全球目标制定了相应的国家目标？		
a) 否		
b) 是，与全球目标相同		
c) 是，已制定一个或一个以上具体的国家目标		√
请在下面提供详情。		

《全国生态环境保护纲要》和《全国生态环境保护“十五”计划》提出了生物资源保护的目标、优先重点和主要措施。

《中国农村扶贫开发纲要（2001-2010年）》规定，农村扶贫开发应坚持可持续发展的基本方针。扶贫开发必须与资源保护、生态建设相结合，实现资源、人口和环境的良性循环，提高贫困地区可持续发展的能力。其奋斗目标是：尽快解决少数贫困人口温饱问题，进一步改善贫困地区的基本生产生活条件，改善生态环境，逐步改变贫困地区经济、社会、文化的落后状况，为达到小康水平创造条件。

II) 关于具体工作方案的国家目标：若已制定国家目标，请说明，并在空格中提供详情。

工作方案	是	否	详情
a) 农业	√		国家目标已体现在农业部门规划中。
b) 内陆水域	√		维护渔业资源的持续利用，实行禁渔期、休渔区制度。《全国湿地保护工程规划》（2002-2030）也作了规定。
c) 海洋和海岸	√		国家目标已体现在海洋保护规划和《全国湿地保护工程规划》（2002-2030）中。
d) 干旱和半湿润地区	√		《农业法》、《森林法》《土地法》等法律做了具体规定。
e) 森林	√		国家目标已体现在林业部门规划中。
f) 山地	√		国家目标已体现在《全国生态环境保护纲要》、农业和林业部门规划中。

III) 全球或国家目标是否已被纳入相关计划、规划和战略中？

a) 否	
b) 是，已被纳入国家生物多样性战略和行动计划中	
c) 是，已被纳入部门战略、计划和规划中	√

请在下面提供详情。

请参见表 3 的相关说明。

IV) 请提供有关该目标现状和趋势的情况。

到 2004 年底，国家在退耕还林方面累计投入的资金高达 90.88 亿美元，其中粮食补助资金 65.46 亿美元，种苗补助费 17.79 亿美元，生活费补助 7.62 亿美元，西部地区退耕还林工程累计完成陡坡耕地退耕还林 1.18 亿亩、荒山荒地造林 1.7 亿亩。陡坡耕种、毁林拓田的现象得到了有效遏制，工程区森林资源大幅度增长，水土流失明显减轻。

对于严重退化的草原，实行封山禁牧、舍饲圈养、休牧育草、划区轮牧，实施退牧还草工程建设，5 年来国家的累计投入已达到了 8.47 亿美元，累计完成工程建设任务 3.9 亿亩，减缓了工程区生态环境严重恶化的势头。退耕还林、退牧还草工程的实施，有效地保护了生物资源，并有大量农牧民从中获益，生活水平得到提高。

国家建立了森林生态效益补偿基金，从 2004 年起基金总额到 2.42 亿美元，用于补偿 4 亿亩重点公益林，这增强了林区社会可持续发展的能力。

国家还加大了扶贫力度。广西岩溶地貌区生态环境极为脆弱，当地居民生存条件十分恶劣。为治理岩溶石山区退化土地，遏制生态恶化趋势，帮助当地居民摆脱贫困，广西实施了扶贫攻坚计划。各级政府一方面对石山进行严格封山育林和人工造林，恢复植被，另一方面，将扶贫工作与生物多样性保护与可持续利用有机结合起来，帮助农民调整生产方式和生活方式，并对生态环境恶劣并丧失生产生活条件的地区的居民采取移民方式进行异地安置，至今已累计安置移民人口 20 多万，不仅改善了他们生产生活条件，同时也使原居住地的生态环境得到休养生息、逐渐恢复。全国农村贫困人口从 1978 年的 2.5 亿减少到 2003 年底的 2900 万，贫困人口占农村总人口的比例由 30.7% 下降为 3% 左右。《全国湿地保护工程规划》（2002-2030）中列出了“可持续利用六大方面的示范优先工程”，这些工程的实施和示范推广将极大地促进湿地的保护与可持续利用，解决当地社区的生计和贫困问题。

V) 请提供有关该目标所使用的指标的信息。

实施了退耕还林工程、退牧还草工程、森林生态效益补偿基金和扶贫攻坚计划，减缓了当地生态环境严重恶化的势头，改善了当地居民的生产生活条件。

VI) 请提供执行该目标所遇到困难的情况。

(1) 中国生态破坏的范围广，程度重，维护对可持续生计、当地食品安全和卫生保健具有支持作用的生物资源十分艰巨；

(2) 人口压力大，经济发展水平低，一些地区自然条件十分恶劣，生态恢复难度较大；

(3) 缺少保护、恢复和可持续利用生物多样性的资金与技术；

(4) 生态环境建设缺乏整体性和连续性。西北地区实施的退耕还林还草工程、重点地区生态环境建设综合治理工程和水土保持工程等项目，虽然资金渠道不同、执行部门不同，但建设内容趋同。多部门切块的制度安排，造成项目分散和重复建设，资金难以得到合理利用，更不能形成规模效益。

(5) 生态环境建设缺乏有效的管护机制，没有建立起一种由社会各界参与、利益联动的管护机制。

VII) 请提供其他有关信息。

表 18

目标 9	维护土著和当地社区的社会文化多样性
目标 9.1	保护传统知识、创新和做法
D) 国家目标：是否已根据上述全球目标制定了相应的国家目标？	
a) 否	

b) 是，与全球目标相同	
c) 是，已制定一个或一个以上具体的国家目标	√

请在下面提供详情。

中国有关法律和战略有针对保护传统知识的规定。《民族区域自治法》（1984年颁布、2001年修订）规定，继承和发展优秀的民族传统文化。《中国21世纪议程》提出，进一步完善民族立法，依法促进少数民族和民族地区的能力建设进程。

中国颁布实施了《专利法》（1984年颁布、2000年修订）、《商标法》（1982年颁布、2001年修订）、《著作权法》（1990年颁布、2001年修订）、《著作权集体管理条例》（2004）、《音像制品管理条例》（2002）、《植物新品种保护条例》（1997）、《知识产权海关保护条例》（2003）、《特殊标志管理条例》（1996）等涵盖知识产权保护主要内容的法律法规，并颁布一系列相关的实施细则和司法解释，使中国知识产权保护的法律法规体系不断趋于完善。为对知识产权实行切实有效的法律保护，2001年中国加入世界贸易组织前后，对知识产权保护相关法律法规和司法解释进行了全面修改，在立法精神、权利内容、保护标准、法律救济手段等方面更加突出促进科技进步与创新的同时，做到了与世界贸易组织《与贸易有关的知识产权协议》以及其他知识产权保护国际规则相一致。

中医药和民族药的发明、专利受到知识产权法律法规的保护。2002年制定的《中药现代化发展纲要》对中药知识产权保护也作了规定。

虽然中国建立了相对完善的知识产权制度，但传统知识不受现有知识产权制度的保护，如对野生品种和农民种植的原生植物等基因尚未改良的植物物种资源，作为可自由获取物品来处理。

II) 关于具体工作方案的国家目标：若已制定国家目标，请说明，并在空格中提供详情。

工作方案	是	否	详情
a) 农业	√		已在以上国家目标中规定
b) 内陆水域	√		已在以上国家目标中规定
c) 海洋和海岸	√		已在以上国家目标中规定
d) 干旱和半湿润地区	√		已在以上国家目标中规定
e) 森林	√		已在以上国家目标中规定
f) 山地	√		已在以上国家目标中规定

III) 全球或国家目标是否已被纳入相关计划、规划和战略中？

a) 否	
b) 是，已被纳入国家生物多样性战略和行动计划中	
c) 是，已被纳入部门战略、计划和规划中	√

请在下面提供详情。

《民族民间文化保护法》已经在全国人大常委会进入了立法程序，并且各地方也颁布了相应的条例。《全国专利工作“十五”计划》包括开展对传统知识、遗传资源、民间文学实行知识产权保护的研究。

IV) 请提供有关该目标现状和趋势的情况。

中国是一个历史悠久的文明古国，在数千年的农业生产中积累了丰富的传统知识、创新和实践。中国亦是一个多民族的国家，即使在当今文明世界，许多生活在偏僻山区的农民，尤其是一些少数民族人民，仍然继承、使用和发展着有利于生物多样性保护和可持续利用的传统知识和实践。中国政府高度重视传统知识、创新和实践的保存和使用，并强调公平分享使用传统知识、创新和实践所获得的惠益。中国在发掘整理中医药和民族医药及其知识产权保护方面取得较大进展。

1) 加强知识产权的培训、宣传和管理。通过组织培训、讲座、媒体宣传等形式，加强对广大中医药和民族医药工作者的宣传，提高知识产权保护意识。加强知识产权的组织管理和制度建设，将知识产权保护的具体要求体现在科研项目的立项、验收评估等过程中。此外，还加强中医药和民族医药对外交流合作中的知识产权保护工作。

2) 积极探索中医药和民族医药传统知识保护的有效方式和途径。编写、整理、汉译的民族医药文献不下三百种，仅国家中医药管理局 2001—2004 年安排整理的民族医药文献即达 82 部。除了藏、蒙、维、傣、朝、回等有历史文献的医种以外，壮、苗、瑶、彝、侗、土家、布依、仡佬、畲、水族等民族医药都分别出版了医学史、医学专著、药学专著或综合性著作，藏医公开出版了系列大学教材 25 种，壮医还出版了《壮医内科学》。开展对中医药和民族医药知识产权保护相关问题的研究，推动中医药和民族医药知识产权保护工作。

V) 请提供有关该目标所使用的指标的信息。

建立健全传统知识保护的法律法规，开展民族民间文化的抢救保护与合理利用，加强知识产权的培训、宣传和管理。

VI) 请提供执行该目标所遇到困难的情况。

中国的传统知识、创新和实践大量散布于民间，还没有得到很好的整理；伴随着现代化进程，优良民族传统文化正在逐渐消失。中国目前在保护传统知识、创新和做法方面面临的困难是：

- (1) 缺乏相应的法律制度和政策措施；
- (2) 公众的保护意识薄弱，相关知识流失严重；
- (3) 作为发展中国家，受资金所限，对保护传统知识、创新和做法投入不足，对相关特殊问题研究不够；
- (4) 缺乏从事传统知识、创新和做法保护与管理的专门人才。

中国为保护传统知识、创新和做法付出了艰苦的努力。中国政府清醒地认识到，作为世界上人口最多、经济相对落后的发展中国家，要有效保护传统知识、创新和做法，任务相当艰巨。中国政府在努力推进本国传统知识、创新和做法保护的同时，希望与世界各国和国际组织合作，共同推动保护传统知识、创新和做法的国际制度和环境的建立。

VII) 请提供其他有关信息。

表 19

目标 9.2	保护土著和当地社区对其传统知识、创新和做法的权利， 包括分享惠益的权利		
I) 国家目标： 是否已根据上述全球目标制定了相应的国家目标？			
a) 否			
b) 是， 与全球目标相同			√
c) 是， 已制定一个或一个以上具体的国家目标			
请在下面提供详情。			
<p>中国有关保护传统知识利益的现行法规：</p> <p>《专利法》和《中药品种保护条例》（1992）对传统中药实行法律保护， 拥有独占权。</p> <p>《植物新品种保护条例》对品种权的内容和归属、品种权的审查与批准及品种权的保护期限、终止期都作了明确规定。</p> <p>《著作权法》对符合条件的传统知识持有者的作品给予了著作权保护， 包括文字作品、戏剧作品、音乐作品、曲艺作品、舞蹈作品、美术作品等。</p>			
II) 关于具体工作方案的国家目标： 若已制定国家目标， 请说明， 并在空格中提供详情。			
工作方案	是	否	详情
a) 农业	√		已在以上国家目标中规定
b) 内陆水域	√		已在以上国家目标中规定
c) 海洋和海岸	√		已在以上国家目标中规定
d) 干旱和半湿润地区	√		已在以上国家目标中规定
e) 森林	√		已在以上国家目标中规定
f) 山地	√		已在以上国家目标中规定
III) 全球或国家目标是否已被纳入相关计划、规划和战略中？			
a) 否			
b) 是， 已被纳入国家生物多样性战略和行动计划中			
c) 是， 已被纳入部门战略、计划和规划中			√
请在下面提供详情。			

除了以上现行法律法规外，中国正在研究和制定《生物遗传资源保护条例》，对遗传资源的获取和惠益分享作出具体规定，旨在建立遗传资源和传统知识获取与惠益分享的制度，海关查验制度等；研究并制定保护传统知识的专利政策和制度。

IV) 请提供有关该目标现状和趋势的情况。

中国发布了《专利法》、《中药品种保护条例》、《著作权法》，对专利和著作权的合法权益进行保护。国家采取各种措施收集、整理和保护传统知识。例如，云南省林科院在国际合作项目资助下，对拥有诸如野生动植物、森林管理等方面乡土知识的乡土专家进行调查，建立了乡土专家数据库。乡土专家是乡土知识的传播载体，保护传统知识就要保护乡土专家。凡使用数据库所列乡土专家的知识产权都必须为乡土专家支付费用。

V) 请提供有关该目标所使用的指标的信息。

建立健全相关法律法规。

VI) 请提供执行该目标所遇到困难的情况。

- (1) 缺乏相应的法律制度和政策措施；
- (2) 缺乏利用传统知识、创新和做法所获惠益的公平分享机制和管理体制；
- (3) 公众对传统知识的价值缺乏认识，保护意识薄弱，传统知识流失严重；
- (4) 作为发展中国家，受资金所限，在保护传统知识能力建设方面投入不足，缺乏专门管理人才。

VII) 请提供其他有关信息。

表 20

目标 10	确保公平和公正地分享使用遗传资源所产生的惠益	
目标 10.1	所有遗传资源的转让均按照《生物多样性公约》、《粮食与农业植物遗传资源国际条约》和其他适用条约开展	
I) 国家目标：是否已根据上述全球目标制定了相应的国家目标？		
a) 否		
b) 是，与全球目标相同		√
c) 是，已制定一个或一个以上具体的国家目标		
请在下面提供详情。		
中国全力支持《生物多样性公约》的宗旨，并积极促进两个约定在宗旨上的一致性；同意并促进建立遗传资源获取和惠益分享的多边系统，并承诺按照粮食安全和互相依存的两条原则，向多边系统提供种质资源；在双边系统范围内，积极促进方便获取，坚持公平分享由多边系统获取		

遗传资源而产生的惠益，并实现农民权利。

II) 关于具体工作方案的国家目标：若已制定国家目标，请说明，并在空格中提供详情。

工作方案	是	否	详情
a) 农业	√		已签署《粮食与农业植物遗传资源国际条约》
b) 内陆水域	√		已在以上国家目标中规定
c) 海洋和海岸	√		已在以上国家目标中规定
d) 干旱和半湿润地区	√		已在以上国家目标中规定
e) 森林	√		已在以上国家目标中规定
f) 山地	√		已在以上国家目标中规定

III) 全球或国家目标是否已被纳入相关计划、规划和战略中？

a) 否	
b) 是，已被纳入国家生物多样性战略和行动计划中	
c) 是，已被纳入部门战略、计划和规划中	√

请在下面提供详情。

中国正在制定《全国生物遗传资源保护与利用规划》，该规划中包括了遗传资源获取与惠益分享能力建设规划，如建立事先知情同意程序并规定遗传资源获取的条件，建立适合中国国情的遗传资源产权制度，保护与遗传资源相关的传统知识、创新和做法。

IV) 请提供有关该目标现状和趋势的情况。

中国政府支持并促进建立遗传资源获取和惠益分享的多边系统，按照粮食安全和相互依存的两条原则，向多边系统提供遗传资源。

2004年颁布的《国务院办公厅关于加强生物物种资源保护和管理的通知》要求加强生物物种资源对外合作管理。对外提供生物物种资源，涉及生物物种资源的对外合作项目，要签订有关协议书，明确双方的权利、责任和义务，确保知识产权等研发利用的成果和利益共享，切实维护国家利益。对外合作项目必须严格遵守中国有关规定，应有中国研究人员的充分参与，所涉及的研发活动主要在中国境内进行。对于申请有关知识产权保护的生物物种资源研究开发成果，知识产权主管部门要按照有关规定加强审查，对符合条件的要予以保护。

但中国在遗传资源获取方面的法律法规还不够完善，遗传资源管理是在其他法律法规下的附带条款。中国政府正在探讨建立中国生物物种资源获取制度，研讨中国有关生物遗传资源获取的管理机制和措施，制定方便遗传资源获取相关的法律法规。

V) 请提供有关该目标所使用的指标的信息。

正在建立健全相关法律法规，制定规划方案。

VI) 请提供执行该目标所遇到困难的情况。
遗传资源的输出渠道混乱，单位和个人都可向国外机构和个人提供遗传资源，导致中国生物遗传资源大量流失。没有处理遗传资源提供者和使用者的惠益分享的国家机制，即使在不平等条件下获取的少量利益也被一些研究机构和个人所得，而国家利益未能充分体现。
VII) 请提供其他有关信息。

表 21

目标 10.2	与资源提供国分享遗传资源的商业利用和其他利用所产生的惠益		
D) 国家目标：是否已根据上述全球目标制定了相应的国家目标？			
a) 否			
b) 是，与全球目标相同			√
c) 是，已制定一个或一个以上具体的国家目标			
请在下面提供详情。			
中国支持与资源提供国分享遗传资源的商业利用和其他利用所产生的惠益，并正在制定分享利用遗传资源产生惠益的机制。			
II) 关于具体工作方案的全国目标：若已制定国家目标，请说明，并在空格中提供详情。			
工作方案	是	否	详情
a) 农业	√		已签署《粮食与农业植物遗传资源国际条约》
b) 内陆水域	√		已在以上国家目标中规定
c) 海洋和海岸	√		已在以上国家目标中规定
d) 干旱和半湿润地区	√		已在以上国家目标中规定
e) 森林	√		已在以上国家目标中规定
f) 山地	√		已在以上国家目标中规定
III) 全球或国家目标是否已被纳入相关计划、规划和战略中？			
a) 否			
b) 是，已被纳入国家生物多样性战略和行动计划中			
c) 是，已被纳入部门战略、计划和规划中			√
请在下面提供详情。			
中国正在制定生物遗传资源保护利用规划。			

IV) 请提供有关该目标现状和趋势的情况。

中国是一个发展中国家，科学技术水平与发达国家还有很大差距，目前从国外引进的遗传资源获得的商业利益还非常有限，因此，国家尚未制定与资源提供国分享遗传资源的商业利用和其他利用所产生的惠益的相应法律法规和制度。但是，随着履行《生物多样性公约》进程的加快，中国政府已着手制定相关政策，以使资源提供国能够分享由此而产生的惠益。

V) 请提供有关该目标所使用的指标的信息。

无

VI) 请提供执行该目标所遇到困难的情况。

中国有关植物遗传资源相关的法律法规不健全、不系统和不完善是制约执行该目标的主要问题，建立健全相关的法律法规需要相当长的时间，应对现有的法律法规进行广泛的调研和评估。

VII) 请提供其他有关信息。

表 22

目标 11	缔约方已提高执行公约的资金、人力、科学、技能和技术能力		
目标 11.1	已按照《公约》第 20 条，向发展中国家缔约方提供了新的和额外的资金，以便其有效地履行《公约》规定的义务		
D) 国家目标：是否已根据上述全球目标制定了相应的国家目标？			
a) 否			√
b) 是，与全球目标相同			
c) 是，已制定一个或一个以上具体的国家目标			
请在下面提供详情。			
II) 关于具体工作方案的国家目标：若已制定国家目标，请说明，并在空格中提供详情。			
工作方案	是	否	详情
a) 农业			
b) 内陆水域			
c) 海洋和海岸			
d) 干旱和半湿润地区			

e) 森林			
f) 山地			
III) 全球或国家目标是否已被纳入相关计划、规划和战略中？			
a) 否			
b) 是，已被纳入国家生物多样性战略和行动计划中			
c) 是，已被纳入部门战略、计划和规划中			
请在下面提供详情。			
IV) 请提供有关该目标现状和趋势的情况。			
V) 请提供有关该目标所使用的指标的信息。			
VI) 请提供执行该目标所遇到困难的情况。			
VII) 请提供其他有关信息。			

表 23

目标 11.2	按照《公约》第 20 条第 4 款，向发展中国家缔约方转让了技术，以便其有效地履行《公约》规定的义务		
D) 国家目标：是否已根据上述全球目标制定了相应的国家目标？			
a) 否			
b) 是，与全球目标相同			
c) 是，已制定一个或一个以上具体的国家目标	√		
请在下面提供详情。			
中国是一个发展中国家，尽管人均收入相当低下，仍在力所能及的范围内为其他发展中国家提供技术和经济援助。			
II) 关于具体工作方案的全国目标：若已制定国家目标，请说明，并在空格中提供详情。			
工作方案	是	否	详情
a) 农业	√		提供生态农业培训
b) 内陆水域		√	

c) 海洋和海岸		√	
d) 干旱和半湿润地区	√		提供荒漠化防治技术培训
e) 森林	√		提供森林资源保护利用技术培训
f) 山地		√	
III) 全球或国家目标是否已被纳入相关计划、规划和战略中？			
a) 否		√	
b) 是，已被纳入国家生物多样性战略和行动计划中			
c) 是，已被纳入部门战略、计划和规划中			
请在下面提供详情。			
IV) 请提供有关该目标现状和趋势的情况。			
<p>2004年，中国政府向亚洲开发银行捐款2000万美元，用于设立扶贫和区域合作基金。该基金鼓励在发展中成员国开展有创新意义的政策研究、能力建设和机构发展，并进行知识技能推广和共享的试点项目，鼓励亚洲发展中国家在区域合作和扶贫领域更广泛地分享知识技能和经验。同时，基金将资助用款国在区域合作和扶贫领域，引入其他国家在这些领域的先进经验。</p> <p>中国向一些非洲国家提供援助，减免债务，并在技术转让和培训方面提供帮助。</p>			
V) 请提供有关该目标所使用的指标的信息。			
提供了一些培训和技术、经济援助。			
VI) 请提供执行该目标所遇到困难的情况。			
中国是一个发展中国家，经济和科技发展能力还很低，只能在力所能及的范围内，向发展中国家提供一些技术和经济援助。			
VII) 请提供其他有关信息。			

全球植物保护战略

缔约方大会在第 VI/9 号决议附件中，通过了全球植物保护战略。请各缔约方和政府在此灵活的框架下制定各自的目标。缔约方大会将该战略作为试行方法，用于公约中面向成果的目标。在第 VII/10 号决议中，缔约方大会决定将该目标纳入第三次国家报告的报告框架中。请通过回答下表中的问题，提供有关信息。

表 24

目标 1.	制定一个可以被广泛接受的已知植物物种工作清单，以此作为制定完整的世界植物清单的一个步骤	
I) 贵国是否已根据上述全球目标制定了相应的国家目标？		
a) 是	√	
b) 否		
请具体说明。		
<p>中国植物名录是国家资源战略的基础。中国政府已委托相关部门编研《中国野生植物名录》。2004 年 10 月，《中国植物志》已全部出版完成，已经为制定一个可以广泛接受的物种名单奠定了最坚实的基础。</p>		
II) 贵国是否已将上述全球或国家目标纳入相关计划、规划和战略中？		
a) 是	√	
b) 否		
请具体说明		
<p>中国植物种类十分丰富，彻底弄清其数目和名称是一项长期而艰苦的工作。《中国植物志》和《中国孢子植物志》作为中国重大科学项目实施已有近 50 年的历史。目前《中国植物志》已完成，《中国孢子植物志》已陆续出版了若干卷（册），正在继续实施中。20 世纪 90 年代，中国科学院开展的“中国生物多样性保护与研究”项目中，《植物物种多样性编目》就是其中的组成部分。2003 年 10 月，中国科技部主持启动的“自然科技资源平台建设”是国家科技资源的战略规划性系统工程，由中国科学院植物研究所具体组织实施了“植物标本描述与共享试点”部分，它将通过 10 年的建设，将建立和完善中国植物资源的数据库，同时建立相关的名称库和异名库等。</p>		
III) 现状（请说明与此目标有关的现状）		
<p>目前的现状体现在几个方面：（1）正在对已出版的《中国植物志》进一步修订，并与国际合作编研《Flora of China》；（2）《中国孢子植物志》继续进行编研工作；3）《中国植物数据库》正在建设和完善之中。</p>		
IV) 为实现目标所采取的措施（请说明为实现目标所开展的活动、采取的法律措施和其他步骤）		
<p>主要开展两方面的工作：（1）建立中国植物种名数据库；（2）采取措施积极培养和保护植物分类学人才。</p>		
V) 在实现目标方面取得的进展（请说明为监测目标实现情况所使用的指标）		
<p>取得的进展主要在以下几方面：（1）《中国植物志》已全部完成，各省、市的地方植物志也正在陆续出版；（2）与国际合作的《Flora of China》已开始陆续出版，它是对中国植物名录的进一步修订；（3）一批中、青年植物分类专家已成为此领域的骨干力量；（4）计算机和网络技术已应用于本项工作中，使其效率极大提高；（5）植物标本平台建设已进入具体实施阶段。</p>		
VI) 在实现目标进展方面的制约因素		

制约因素有以下几方面：（1）尽管采取了一系列措施，但从事植物分类的人才仍然相当匮乏，使这项工作受到一定程度的制约；（2）经费相对匮乏；（3）对采集原始数据重视程度不够，如很少资助某些采集薄弱地区的植物标本采集活动及室内鉴定工作；（4）目前的评价体系不利于开展这项工作。

VII) 其他相关信息

中国科学院主持建设的中国生物多样性信息系统有数十个数据库是关于植物名录和分布的，也是很好的数据源。

表 25

目标 2. 在国家、区域和全球层次对所有已知植物物种的保护现状进行初步评估	
I) 国家是否根据上述全球目标制定了相应的国家目标？	
a) 是	
b) 否	√
请具体说明。	
中国政府已对珍稀濒危和具有重要经济价值的植物物种的野外状况进行详细的调查和评估。对部分其他植物物种有初步评估。	
II) 贵国是否已将上述全球或国家目标纳入相关计划、规划和战略中？	
a) 是	
b) 否	√
请具体说明	
中国政府经过几十年的投资，已完成《中国植物志》。在此基础之上目前正在开展植物标本的规范化整理和评估工作，并最终将这些工作纳入计算机化管理系统，使我们能真正了解分布于中国的植物物种的植物标本的分布状况，从而进一步了解每一植物种类在中国的多度和分布的广度，以及在过去几十年中的动态变化。因此，此项工作已纳国家规划和战略考虑之中，正在拟定具体的实施方案。	
III) 现状（请说明与此目标有关的现状）	
IV) 为实现目标所采取的措施（请说明为实现目标所开展的活动、采取的法律措施和其他步骤）	
V) 在实现目标方面取得的进展（请说明为监测目标实现情况所使用的指标）	
VI) 在实现目标进展方面的制约因素	

VII) 其他相关信息

表 26

目标 3. 在科研和实际经验的基础上，制定用于植物保护和可持续利用的模式	
I) 贵国是否已根据上述全球目标制定了相应的国家目标？	
a) 是	√
b) 否	
请具体说明。	
<p>中国政府高度重视植物保护和可持续利用，制定了保护和可持续利用的政策、规划及措施。从 2003 年起，国家进一步提出“构建和谐社会”的目标，进一步强调“人与自然的协调发展”，将自然资源的保护和可持续利用作为国家发展的战略。</p>	
II) 贵国是否已将上述全球或国家目标纳入相关计划、规划和战略中？	
a) 是	√
b) 否	
请具体说明	
<p>(1) 《全国生态环境保护纲要》强调生态保护与生态建设并举，一切开发和利用都必须考虑自然生态系统的承载能力；</p> <p>(2) 《国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》将实施可持续发展战略放在更突出的位置。</p>	
III) 现状（请说明与此目标有关的现状）	
<p>目前中国植物保护和可持续利用的模式还不多。各级地方政府和部门逐渐开始在决策中考虑保护与可持续利用平衡点，也已意识到可持续利用是长期发展的基本保证。这突出地反映在中国的旅游地区，决策者和管理者已充分认识到保护是可持续发展的前提，否则是“自断财路”。</p>	
IV) 为实现目标所采取的措施（请说明为实现目标所开展的活动、采取的法律措施和其他步骤）	
<p>主要采取如下措施：（1）实行环境影响评价制度，对任何建设项目都要求有对环境影响的评价报告；（2）大力发展具有各种价值的野生植物的人工驯化和栽培，既满足了市场的大量需求，也充分保护了野生资源；（3）可持续旅游开发，中国的一些“热点”旅游地区逐步开始实行“最大游客限量”以及某些景点的定期“休闲制”；（4）国家和地方政府投资，对植物资源丰富而相对贫困的地区进行扶贫政策，以减少因贫困而对植物资源的破坏，并帮助当地居民实施可持续发展产业。</p>	
V) 在实现目标方面取得的进展（请说明为监测目标实现情况所使用的指标）	
无	

VI) 在实现目标进展方面的制约因素	
<p>(1) 某些相关法律和配套尚待进一步完善；</p> <p>(2) 作为发展中国家经济实力有限，许多项目和规划仍感资金不足；</p> <p>(3) 执法力度不够，有待进一步加大；</p> <p>(4) 植物保护和可持续利用涉及多个部门甚至不同行政区划，相互配合、协调以及利益分配等问题是今后需要仔细研究的课题。</p>	
VII) 其他相关信息	

表 27

目标 4. 世界各生态区域的至少 10%得到有效保护	
I) 贵国是否已根据上述全球目标制定了相应的国家目标？	
a) 是	√
b) 否	
请具体说明。	
中国政府通过在不同地区的不同生态类型区域建立自然保护区的方式，逐步使更多的植物和生态区域得到保护。	
II) 贵国是否已将上述全球或国家目标纳入相关计划、规划和战略中？	
a) 是	√
b) 否	
请具体说明	
《全国生态环境保护纲要》、《中国自然保护区发展规划纲要（1996—2010）》和《全国生态环境保护“十五”计划》作了具体规定。	
III) 现状（请说明与此目标有关的现状）	
截至 2004 年底，全国共建立各种类型、不同级别的自然保护区 2194 个，自然保护区总面积占陆地国土面积的 14.8%。65%的高等植物群落，绝大多数国家重点保护植物在这些区域得到很好的保护。	
IV) 为实现目标所采取的措施（请说明为实现目标所开展的活动、采取的法律措施和其他步骤）	
请参与本报告问题 33 的相关说明。	
V) 在实现目标方面取得的进展（请说明为监测目标实现情况使用的指标）	
初步建立了类型比较齐全、功能比较健全的自然保护区网络。	

VI) 在实现目标进展方面的制约因素	
<p>(1) 经济发展与保护之间的矛盾突出。一些地方、部门片面强调眼前和局部利益，项目开发与保护的矛盾突出，侵占林地、草地、湿地、保护区土地，破坏生物多样性的现象屡见不鲜；</p> <p>(2) 对生物多样性保护的重要性认识不够，保护机构不健全，法规不完善，保护与可持续发展的能力缺乏；</p> <p>(3) 自然保护区的数量增长较快，但重数量轻质量、重建立轻管护的问题较为突出，自然保护区管理水平亟待提高；</p> <p>(4) 资金严重不足，自然保护区基础设施薄弱。</p>	
VII) 其他相关信息	

表 28

目标 5. 确保 50% 的植物多样性最重要地区得到保护	
I) 贵国是否已根据上述全球目标制定了相应的国家目标？	
a) 是	√
b) 否	
请具体说明。	
<p>中国政府制定的《全国生态环境保护纲要》提出，抓紧建设一批新的自然保护区，使重要生态功能区、物种丰富区和重点资源开发区的生态环境得到有效保护，使植物多样性丰富地区的生态环境得到有效保护。</p>	
II) 贵国是否已将上述全球或国家目标纳入相关计划、规划和战略中？	
a) 是	√
b) 否	
请具体说明	
<p>与上述目标相应的发展目标已被纳入《中国自然保护区发展规划纲要（1996-2010 年）》、《全国野生动植物保护和自然保护区建设规划》。</p>	
III) 现状（请说明与此目标有关的现状）	
<p>已建立的以森林生态系统和野生植物为主要保护对象的自然保护区几乎分布于全国所有的林区和生物地理区域，代表着各种森林植被类型。大多数植物多样性重要的地区得到了有效的保护，一些野生植物种群数量稳中有升，分布范围越来越大，栖息环境不断改善。</p>	
IV) 为实现目标所采取的措施（请说明为实现目标所开展的活动、采取的法律措施和其他步骤）	

<p>(1) 开展植物多样性调查；</p> <p>(2) 在国家和地方重点保护野生植物物种的天然集中分布区域，依照有关法律、行政法规的规定，建立了自然保护区；</p> <p>(3) 在物种丰富、具有自然生态系统代表性、典型性、未受破坏的地区，抢建了一批新的自然保护区；</p> <p>(4) 分区规划建设了以横断山区、新青藏接壤高原山地、湘黔川鄂边境山地、浙闽赣交界山地、秦巴山地、滇南西双版纳、海南岛和东北大小兴安岭、三江平原等地区为重点的各级自然保护区；</p> <p>(5) 在西部地区有重要保护价值的物种和生态系统分布区，特别是重要荒漠生态系统和典型荒漠野生植物分布区，建立了一批不同类型的自然保护区。</p>
V) 在实现目标方面取得的进展（请说明为监测目标实现情况所使用的指标）
<p>世界上高山植物区系最丰富，古老和孑遗植物种类最多的西南高山峡谷区截至 2003 年底，全区与植物保护有关的自然保护区总数达 424 个，面积达 1159.6 万公顷，占全区土地面积的 7.7 %；植物区系组成比较复杂，珍稀濒危物种较多的中南西部山地丘陵区，截至 2002 年底，全区与植物保护有关的自然保护区总数达 100 个，面积达 177.2 万公顷，占全区土地面积 4.6 %。</p>
VI) 在实现目标进展方面的制约因素
<p>中国虽然在植物多样性保护方面取得一定的进展，但野生植物资源总量不足、过度消耗的状况仍比较严重。一些部门和单位监管薄弱，执法不严，管理不力，致使许多破坏植物多样性的现象屡禁不止，加剧了生态环境的退化。同时，长期以来对生态环境保护和建设的投入不足，也是制约有效保护植物多样性重要地区的重要因素。</p>
VII) 其他相关信息

表 29

目标 6. 至少 30%的生产用地以与植物多样性保护相一致的方式进行管理	
I) 贵国是否已根据上述全球目标制定了相应的国家目标？	
a) 是	√
b) 否	
请具体说明。	
请参见表 8 的相关说明。	
II) 贵国是否已将上述全球或国家目标纳入相关计划、规划和战略中？	
a) 是	√

b) 否	
请具体说明	
请参见表 8 的相关说明。	
III) 现状 (请说明与此目标有关的现状)	
<p>目前, 中国在对生产用地的杂草、病虫害以及土壤肥力的管理中, 所采取的措施大部分是使用除草剂、农药和化肥, 这些管理措施致使植物多样性有所降低。在一些偏远的少数民族地区, 所采用的刀耕火种的管理方式, 使植物多样性得到了一定程度的保护。</p>	
IV) 为实现目标所采取的措施 (请说明为实现目标所开展的活动、采取的法律措施和其他步骤)	
请参见表 8 的相关说明。	
V) 在实现目标方面取得的进展 (请说明为监测目标实现情况所使用的指标)	
请参见表 8 的相关说明。	
VI) 在实现目标进展方面的制约因素	
<p>(1) 缺乏相应的法律和管理条例;</p> <p>(2) 人口基数大, 对生物资源利用的压力大;</p> <p>(3) 地区经济发展不平衡, 在生物多样性较为丰富的地区往往较为贫困;</p> <p>(4) 公众缺乏对生产用地进行可持续经营管理的意识, 对生物多样性可持续利用的认识不足;</p> <p>(5) 可持续利用技术落后。</p>	
VII) 其他相关信息	

表 30

目标 7. 世界上 60% 的受威胁物种得到就地保护	
I) 贵国是否已根据上述全球目标制定了相应的国家目标?	
a) 是	√
b) 否	
请具体说明。	
<p>中国政府高度重视植物多样性的保护, 把加强野生植物保护和自然保护区建设纳入国民经济和社会发展第十个五年计划纲要中。《中国生物多样性保护行动计划》, 把“保护对生物多样性有重要意义的野生植物物种和完善野生植物类型保护区网络”列入其具体目标之中。</p>	

II) 贵国是否已将上述全球或国家目标纳入相关计划、规划和战略中?	
a) 是	√
b) 否	
请具体说明	
<p>与上述目标相应的发展目标已被纳入《中国自然保护区发展规划纲要（1996-2010年）》、《中国生物多样性保护林业行动计划》、《中国农业部门生物多样性保护行动计划》等行动计划中。兰科植物、苏铁、热带雨林保护工程以及野生植物自然保护区建设工程已被纳入全国野生动植物保护和自然保护区建设“十一五”计划中。其具体的目标为：</p> <p>兰科植物保护工程：到2010年，在云南、广西、贵州、湖南、四川等省完善已建成的国家级自然保护区6个，新建国家级保护区5个；同时建立保护管理站45个，保护小区144个，使自然保护区以外的兰科植物的主要原产地得到有效保护。</p> <p>苏铁保护：重点加强已有的三个自然保护区（面积为4.5万公顷）的管理，新建贵州黔西南州自然保护区，面积为1.5万公顷。对其他约10万公顷的分布区和原产地建立保护管理站33个，保护小区29个。</p> <p>热带雨林保护工程：加强12处58万公顷已建自然保护区的建设，扩建和新建8处国家级自然保护区，面积为30万公顷。</p> <p>野生植物自然保护区建设工程：重点加强现有5处国家级自然保护区的建设，同时晋升5处国家级自然保护区和新建20处自然保护区。</p>	
III) 现状（请说明与此目标有关的现状）	
<p>“十五”期间初步形成了较为健全的与植物多样性保护有关的法律法规体系、行政管理体系和执法监管体系，主要野生植物栖息地得到了较好的保护。目前，中国森林生态系统类型保护区有1135个，面积3132.2万公顷，占全国自然保护区面积的21.1%。野生植物类型自然保护区132个，面积226.0万公顷，占全国自然保护区面积的1.5%。</p> <p>但近年来，随着人口的增长和经济的发展，野生植物栖息环境面临开垦、过度放牧、环境污染和不合理的挖采和利用等问题。由于长期的大面积掠夺式开发经营，乱采滥挖、乱砍滥伐和国内国际非法野生植物贸易的现象十分严重，致使大量野生植物资源遭到毁灭性破坏，造成栖息地面积减少，一些珍稀植物濒临灭绝；使许多有重要科学研究或经济价值的植物遭到严重破坏，数量急剧减少；目前约有60—120种兰科植物面临灭绝危险，大量苏铁、水杉、珙桐和银杏等植物在野外处于非常濒危而且自然恢复困难的状态，亟待保护。</p>	
IV) 为实现目标所采取的措施（请说明为实现目标所开展的活动、采取的法律措施和其他步骤）	

<p>(1) 制定了保护植物多样性的法律、法规和政策；</p> <p>(2) 建立和健全生物多样性保护机构；</p> <p>(3) 在国家和地方重点保护野生植物物种的天然集中分布区域，依照有关法律、法规的规定，建立了自然保护区；</p> <p>(4) 对生长受到威胁的国家和地方重点保护野生植物采取拯救措施，保护或者恢复其生长环境；</p> <p>(5) 开展严厉打击破坏野生植物资源的违法犯罪行为；</p> <p>(6) 广泛开展野生植物资源保护宣传教育活动。</p>
<p>V) 在实现目标方面取得的进展（请说明为监测目标实现情况所使用的指标）</p> <p>进一步加强了野生植物栖息地的保护与恢复。“十五”期间，开展了崖柏、珙桐、红豆杉、兰科植物、苏铁、珍稀沙生植物、盐桦以及百山祖冷杉等多种珍稀濒危植物种群和生境的保护工作；《中国珍稀濒危保护植物名录》中 354 种植物中的绝大多数在自然保护区得到保护；85%的陆地生态系统类型、65%的高等植物群落和 130 多种重点保护野生植物的主要分布地在自然保护区中得到有效保护。</p>
<p>VI) 在实现目标进展方面的制约因素</p> <p>主要限制因素包括：（1）法律不完善；（2）野生动植物保护与地方经济发展和资源开发矛盾突出；（3）专业人才缺乏；（4）保护意识有待提高；（5）资金缺乏。</p>
<p>VII) 其他相关信息</p>

表 31

<p>目标 8. 60%的受威胁植物物种保存在能方便获取的迁地保护设施中（最好位于起源国），且 10%被纳入恢复和重建规划中。</p>	
<p>I) 贵国是否已根据上述全球目标制定了相应的国家目标？</p>	
<p>a) 是</p>	<p>√</p>
<p>b) 否</p>	
<p>请具体说明。</p> <p>中国计划逐步将中国产的所有维管植物种类保存在不同地域的植物园中。</p>	
<p>II) 贵国是否已将上述全球或国家目标纳入相关计划、规划和战略中？</p>	
<p>a) 是</p>	<p>√</p>
<p>b) 否</p>	
<p>请具体说明</p>	

《野生动物保护法》和《野生植物保护条例》都鼓励对野生动植物实行迁地保护、积极驯养繁殖、合理开发利用。

生物多样性迁地保护研究是具体实施国家目标中的相关计划。

III) 现状 (请说明与此目标有关的现状)

目前, 全国有植物园、树木园近 300 家, 还有众多珍稀植物苗圃、种源基地和繁育基地。各主要植物园都在不断收集珍稀、濒危植物。以迁地保护为主要栽培目的的珍稀植物物种有 113 种, 其中国家 I 级保护物种 31 种, 国家 II 级保护物种 82 种。红豆杉、兰科植物、苏铁等保护植物种群不断扩大, 红豆杉栽培面积已达近 5000 公顷, 有上千种珍稀濒危野生植物在植物园、树木园等培育基地得到良好保护。

中国已建立了国家种质资源保存长期库、复份库各 1 座, 分作物、分地区的中期库 25 座, 保存着 35 科 192 属 740 个种的 33 万 multiple 份用种子繁殖的作物种质资源, 并在全国不同生态区建立了 32 个多年生和无性繁殖作物种质圃和 2 个试管苗库, 保存 1193 个物种的 4 万 multiple 份多年生和无性繁殖作物种质资源。

IV) 为实现目标所采取的措施 (请说明为实现目标所开展的活动、采取的法律措施和其他步骤)

中国在几方面采取了措施: (1) 加大投入, 增加植物园的数量, 尤其是在一些受威胁植物原产地附近建立植物园, 使它们得到更好地保护; (2) 通过各种渠道收集受威胁植物或其他具有重要经济价值的植物; (3) 加强研究工作, 尤其对这些植物的繁殖特性进行研究, 尽快找到大量繁殖的途径。

V) 在实现目标方面取得的进展 (请说明为监测目标实现情况所使用的指标)

目前有 60% 受威胁的植物已生活在不同的植物园中, 其中至少 10% 的种类已得到较好的繁殖和生长。

VI) 在实现目标进展方面的制约因素

- (1) 迁地保护设施不足, 收集保存不太集中;
- (2) 研究能力不足;
- (3) 资金投入少;
- (4) 对其公众教育的作用认识不够。

VII) 其他相关信息

表 32

目标 9. 70% 的农作物和其他具有重要社会经济价值的植物物种遗传多样性得到保护, 并维护与此相关的土著和当地知识。

D) 贵国是否已根据上述全球目标制定了相应的国家目标?

a) 是

√

b) 否	
请具体说明。	
<p>《中国生物多样性行动保护计划》和《中国生物物种种质资源保护行动计划》都相应地确定了全面保护农业生态系统、建立国家级物种资源和遗传资源保护体系的国家战略目标。</p> <p>中国政府高度重视传统知识、创新和实践的保存和使用。《中国 21 世纪议程》明确强调保护传统知识的重要性。</p>	
II) 贵国是否已将上述全球或国家目标纳入相关计划、规划和战略中？	
a) 是	√
b) 否	
请具体说明	
<p>为实现上述相应的目标，国家颁布了《国务院办公厅关于加强生物物种资源保护和管理的通知》，制定了《中国农业部门生物多样性行动保护计划》和《农业野生植物保护办法》（2002），并在《全国农业野生植物保护工作方案》中制定了相应的工作目标，即优先保护珍稀、濒危、特有物种及具有经济价值或潜在经济价值的生物物种，全面保护农业系统现有的野生生物物种；加强保存和保护现有栽培与养殖物种和品种及其野生亲缘种；加强农业野生植物保护执法力度，完善和规范各级农业野生植物保护和管理制度，进行科普宣传工作，使农业物种资源和生态安全进一步得到保障。</p>	
III) 现状（请说明与此目标有关的现状）	
<p>受环境污染、滥伐森林、超限采摘、盲目开垦等人类活动影响，中国一些农作物野生近缘植物和珍稀物种已消失或急剧减少，中国野生稻原有分布点中的 60—70% 现已消失或大面积萎缩。</p> <p>中国在云南等少数民族地区，鼓励当地农民采用传统的耕作技术（如，刀耕火种），使用生物农药防治病虫害，增施有机肥，轮作换茬，间作套种，保护和持续利用了当地的农作物资源，使作物的多样性得到了有效的保持和管理。</p> <p>虽然中国建立了相对完善的知识产权制度，但传统知识不受现有知识产权制度的保护。对野生品种和农民种植的原生植被等基因尚未改良的植物物种资源，作为自由获取的物品来处理。</p>	
IV) 为实现目标所采取的措施（请说明为实现目标所开展的活动、采取的法律措施和其他步骤）	

为加强遗传资源的保护与管理，国家正在制定《生物物种资源保护条例》和《全国生物物种资源保护与利用规划》，并逐步完善农业野生植物保护和管理制度及工作机制，重点完善国家重点保护野生植物采集、销售和进出口审批制度；颁布实施了《农业野生植物原生境保护区（点）管理办法》和《农业野生植物原生境保护示范区（点）建设项目验收办法》等规章及标准；扩大农业野生植物原生境保护示范区（点）建设；加强了宣传教育和培训，提高了公众保护意识；积极参与遗传资源获取和利用的国际合作；大力抢救收集已处于濒危状态的农业野生植物，建立农业野生保护植物物种及其近缘种的基因；组织国家重点保护野生植物中农业物种的普查，并对野生稻、野大豆和小麦野生近缘植物等种质资源抢救性收集；在有关国际组织的帮助下，开展传统知识的整理和保护；开展了观赏野生植物、药用植物、食用植物和其他具有经济价值的植物种类的人工引种栽培。

V) 在实现目标方面取得的进展（请说明为监测目标实现情况所使用的指标）

中国已根据《保护和持续利用植物遗传资源全球计划》的 20 个优先领域，在就地保护、迁地保存和植物遗传资源利用等方面做了大量的工作。30 多次作物种质资源考察收集，收集或抢救了 60 多种作物的 6 万份种质资源，并对已有的 38 万份作物种质资源进行了主要性状鉴定。建立了部分农业野生植物原生境保护区。维护和推广保护农业作物多样性的传统知识。

VI) 在实现目标进展方面的制约因素

缺乏技术支撑和缺乏专项经费是制约进一步开展农业野生植物保护工作的主要因素。

VII) 其他相关信息

表 33

目标 10. 对至少 100 种威胁植物、植物群落和相关生境及生态系统的主要外来物种制订管理计划。	
D) 贵国是否已根据上述全球目标制定了相应的国家目标？	
a) 是	
b) 否	√
请具体说明。	
II) 贵国是否已将上述全球或国家目标纳入相关计划、规划和战略中？	
a) 是	
b) 否	√
请具体说明	

中国目前正在制定《全国外来入侵生物防治规划》。但该规划仅提出了主要外来入侵物种的治理目标，没有针对每个主要外来物种制定管理计划。

III) 现状（请说明与此目标有关的现状）

中国仅对一些重大或危险性外来入侵物种制定防治计划或规划。例如，对松材线虫病、美国白蛾、日本松干蚧、松突圆蚧、湿地松粉蚧、豚草和紫茎泽兰等重大或危险性外来入侵物种制定了防治计划或规划。中国已记录的外来入侵物种有 280 多种，主要外来入侵物种有 100 种左右。尽管已开展了很多针对外来入侵物种的工作，但对于大部分主要外来入侵物种尚未制定管理计划。

IV) 为实现目标所采取的措施（请说明为实现目标所开展的活动、采取的法律措施和其他步骤）

中国目前已形成由农业部牵头，环保、质检、林业、海洋、科技、商务、海关等部门参加的外来入侵物种防治协作组。相关部门成立了外来入侵物种防治的专门机构，并加强外来入侵物种防治工作。有关法律和法规对外来物种做出了规定，例如，《农业法》规定，从境外引进生物物种资源应当依法进行登记或者审批，并采取相应安全控制措施。2002 年，国务院办公厅发布《关于进一步加强松材线虫病预防和除治工作的通知》；转发质检总局《关于加强防范外来有害生物传入工作意见》的通知。2002 年，国家林业局发布《关于加强外来有害生物防范和管理工作的通知》，实施了《国家级松材线虫病治理工程》。2003 年，国家环保总局发布《关于加强外来入侵物种防治工作的通知》，并与中国科学院联合发布《中国第一批外来入侵物种名单》。2003 年，农业部发布《关于开展外来入侵生物灭毒除害试点行动的通知》和《2003 年外来入侵生物灭毒除害试点行动方案》；2005 年颁布了新修订的《水产苗种管理办法》。中国根据以上要求，强化外来入侵物种预警和检疫检测工作，加强外来物种的调查研究，开展外来入侵物种治理试点工作。

V) 在实现目标方面取得的进展（请说明为监测目标实现情况所使用的指标）

2003 年，开展外来入侵物种灭毒除害试点行动，主要针对豚草、紫茎泽兰；2004 将外来入侵物种灭毒除害行动扩大到 10 个省（市）的 100 个县，灭除的外来入侵物种包括紫茎泽兰、豚草、水花生和少花蒺藜草等。

VI) 在实现目标进展方面的制约因素

- (1) 法律法规不完善，尚未出台有关外来物种预防、引进、控制的专项法规；
- (2) 外来入侵物种物种多，分布广，治理难度大；
- (3) 对主要外来入侵物种的分布、种群动态、入侵机理、控制措施等缺乏足够的研究。

VII) 其他相关信息

表 34

目标 11. 没有任何野生植物受到国际贸易的威胁。

I) 贵国是否已根据上述全球目标制定了相应的国家目标？	
a) 是	√
b) 否	
请具体说明。	
请参见表 10 的相关说明。	
II) 贵国是否已将上述全球或国家目标纳入相关计划、规划和战略中？	
a) 是	√
b) 否	
请具体说明	
请参见表 10 的相关说明。	
III) 现状（请说明与此目标有关的现状）	
请参见表 10 的相关说明。	
IV) 为实现目标所采取的措施（请说明为实现目标所开展的活动、采取的法律措施和其他步骤）	
请参见表 10 的相关说明。	
V) 在实现目标方面取得的进展（请说明为监测目标实现情况所使用的指标）	
请参见表 10 的相关说明。	
VI) 在实现目标进展方面的制约因素	
请参见表 10 的相关说明。	
VII) 其他相关信息	

表 35

目标 12. 30%的植物产品生产得到可持续管理。	
I) 贵国是否已根据上述全球目标制定了相应的国家目标？	
a) 是	√
b) 否	

请具体说明。	
<p>《中国生物多样性行动保护计划》制定了自然保护区以外就地保护的具体目标，拟定了有利于生物多样性保护的经营措施的行动计划。《中国 21 世纪初可持续发展行动纲要》（2003）把合理开发和集约高效利用资源，不断提高资源承载能力，建成资源可持续利用的保障体系和重要资源战略储备安全体系作为其一个主要的发展目标。</p>	
II) 贵国是否已将上述全球或国家目标纳入相关计划、规划和战略中？	
a) 是	√
b) 否	
请具体说明	
<p>在国家决策过程，中国政府高度重视植物多样性的保护及其组成部分的可持续利用，《全国生态环境保护纲要》规定，一切自然资源开发活动必须充分考虑自然生态系统的承载能力。《国民经济和社会发展“十五”计划纲要》把实施可持续发展战略放在更突出的位置。中国于 2001 年底颁布了《有机食品生产和加工技术规范》、《完善人工商品林采伐管理意见》和《商品林经营管理办法》。</p> <p>各部门、各地方已将可持续发展思想纳入了各类规划和计划之中，全民可持续发展意识有了明显提高，与可持续发展相关的法律法规相继出台并正在得到不断完善和落实。</p>	
III) 现状（请说明与此目标有关的现状）	
<p>目前，中国只有少数农作物产品的生产处于传统的耕作系统，在这种状况下农民种植本地原生作物和其他许多不同作物，作物多样性得到一定程度的保护。但大部分农民采用了新的耕作系统，对土地没有进行可持续性的管理，不加选择地使用杀虫剂、化学肥料。农作物的生产在一定程度上还存在滥用化肥和农药的现象。</p> <p>历史上，中国的森林遭受重大破坏。通过天然林保护工程和退耕还林工程的实施，过去以林业经济发展靠采伐天然林为主的现象得到了较大的改善。但野生植物产品的生产，特别是一些野生药用植物和林副产品的生产，仍存在乱采滥挖或掠夺式开发利用。</p>	
IV) 为实现目标所采取的措施（请说明为实现目标所开展的活动、采取的法律措施和其他步骤）	
<p>加强对有关理论性和战略性问题的研究，积极探索实现植物产品生产可持续经营管理的方式和途径；制定相关的政策法规；进行天然林、草的保护和建设；开展森林认证，促进森林可持续经营；制定中国森林可持续经营标准和指标；建立可持续经营和生态农业示范区；进行野生植物的人工栽培和营造人工林；大力开展保护性耕作工程；开发研制高效低毒无污染的新型农药，开展生物防治，发挥自然天敌对病虫害的调控作用；加快退耕还林还草速度，大力加强植树造林，进一步制止对森林的过度砍伐。</p>	
V) 在实现目标方面取得的进展（请说明为监测目标实现情况所使用的指标）	
<p>中国发布了《中国森林保护与可持续经营标准与指标》，制定了《全国森林资源经营管理分区施策导则》。到 2020 年基本建成比较完备的森林生态系统和比较发达的林业产业体系。建立国家级森林可持续经营试验示范点和生态农业示范区。</p>	

VI) 在实现目标进展方面的制约因素	
缺乏配套的法律和法规以及缺乏技术支撑是制约实现该目标的主要因素。	
VII) 其他相关信息	

表 36

目标 13. 遏制植物资源及其相关土著和当地知识、创新、做法丧失的趋势，它们支撑了可持续生计、当地食品安全和卫生保健。	
I) 贵国是否已根据上述全球目标制定了相应的国家目标？	
a) 是	√
b) 否	
请具体说明。	
<p>《中国生物多样性保护行动计划》确定了“保护对生物多样性有重要意义的野生物种”、“保护作物遗传资源”、“自然保护区以外的保护”等目标。《中国 21 世纪议程》提出的目标包括：建立和完善全国珍稀濒危动植物迁地保护网络，保护遗传物质；加强农用植物种质资源的考察收集、保存和作物繁育工作。《中国 21 世纪议程》同时强调保护传统知识的重要性，采取措施保护少数民族的知识和文化产权，帮助少数民族和民族地区，制订适当的资源管理和保护方案，确认少数民族的价值、传统知识和资源管理方法。</p>	
II) 贵国是否已将上述全球或国家目标纳入相关计划、规划和战略中？	
a) 是	√
b) 否	
请具体说明	
<p>《全国野生动植物保护和自然保护区建设规划》提出，到 2030 年，使 60% 的国家重点保护野生动植物种群得到恢复和增加；到 2050 年，使 85% 的国家重点保护野生动植物种群得到恢复和增加。</p> <p>2004 发布的《国务院办公厅关于加强生物物种资源保护和管理的通知》，对生物物种资源（含生物遗传资源）调查、编目、保护利用规划、基础能力建设等作出了规定。</p> <p>中医是中国主要的传统知识之一。《中药现代化发展纲要(2002-2010 年)》提出的目标包括：保护中药种质和遗传资源，加强优选优育和中药种源研究，防止品种退化；加强中药材新品种培育，开展珍稀濒危中药资源的替代品研究，确保中药可持续发展。</p>	
III) 现状（请说明与此目标有关的现状）	

资源消耗严重和濒危度较高的 189 种国家重点保护野生植物，达到野外种群稳定标准的占 71%，红豆杉、兰科植物、苏铁等保护植物种群不断扩大，红豆杉栽培面积已达近 5000 公顷，有上千种珍稀濒危野生植物在植物园、树木园等培育基地得到良好保护。但总体来看，由于栖息地开垦、环境污染等原因，中国植物资源总量不足、过度消耗的状况仍十分严重。

IV) 为实现目标所采取的措施（请说明为实现目标所开展的活动、采取的法律措施和其他步骤）

主要措施包括：（1）加强立法；（2）加强保护区建设；（3）实施天然林资源保护等林业生态建设工程；（4）加强野生植物保护管理；（5）对一些地区的部分传统知识进行整理、编目，研究保护传统知识的专利政策与制度；（6）开展执法检查，打击违法行为；（7）开展公众教育。

V) 在实现目标方面取得的进展（请说明为监测目标实现情况所使用的指标）

65%的高等植物群落得到有效保护。资源消耗严重和濒危度较高的 189 种国家重点保护野生植物，达到野外种群稳定标准的占 71%。

VI) 在实现目标进展方面的制约因素

- （1）植物资源生境遭到破坏、生存受到威胁；
- （2）品种单一化造成大量地方传统优良品种的丧失；
- （3）植物资源研究开发水平偏低；
- （4）当地知识、创新、做法没有得到很好整理，优良的民族传统文化正在逐渐消失；
- （5）保护当地知识、创新、做法的意识还不强，缺乏惠益公平分享机制；
- （6）法规与管理体制不健全。

VII) 其他相关信息

表 37

目标 14. 将植物多样性的重要性及其保护的重要意义纳入宣传、教育和公众意识活动中。	
I) 贵国是否已根据上述全球目标制定了相应的国家目标？	
a) 是	√
b) 否	
请具体说明。	
中国重视植物多样性公众教育，把植物多样性的重要性及其保护的重要意义纳入宣传、教育和公众意识活动中。	
II) 贵国是否已将上述全球或国家目标纳入相关计划、规划和战略中？	
a) 是	√
b) 否	

请具体说明	
《全国环境宣传教育行动纲要》(1996-2010 年) 以及《2001~2005 年全国环境宣传教育工作纲要》提出了环保宣传教育工作的目标及行动措施, 各部门、各地区还分别制定了本部门、本地区的有关生物多样性的宣传教育计划。这些宣传计划包括植物多样性的重要性及其保护意义的宣传教育内容。	
III) 现状 (请说明与此目标有关的现状)	
中国政府利用“国际生物多样性日”、“世界环境日”、“世界湿地日”“植树节”和“全国法制宣传日”等纪念活动, 广播、电视、网络和报刊等媒体, 组织开展了一系列宣传教育活动, 广泛宣传植物多样性的重要性及其保护的重要意义, 公众意识有了一定的提高。	
IV) 为实现目标所采取的措施 (请说明为实现目标所开展的活动、采取的法律措施和其他步骤)	
中国政府十分重视环境教育工作, 确立了“环境保护, 教育为本”的指导思想。通过电视、广播、报刊等新闻媒介宣传植物多样性的重要性及其保护的重要意义。一些管理部门定期召开环保、林业、农业等方面宣传工作会议, 提高各级管理人员对植物多样性保护与可持续利用的认识水平和管理水平。一些省、市、县也在不同区域, 通过召开现场交流会、座谈会和研讨会, 相互交流, 推动植物资源保护和可持续利用示范工作的开展。中国还建立了大量官方和民间网站, 宣传植物多样性的重要性及其保护的重要意义。	
V) 在实现目标方面取得的进展 (请说明为监测目标实现情况所使用的指标)	
公众积极参与, 增进知识, 保护意识得到提高。	
VI) 在实现目标进展方面的制约因素	
主要制约因素包括: (1) 重视程度还有待提高; (2) 宣传教育力度还有待加强; (3) 通俗教育通本缺乏; (4) 宣传教育方式有待改进。	
VII) 其他相关信息	

表 38

目标 15. 根据本国需要, 增加了经过培训、具有适当植物保护知识的人员数量, 以实现本战略的目标。	
D) 贵国是否已根据上述全球目标制定了相应的国家目标?	
a) 是	√
b) 否	
请具体说明。	
中国大力实施科教兴国和人才强国战略。	

II) 贵国是否已将上述全球或国家目标纳入相关计划、规划和战略中?	
a) 是	√
b) 否	
请具体说明	
植物学和植物保护知识的教育与人员培训是科教兴国和人才强国战略的重要内容之一。	
III) 现状 (请说明与此目标有关的现状)	
目前中国已初步具备一支具有一定植物保护知识的管理人员队伍和具有较深知识背景的研究队伍, 在不同的地域或岗位上从事植物保护的研究、管理和宣传工作。	
IV) 为实现目标所采取的措施 (请说明为实现目标所开展的活动、采取的法律措施和其他步骤)	
<p>在基础教育方面: (1) 中国政府投入了大量资金, 举办了研讨会、培训班、讲习班等, 还利用各种宣传媒体开展生物多样性的宣传和教育活动; (2) 将植物多样性保护等知识列入小学、中学的教育大纲中, 出版了若干种类的教材、读本和辅导资料, 甚至还开设了有关的课程;</p> <p>(3) 对部分第一线的中、小学有关教师制定了短期的环境教育培训; (4) 创建了大量的生物多样性网站, 成为传播生物多样性有关知识的重要渠道。</p> <p>在专业教育方面: (1) 许多大学开设了生物多样性专业或专门研究机构, 拥有一批硕士、博士点; (2) 中国科学院的相关研究所成立了各类保护中心、繁育中心等, 培养了一批专业研究和管理人才。</p>	
V) 在实现目标方面取得的进展 (请说明为监测目标实现情况所使用的指标)	
已初步具备一支具有一定植物保护知识的管理队伍和具有较深知识背景的研究队伍。	
VI) 在实现目标进展方面的制约因素	
(1) 分类学人才十分缺乏; (2) 经费相对匮乏; (3) 对采集原始数据重视程度不够; (4) 目前的评价体系不利于开展这项工作。	
VII) 其他相关信息	

表 39

目标 16. 在国家、区域和全球层次上建立或加强了植物保护行动的网络	
I) 贵国是否已根据上述全球目标制定了相应的国家目标?	
a) 是	√
b) 否	
请具体说明。	

<p>《中国生物多样性保护行动计划》确定了“完善国家自然保护区及其他保护地网络”、“保护对生物多样性有重要意义的野生物种”、“保护作物和家畜的遗传资源”、“自然保护区以外的就地保护”等目标。</p>	
<p>II) 贵国是否已将上述全球或国家目标纳入相关计划、规划和战略中？</p>	
<p>a) 是</p>	<p>√</p>
<p>b) 否</p>	
<p>请具体说明</p>	
<p>《全国生态环境保护“十五”计划》提出，在“十五”期间（2001-2005年），建立生态功能保护区 55 个，自然保护区面积达到陆地国土面积的 13% 以上，海洋自然保护区面积达到 4 万平方公里，使各类良好自然生态系统和重要物种得到有效保护。</p>	
<p>III) 现状（请说明与此目标有关的现状）</p>	
<p>（1）初步形成类型比较齐全、布局比较合理、功能比较健全的自然保护区网络；（2）建成了作物遗传资源、动物遗传资源等遗传资源迁地保存设施。</p>	
<p>IV) 为实现目标所采取的措施（请说明为实现目标所开展的活动、采取的法律措施和其他步骤）</p>	
<p>（1）制定一系列法律和法规，如《野生植物保护条例》、《森林法》、《自然保护区条例》等；</p> <p>（2）加强保护区的建设和管理；</p> <p>（3）加强遗传资源的收集、保存、鉴定和利用；</p> <p>（4）建立各类监测系统；</p> <p>（5）培训各个层次的管理和技术人员；</p> <p>（6）大力宣传野生植物的保护意义。</p>	
<p>V) 在实现目标方面取得的进展（请说明为监测目标实现情况所使用的指标）</p>	
<p>（1）保护区数量有所增加，达 2194 个；（2）野生植物种群数量稳中有升，分布范围越来越大，栖息环境不断改善；（3）保存的作物种质资源近 38 万份，保存的各种家养动物达 576 个品种。</p>	
<p>VI) 在实现目标进展方面的制约因素</p>	
<p>中国是一个发展中国家，距《公约》的要求还有较大差距：1) 全民保护生物多样性的意识有待进一步提高；2) 某些地区经济发展还相当落后，植物保护并没有放在首位；3) 资金有限，监测的设备，尤其是一些先进设备应用得相当有限；4) 专业技术人员和管理人员较少。</p>	
<p>VII) 其他相关信息</p>	
<p></p>	

表 40.

请进一步说明本战略的实施情况，特别是：

- a) 所采取行动的结果和影响；
- b) 对于实现公约战略计划目标的贡献；
- c) 对实现 2010 年目标的贡献；
- d) 执行国家生物多样性战略和行动计划的进展；
- e) 对实现千年发展目标的贡献；
- f) 执行中遇到的限制因素。

中国非常重视全球植物保护战略的实施，完善植物保护的法律法规，实施植物就地保护和迁地保护相关计划，加强科学研究、人才培养和公众教育，并取得了一定的进展。截至 2004 年底，全国共建立各种类型、不同级别的自然保护区 2194 个，使 65% 的高等植物群落以及 20% 面积的天然林得到有效保护。资源消耗严重和濒危度较高的 189 种国家重点保护野生植物，达到野外种群稳定标准的占 71%，红豆杉、兰科植物、苏铁等保护植物种群不断扩大，红豆杉栽培面积已达近 5000 公顷，有上千种珍稀濒危野生植物在植物园、树木园等培育基地得到良好保护。

出版了《中国植物志》，并在进一步修订之中；《中国孢子植物志》已陆续出版了若干卷（册）；与国际合作，编研出版了《Flora of China》；一批中、青年植物分类专家已成为此领域的骨干力量；计算机和网络技术已得到广泛应用，《中国植物数据库》正在建设和完善之中，植物标本平台建设已进入具体实施阶段。

中国植物保护战略的实施，加强了国家和地方各级政府履约公约的能力，提高了公众的植物保护意识，为实现 2010 年生物多样性目标创造了条件，为中国实现千年目标奠定了坚实的基础。

但是，受环境污染、滥伐森林、超限采摘、盲目开垦等人类活动影响，中国一些农作物野生近缘植物和珍稀植物物种已消失或急剧减少，中国野生稻原有分布点中的 60—70% 现已消失或大面积萎缩。总体上，中国植物资源总量不足、过度消耗的状况仍十分严重。

中国的植物保护存在如下制约因素：

- (1) 某些法律法规有待进一步完善，执法力度有待进一步加大；
- (2) 植物资源生境遭到破坏，生存受到威胁，经济发展与保护矛盾突出，侵占林地、草地、湿地、保护区土地，破坏植物资源的情况屡见不鲜；
- (3) 植物保护和可持续利用涉及多个部门甚至不同行政区划，需要加强部门和地区之间的协调。
- (4) 从事植物分类的人才仍然相当匮乏，植物资源研究开发水平偏低；
- (5) 自然保护区能力建设低，迫切需要建设一批示范自然保护区；
- (6) 传统知识、创新、做法没有得到很好整理，缺乏惠益公平分享的机制，优良的民族传统文化正在逐渐消失；
- (7) 作为发展中国家经济实力有限，许多项目和规划仍感资金不足。

生态系统方式

生态系统方式是综合土地、水和生物资源管理，以公平方式促进保护和可持续利用的战略。应用生态系统方式将有助于协调公约的三个目标。缔约方大会在第二次会议上已确定生态系统方式是公约下行动的主要框架（第 II/8 号决议）。缔约方大会在第五次会议上核准了生态系统方式的定义及其运作指南，并建议应用生态系统方式的原则和其他指南。缔约方大会第七次会议商定目前重点应放在促进生态系统方式的实施上。请通过回答下列问题，提供有关信息。

3. ¹ 贵国是否依据第 V/6 号决议附件中所载的原则和指南，正在应用生态系统方式？（第 V/6 号决议）

a) 否	
b) 否，但正在考虑应用	
c) 是，一些方面得到应用	√
d) 是，已得到充分应用	

4.  贵国是否根据地方、国家和区域的情况，正在开发生态系统方式的实用做法，用于国家政策、法律和履约活动中？（第 V/6 号决议）

a) 否	
b) 否，但正在考虑制定	
c) 是，已制定实用的做法，并应用了生态系统方式的部分原则	√
d) 是，已制定实用的做法，并应用了生态系统方式的大部分原则	

5. 贵国是否正在加强实施生态系统方式的能力，并为实施生态系统方式的能力建设提供技术和资金支持？（第 V/6 号决议）

a) 否	
b) 是，在国内	√
c) 是，包括向其他缔约方提供支持	

6.  贵国是否已在跨境区域合作方面推动生态系统方式的应用？（第 V/6 号决议）

a) 否	
b) 是，非正式合作（请在下面提供详情）	
c) 是，正式合作（请在下面提供详情）	√

在跨境区域合作方面应用生态系统方式的详情。

2005 年 2 月，全球环境基金(GEF)和联合国开发计划署（UNDP）批准资助中国政府和韩国

¹ 请注意所有带有  符号的问题已包括在第二次国家报告和一些专题报告中。

政府共同实施“黄海大海洋生态系保护”项目，该项目的实施原则就是将生态系统管理方式应用于海洋生物多样性和生态保护，并具体在中韩跨境海域—黄海具体实施。

7. 贵国是否促进经验交流、能力建设、技术转让和公众宣传，以推动生态系统方式的实施? (第 VI/12 和 VII/11 号决议)

a) 否	
b) 否，正在制定一些方案	
c) 是，正在实施一些方案（请在下面提供详情）	√
d) 是，正在实施全面方案（请在下面提供详情）	

关于促进经验交流、能力建设、技术转让和公众宣传，以有利于实施生态系统方式的详情。

中国在生态示范区、生态省、市、县和生态功能保护区等方面开展了大量公众宣传，传播生态系统综合管理的知识和经验。例如，2004 年中国召开了“首届生态省建设论坛”，围绕“建设生态省、加速奔小康”的主题，对生态省建设的理论与实践问题进行了深入探讨，广泛交流生态省建设的经验和体会。

8. 贵国是否正在为实施生态系统方式创造一个有利的环境，包括建立适当的机构框架? (第 VII/11 号决议)

a) 否	
b) 否，但有关政策和方案在制定中	
c) 是，一些政策和方案已到位（请在下面提供详情）	√
d) 是，全面的政策和方案已到位（请在下面提供详情）	

有关为实施生态系统方式创造有利环境的详情。

2002 年制定的《全国生态环境保护“十五”计划》，提倡生态系统方式的管理思想，在搞好单要素保护的同时，强化区域、流域多要素、多系统的综合管理和生态结构与功能的维护。

生态省、市、县、生态示范区和生态功能保护区等管理模式，是运用生态系统综合管理的理念，持续利用生态系统所提供的服务功能及产品，使区域经济发展、工农业生产更加符合保护生物多样性的目标。为加强生态示范区、生态省、市、县和生态功能保护区的建设，先后制订了《全国生态示范区建设规划纲要（1996~2050 年）》、《全国生态示范区建设试点验收暂行规定》、《生态县、生态市、生态省建设指标（试行）》、《生态功能保护区规划编制大纲》、《生态功能保护区评审管理办法》等文件。

目前，全国生态示范区建设试点有 528 个，生态省试点 8 个，生态市、县建设试点 20 多个，国家级生态功能保护区建设试点 18 个。

C. 公约条款

第 5 条 合作

9. 贵国目前是否在国家管辖领土外，与其他缔约方积极开展生物多样性保护与可持续利用的合作？	
a) 否	
b) 是，双边合作（请在下面提供详情）	√
c) 是，多边合作（请在下面提供详情）	√
d) 是，区域和/或次区域合作（请在下面提供详情）	√
e) 是，其他合作形式（请在下面提供详情）	√
关于在国家管辖领土外，与其他缔约方开展生物多样性保护与可持续利用合作的详情。	
<p>中国先后缔结了《生物多样性公约》及其《卡塔赫纳生物安全议定书》、《保护世界文化和自然遗产公约》、《濒危野生动植物国际贸易公约》、《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约》、《联合国气候变化框架公约》及《京都议定书》、《国际植物新品种保护公约》、《国际遗传工程和生物技术中心章程》、《国际捕鲸管制公约》、《联合国防治荒漠化公约》、《1994 年国际热带木材协定》、《1983 年国际热带木材协定》、《中白令海峡鳕资源养护与管理公约》。中国一贯认真履行公约规定的义务。</p> <p>在多边合作领域，中国与 UNEP、UNDP、世界银行、GEF 等国际机构合作，实施了中国生物多样性信息交换机制能力建设项目、中国国家生物安全框架实施项目、长江流域自然保护与洪水控制项目、亚洲白鹤及其他迁徙鸟类的湿地和迁徙廊道建设项目、中国湿地生物多样性保护和可持续利用项目、中国森林可持续发展项目、黄海大海洋生态系保护项目、中国南部沿海生物多样性管理项目、东亚海环境保护项目—渤海海洋环保伙伴关系建设项目、南中国海海岸带综合管理能力建设项目等国际合作项目，这些项目的实施促进了国内生物多样性的研究、保护和管理。在双边合作领域，中国与有关国家合作，开展了大量工作，分别与意大利、日本、美国、加拿大、澳大利亚、俄罗斯、韩国、蒙古、捷克、匈牙利等国签署了双边环境协议，与瑞典、意大利等国签署了林业合作备忘录，与韩国、俄罗斯、印度、美国等国签署了海洋与渔业科技合作协议。</p> <p>在民间合作方面，2004 年中国国际民间组织合作促进会与美国环保协会签署了中美民间环保合作备忘录，形成了战略伙伴关系。此外，中国的有关组织还与国际自然保护联盟（IUCN）、世界自然基金会（WWF）、美国大自然保护协会（TNC）、国际爱护动物基金会（IFAW）、关键生态系统合作基金（CEPE）、国际野生生物保护学会（WCS）、野生动植物保护国际（FFI）等国际非政府组织开展了合作。</p>	

10. 贵国是否正在同其他缔约方一起合作, 制定区域、次区域或生物区域机制和网络, 以支持公约的执行? (第 VI/27 号决议 A)

a) 否	
b) 否, 但在磋商中	
c) 是, 已制定一些机制和网络 (请在下面提供详情)	√
d) 是, 现有机制已得到加强 (请在下面提供详情)	

关于制定区域、次区域或生物区域机制和网络, 以支持公约执行的详情。

中国参加了观点相近的生物多样性大国集团的系列活动。在 2002 年召开的首脑级会议上, 强调了公平公正分享利用生物多样性所产生惠益的重要性, 表达了共同维护发展中国家相关权益的政治意愿, 并一致通过了《生物多样性保护和可持续利用宣言》。中国与有关各方共同建立中日韩环境部长、东盟-中日韩 (10+3) 环境部长、亚欧环境部长对话机制; 中国参加了东北亚环境合作会议、亚太环境与发展论坛, 加入了联合国环境规划署西北太平洋行动计划, 各方就包括生物多样性在内的广泛议题开展了讨论和合作。中国还与联合国环境规划署共同建立国家环境保护总局/联合国环境规划署北京环境信息网络联合中心。

11. 贵国是否正在采取步骤, 协调国家政策和方案, 以提高在国家层次执行各项多边环境协议和有关区域倡议的政策一致性、协调性和效率? (第 VI/20 号决议)

a) 否	
b) 否, 但正在考虑采取步骤	
c) 是, 正在采取一些步骤 (请在下面提供详情)	
d) 是, 正在采取全面步骤 (请在下面提供详情)	√

关于在国家层次协调政策和规划的详情。

中国成立了相应的国家层次履约机构, 负责统一协调履约相关事务, 在这些机构的领导下, 积极开展履约活动。

中国成立了由国家环保总局牵头、国务院 22 个部门参加的中国履行《生物多样性公约》工作协调组, 在国家环保总局成立履行《生物多样性公约》办公室, 并建立了国家联络点、国家信息交换机制联络点和国家生物安全联络点。履约协调组每年召开会议, 制订年度履约工作计划, 开展一系列形式多样的活动, 初步形成了生物多样性保护和履约国家工作机制。

中国建立了履行《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约》的工作机构。国家林业局负责组织、协调《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约》的履约工作, 农业部、水利部、国土资源部、国家环保总局、国家海洋局等部门分别负责各自职责内的工作。地方各级人民政府设有与中央政府相应的管理机构, 在中央各主管部门的业务指导下负责本地区的湿地保护与管理的具体工作。

中华人民共和国濒危物种进出口管理办公室代表中国政府履行《濒危野生动植物国际贸易公

约》，负责中国野生动植物进出口管理工作，审批、核发野生动植物及其部分、产品的允许进出口证明书。在进出口环节，海关负责办理野生动植物的进出口手续，并负责打击野生动植物进出口的走私和违规行为。国家濒管办在国内的主要口岸城市设有 17 个办事处和三个检查站。中国科学院成立了濒危物种科学委员会，作为进出口管理的科学咨询机构。

1998 年，中国设立了国家气候变化对策协调小组。协调小组的成员单位是国家发改委、外交部、科技部、中国气象局、国家环保总局、财政部、商务部、农业部、建设部、交通部、水利部、国家林业局、中国科学院、国家海洋局和中国民航总局。协调小组是中国政府关于应对气候变化问题的跨部门议事协调机构，其主要职责是讨论涉及气候变化领域的重大问题，协调各部门关于气候变化的政策和活动，组织对外谈判，对涉及气候变化的一般性跨部门问题进行决策。对重大问题或各部门有较大分歧的问题，将报国务院决策，以指导对外谈判和国内履约工作。

1994 年，中国政府成立了中国防治荒漠化协调小组（对外称联合国防治荒漠化公约中国执行委员会），现由国务院相关的 18 个部门组成。中国防治荒漠化协调小组由外交部、国家发改委、商务部、科技部、财政部、国土资源部、铁道部、交通部、水利部、农业部、国家林业局、人民银行、国家税务总局、国家环保总局、中科院、国务院扶贫办、国家农业综合开发办、中国气象局等部门组成。中国防治荒漠化协调小组负责组织、协调、管理和监督全国防治荒漠化工作。

表 41.

请进一步说明本战略执行情况，特别是：

- a) 所采取行动的结果和影响；
- b) 对于实现公约战略计划目标的贡献；
- c) 对实现 2010 年目标的贡献；
- d) 执行国家生物多样性战略和行动计划的进展；
- e) 对实现千年发展目标的贡献；
- f) 执行中遇到的限制因素。

中国在生物多样保护领域积极开展国际合作并取得了显著成果。

(1) 积极开展环境外交，在国际和地区生物多样性保护领域中发挥重要的建设性作用。中国组成多部门参加的政府代表团出席了《生物多样性公约》历次缔约方大会以及一系列专题会议。中国按有关要求向联合国提交了国家报告和专题报告，中国提出的不少建设性建议和意见得到联合国的采纳。

(2) 引进了有益的保护管理理念以及技术和资金，提高了生物多样性保护能力。中国与世界银行、联合国开发计划署、联合国环境规划署、国际自然保护联盟等国际组织以及德国、英国、意大利、加拿大、挪威、澳大利亚等国家开展了广泛合作，开展了一大批生物多样性合作项目。例如，通过开展中国生物多样性信息交换机制能力建设项目，建立了国家生物多样性信息交换机制，初步建立了国家生物多样性信息交换平台。中国湿地生物多样性保护和可持续利用项目推动了《湿地保护条例》和有关地方湿地保护法规的制订，促进保护区管理能力的加强，新建或扩建了一批自然保护区，同时也扩大当地群众的收入来源，提高他们的生活水平。开展的其他项

目也都促进了国家和地方的生物多样性保护。

近年来，发达国家向发展中国家提供的发展援助逐年减少，利用国际开发援助资金的限制条件和要求也越来越苛刻。这对开展国际合作是不利的。中国是世界上生物多样性最丰富的国家之一，也是世界上最大的发展中国家。由于种种原因，生态破坏很严重，地区发展不平衡，生物多样性保护工作十分艰巨。中国将积极履行承担的义务，同时也迫切需要国际社会继续对中国给予必要的技术和资金援助，以加强各个层次生物多样性保护能力。

第 6 条 保护和可持续利用的综合措施

12. 贵国是否已制定有效的国家战略、计划和规划，为执行公约的三个目标提供一个国家框架？（战略计划目标 3.1）

a) 否	
b) 否，但正在制定有关战略、计划和规划	
c) 是，已制定一些战略、计划和规划（请在下面提供详情）	√
d) 是，已制定全面的战略、计划和规划（请在下面提供详情）	

关于为执行公约三个目标而制定国家战略、计划和规划的详情。

中国对生物多样性国家战略和行动计划一直采取积极的态度，制定并发布了《中国生物多样性保护行动计划》、《中国 21 世纪议程》、《全国生态环境保护纲要》、《中国自然保护区发展规划纲要（1996-2010 年）》、《全国生态环境保护“十五”计划》、《中国国家生物安全框架》（1999），并正在制定《全国生物物种资源保护与利用规划》、《全国自然保护区发展规划（2006-2020 年）》、《全国外来入侵生物防治规划（2005-2010 年）》。

有关部门还制定了林业生物多样性、农业生物多样性、海洋生物多样性、湿地生物多样性、生物种质资源、迁地保护等专项保护行动计划，使一些主要部门的生物多样性保护纳入国家行动计划之中。

13. 贵国是否已在其国家战略和行动计划中制定了可衡量的目标？（第 II/7 和 III/9 号决议）

a) 否	
b) 否，可衡量的目标尚在制定早期	
c) 否，但可衡量的目标在制定晚期	
d) 是，已制定有关目标（请在下面提供详情）	√
e) 是，可提供执行有关目标的报告（请在下面提供详情）	

国家生物多样性战略和行动计划有关目标的详情。

《中国生物多样性保护行动计划》提出中国生物多样性保护的总目标是尽快采取有效措施以避免中国的自然环境和自然资源遭到进一步的破坏，并使这一严峻的现状得到减轻或扭转。《行

动计划》确定了 7 项具体目标：（1）强化对中国生物多样性的基础研究，（2）完善国家自然保护区及其他保护地网络，（3）保护对生物多样性有重要意义的野生物种，（4）保护作物和家畜的遗传资源，（5）自然保护区以外的就地保护，（6）建立全国范围的生物多样性信息和监测网，（7）协调生物多样性保护和可持续发展；提出了 26 项优先行动方案和 18 个需立即实施的优先项目。

《中国自然保护区发展规划纲要（1996-2010 年）》规定，到 2010 年，自然保护区总数达 1200 个左右（其中国家级 160-170 个），自然保护区面积占国土面积的比例达 10%，加上风景名胜保护区，合计约占国土面积的 12 %；形成完整的自然保护区法规体系，90%左右自然保护区有健全的管理机构和工作人员，70%以上的自然保护区具有较完善的保护和管理设施。

《全国生态环境保护纲要》提出，到 2010 年，基本遏制生态环境破坏的趋势；到 2030 年，全面遏制生态环境恶化的趋势，使重要生态功能区、物种丰富区和重点资源开发区的生态环境得到有效保护；到 2050 年，力争全国生态环境得到全面改善，大部分地区实现秀美山川的宏伟目标。

《全国生态环境保护“十五”计划》规定，在“十五”期间，建立生态功能保护区 55 个；自然保护区面积达到陆地国土面积的 13%以上，海洋自然保护区面积达到 4 万平方公里；60%的重要湖泊湖滨带和海岸带的生态功能基本得到维护，使各类良好自然生态系统和重要物种得到有效保护。

中国还计划到 2020 年，建设 200 个农业野生植物原生境保护点，有效保护濒危状况严重、起源于中国的 80-100 个重要农业野生植物物种。

14. 贵国是否已在国家生物多样性战略和行动计划中确立了优先行动？（第 VI/27 A 号决议）

a) 否	
b) 否，但优先行动正在确立过程中	
c) 是，已确立优先行动（请在下面提供详情）	√

国家生物多样性战略和行动计划确立的优先行动的进一步说明。

《中国生物多样性保护行动计划》提出了生物多样性保护的优先行动：

目标 1 强化对中国生物多样性的基础研究

行动 1 对中国生物多样性现状及其经济价值进行全面的评估

行动 2 建立一个为中国生物多样性保护服务的生物地理区划系统

目标 2 完善国家自然保护区及其他保护地网络

行动 1 全面审查自然保护区的分布和现状，以便评估国家自然保护区系统的代表性和有效性

行动 2 采取措施以加强现有自然保护区的保护功能

行动 3 在生物多样性迫切需要保护的地区建立新的自然保护区

目标 3 保护对生物多样性有重要意义的野生物种

行动 1 评估自然保护区内物种的现状，评价包括狩猎和其他的威胁因素

行动 2 根据生物多样性的重要性的受威胁程度的判别标准，确定需要保护的野生物种的优先重点

行动 3 野生动植物贸易调查

行动 4 审核动植物迁地保护设施及其保护优先物种的有效性

行动 5 根据就地和迁地措施的综合分析和有关将迁地保护设施中所繁育的物种回归自然中的种种限制条件的考虑，制定各项物种保护规划

行动 6 改善物种保护的迁地管理

行动 7 开展科学研究以支持实施目标 3 内所建议的行动

目标 4 保护作物和家畜的遗传资源

行动 1 保护作物、牧草和蔬菜的遗传资源

行动 2 保护家畜遗传资源

行动 3 保护林木遗传资源

目标 5 自然保护区以外的就地保护

行动 1 将生物多样性保护纳入国家经济计划

行动 2 采用有利于生物多样性保护的林业经营措施

行动 3 推广生态农业措施

行动 4 保护自然保护区以外的主要生境，禁止和严格控制开垦草地和湿地

行动 5 保护海岸和海洋

目标 6 建立全国范围的生物多样性信息和监测网

行动 1 建立统一的信息标准和监测技术

行动 2 建立或改善部门的信息和监测网络

行动 3 为中国生物多样性保护建立综合各部门网络的国家信息和监测系统

目标 7 协调生物多样性保护和持续发展

行动 1 建立生物多样性管护开发区

行动 2 建立协调生物多样性保护和可持续利用的地区性经济示范模式

行动 3 设立示范性自然保护区

15. 贵国是否已将生物多样性保护和可持续利用及惠益分享纳入有关部门或跨部门计划、规划和政策中？（第 VI/27 号决议 A）

a) 否

b) 是，某些行业（请在下面提供详情）

c) 是，主要行业（请在下面提供详情）

d) 是，所有行业（请在下面提供详情）

√

关于将生物多样性保护和可持续利用及惠益分享纳入有关行业或跨行业计划、规划和政策的详情。

中国在生物多样性保护与可持续利用方面制定了跨部门和部门政策与行动计划，并在实施方面取得明显进展。

(1) 跨部门

《中国生物多样性保护行动计划》、《全国生态环境保护纲要》、《全国生态环境保护“十五”计划》、《中国自然保护区发展规划纲要（1996-2010年）》对国家生物多样性保护与可持续利用及惠益分享勾画了宏伟蓝图。

(2) 农业部门

见表3中农业部门规划的说明。

(3) 林业部门

见表3中林业部门规划的说明。

(4) 海洋保护规划

见表3中海洋保护规划的说明。

(5) 建设部门

《城市建设行业“十五”计划》提出，搞好城市生态建设和环境综合治理，加大风景名胜区基础设施建设力度，到2005年，城市建成区人均公共绿地达到8平方米，国家重点风景名胜区的面积达到8.9万平方公里。

(6) 中医药部门

《中医药事业“十五”计划》提出，重点开展中药材规范化、产业化种植研究，积极支持濒危药材的繁育研究和珍稀药材的替代品研究，开展中药材野生变家种家养技术的研究和推广，重视中药种质资源的保护。

16. 贵国的国家生物多样性战略或行动计划是否有关于迁徙物种及其生境问题的内容？（第VI/20号决议）

a) 是	√
b) 否	
D) 若是，请简要描述涉及的程度	
(a) 迁徙物种的保护、可持续利用和（或）恢复	制定国家重点保护名录，国际间签定了相互保护的迁徙物种名录和双边协议，加强保护区的建设，加强物种资源保护执法检查，严厉打击违法行为。
(b) 迁徙物种生境、包括保护区的保护、可持续利用和（或）恢复	建设保护区系统，加强保护区外生物多样性的保护，鼓励当地社区参与保护活动。
(c) 减少或消除迁徙的阻碍或障碍	在其迁徙路线范围内，加强环境污染防治，加强公众保护教育，打击非法狩猎、无证经营利用野生动物及其制品以及非法生产、加工、购买、使用、携带猎枪渔具的行为，禁止或减少农药使用。
(d) 对迁徙物种的研究和监测	开展水禽和洄游性水生动物的研究和监测及鸟类环志。

(e) 越境转移	加强跨境保护区的国际合作，开展迁徙鸟类的监测与信息交流。
II) 若否，请在下面简要说明	
(a) 贵国在国家层次解决迁徙物种问题的程度	
(b) 自 2000 年来同其他迁徙区国家的合作	

生物多样性和气候变化

17. 贵国是否已实施了包含生物多样性保护和可持续利用、旨在减轻和适应气候变化的项目？（第 VII/15 号决议）	
a) 否	
b) 否，但正在制定一些项目或规划	
c) 是，已实施了一些项目（请在下面提供详情）	√
有关包含生物多样性保护和可持续利用、旨在减轻和适应气候变化的项目的详情。	
<p>中国初步建立了保护自然资源和环境法律体系，转变经济增长方式和调整经济结构，将降低资源和能源消耗、提高资源和能源的利用效率、推进清洁生产、防治工业污染作为中国产业政策的重要组成部分。关闭一大批技术落后、能耗和物耗高、污染严重的企业。建设一大批垃圾处理设施。推广使用可再生能源，对节能项目制定并实施了一系列财政、信贷和税收等经济激励政策。</p> <p>森林与气候的变化关系密切，一方面森林生长可吸收并固定二氧化碳，是二氧化碳的吸收汇、贮存库和缓冲器。另一方面森林的破坏是二氧化碳的排放源。因此，通过造林、退化生态系统恢复、建立农林复合系统、加强森林可持续管理等措施，可增强陆地碳吸收量，而这些工作也促进了生物多样性的保护与可持续利用。中国政府实施了天然林资源保护工程、退耕还林工程、京津风沙源治理工程、三北及长江中下游地区等重点防护林工程、野生动植物保护及自然保护区建设工程、重点地区速生丰产用材林基地建设工程等六大林业重点工程，六大林业重点工程规划造林任务超过 0.76 亿公顷，规划投资 847 多亿美元，截止 2003 底，已累计完成造林面积 2009.75 万公顷，累计完成投资 114.56 亿美元。</p>	

18. 贵国是否已开展协调工作，以确保减轻和适应气候变化的项目同《联合国气候变化框架公约》和《联合国防治荒漠化公约》规定的义务保持一致？（第 VII/15 号决议）	
a) 否	
b) 是，但正在制定有关机制	
c) 是，已建立有关机制（请在下面提供详情）	√
关于开展协调工作，以确保减轻和适应气候变化的项目同《联合国气候变化框架公约》和《联合	

《联合国防治荒漠化公约》规定的义务保持一致的详情。

中国分别成立了履行《联合国气候变化框架公约》和《联合国防治荒漠化公约》的工作机构，协调减轻和适应气候变化的项目，使这些项目与《联合国气候变化框架公约》和《联合国防治荒漠化公约》规定的义务相一致。

表 42

请进一步说明本条款和相关决议的执行情况，特别是：

- a) 所采取行动的结果和影响；
- b) 对于实现公约战略计划目标的贡献；
- c) 对实现 2010 年目标的贡献；
- d) 执行国家生物多样性战略和行动计划的进展；
- e) 对实现千年发展目标的贡献；
- f) 执行中遇到的限制因素。

中国制订并实施了生物多样性保护的计划、规划和方案。

(1) 坚持科学发展观，建立生物多样性保护计划体系。中国坚持以人为本，全面、协调、可持续发展的科学发展观，提出了建设人与自然和谐相处的社会发展目标，制定了一系列的政策和法规。中国政府先后颁布了《中国生物多样性保护行动计划》、《全国生态环境保护纲要》和《国家环境保护“十五”规划》。有关部门也制定了相应的部门和跨部门生物多样性保护行动计划，使相关部门的活动都纳入国家行动计划之中。

(2) 大力开展生态保护和生态建设，落实生物多样性保护计划。中国政府高度重视生态环境和生物多样性问题，围绕贯彻落实《全国生态环境保护纲要》，有关部门积极参与综合决策，强化生态保护职能。完成了全国生态环境现状调查，基本摸清了全国生态环境的状况，掌握了全国生态环境的主要问题，提出了生态保护的政策建议。开展了全国生态功能区划工作，为指导资源合理利用和产业布局提供依据。自然保护区建设管理取得新进展，初步形成了类型比较齐全、布局比较合理、功能比较健全的全国自然保护区网络。实施了天然林资源保护工程、退耕还林工程等六大林业工程建设，陡坡耕种、毁林拓田的现象得到有效遏制，工程区森林资源大幅度增长，水土流失明显减轻。在经济保持持续快速增长的同时，生态恶化的趋势得到一定程度的遏制，有效遏制了部分地区生态破坏和环境恶化的趋势。

生物多样性保护计划、规划和方案的实施，提高了国家和地方各级政府履行公约的能力，有效地保护了生物多样性，为实现 2010 年生物多样性目标奠定了坚实的基础，也使投身于生物多样性保护与可持续利用的当地社区和群众得到实惠，贫困地区生产生活条件明显改善，农村贫困人口从 1978 年的 2.5 亿减少到 2003 年底的 2900 万，贫困人口占农村总人口的比例由 30.7% 下降为 3% 左右，为中国实现千年目标奠定了坚实的基础，也为全球消除贫困作出了积极贡献。

但由于中国人口众多，人均资源贫乏，经济高速发展，再加上不合理的开发利用，生物多样性仍遭受严重威胁。主要限制因素包括：

(1) 政策法规体系不健全，相关法律间协调不够。中国缺乏全面的生物多样性立法规划，也缺少对法规的综合分析研究；缺少遗传资源获取与惠益分享、传统知识获取与惠益分享、外来

物种防治等方面的立法；各资源单行法之间的联接和整体性不够；重生物资源的利用，轻生物多样性保护；资源保护与开发的生态补偿政策和法规不完善。

(2) 生物多样性的管理体制不合理，有法不依，执法不严，执法能力不足。管理职能分散在许多部门，缺乏强有力的、统一的生物多样性监督管理机制；中央政府与地方政府的管理职责界定不清；地方政府热衷于经济发展，对生物多样性保护缺乏主动性；政策法规实施不力，缺乏制度和监督机制；对利益相关者的利益考虑较少。

(3) 《中国生物多样性保护行动计划》已经不适应保护工作的要求。《行动计划》内容仅限于优先行动和优先项目，而缺少生物多样性国家战略，《行动计划》与《公约》之间的联系不够紧密，数据和信息已经陈旧，随着形势的发展，需要对其进行补充和修订。

第 7 条 查明与监测

19. 针对第 7 条(a)，贵国是否正在开展一个计划，在基因、物种、生态系统层次上调查生物多样性的组成部分？

a) 否	
b) 是，只在基因、物种和（或）生态系统层次有选择性或部分开展计划（请具体说明并在下面提供详情）	√
c) 是，在生态系统层次有完整的计划，且在基因和（或）物种层次有选择性或部分编目（请具体说明并在下面提供详情）	

关于在基因、物种、生态系统层次调查生物多样性组成部分的现行计划的详情。

中国对主要生态系统、物种和遗传资源开展了全国性调查工作。

(1) 生态系统层次

继西部地区生态环境现状调查之后，2002 年，中国开展了中东部地区生态环境现状调查。本次调查以县为单位，采用现有数据收集汇总分析与遥感调查相结合的方法进行，并通过典型案例的调查研究，深入揭示中东部地区的生态现状及其存在的问题。调查内容包括森林资源、草地及畜牧业、湿地、国家重点保护动植物、主要外来物种入侵、自然保护区、生态功能区、森林公园、地质公园和风景名胜区等方面 24 项。

1973 年中国开展第一次全国森林资源清查，以后每 5 年重复进行一次调查。1999 年至 2003 年，完成了第六次全国森林资源清查，收集调查数据 1.1 亿组，涉及到森林的面积、蓄积、结构、质量、分布及生长消耗状况和对生态的影响等方面。但到 2003 年为止完成的 6 次全国清查都只针对森林资源。2004 年开始的第 7 次全国森林资源清查工作，在内容上首次扩展到植被类型（群丛）、湿地类型、土地荒漠化类型等。

1995-2002 年完成的全国首次湿地资源调查，对 5 类 28 型湿地资源类型进行了系统监测。此次调查范围为面积在 100 公顷以上的湖泊、沼泽、近海与海岸湿地、库塘湿地，河床宽度大于 10 米，面积大于 100 公顷的河流以及其他具有特殊意义的湿地。调查的主要内容包括湿地自然状况、生物多样性、周边社会经济状况、保护与开发利用现状等。调查还首次全面系统分析全国湿地植被的类型、种类组成、层次结构、分布与演替状况，提出了全国湿地植被分类系统。

中国生态系统研究网络（CERN）自 1988 年组建以来，开展生态系统和全球环境变化的长期监测。CERN 现阶段主要研究方向为：中国主要类型生态系统的长期监测、演变规律、结构功能及其对全球变化的响应，典型退化生态系统恢复与重建机理，生态系统的质量评价和健康诊断，区域资源合理利用与区域可持续发展，生态系统生产力形成机制和有效调控，生态环境综合整治与农业高效开发试验示范。目前，该研究网络由 13 个农田生态系统试验站、9 个森林生态系统试验站、2 个草地生态系统试验站、6 个沙漠生态系统试验站、1 个沼泽生态系统试验站、2 个湖泊生态系统试验站、3 个海洋生态系统试验站，以及水分、土壤、大气、生物、水域生态系统 5 个学科分中心和 1 个综合研究中心所组成。

2002 年，实施了全国典型海洋生态环境状况专项调查。本次海洋生态调查的对象为中国近岸海域有代表性的典型生态类型以及各类典型海洋开发活动如围(填)海、海水养殖、滨海旅游等产生的海洋生态问题。海洋生态调查的主要内容包括海洋生态要素、海洋生态系统的结构与功能、区域社会经济基本条件。其中，海洋生态要素主要通过外业调查方式获取，社会经济条件通过资料收集整理方式获取，特定海洋生态类型的大尺度生态要素通过遥感技术获取。

(2) 物种和遗传资源层次

1995-2003 年，在全国范围内开展了野生动植物资源调查，基本查清了 252 种野生动物和 189 种国家重点保护野生植物的资源状况和生存环境。

1999 年到 2003 年，开展了第三次大熊猫资源调查，通过调查掌握了大熊猫分布地区、分布面积、栖息地面积、圈养和野生种群的情况。

2001 年，开展了全国畜禽品种遗传资源状况调查，调查为制定有关保护、合理开发利用政策，制定畜牧业整体发展规划，开展国际畜牧科技合作交流提供了必要的科学依据。

为全面掌握中国生物物种资源（含生物遗传资源）状况，2004 年起开展了全国生物物种资源调查，调查重点是农作物、家养动物、林木、花卉、药用植物、水生植物、微生物以及自然保护区生物物种资源情况。

20. ◊ 针对第 7 条(b)，公约附件 I 中的哪些生物多样性组成部分正在开展系统的监测计划？

a) 在生态系统层次（请根据所覆盖的区域提供百分比）	√
b) 在物种层次（请提供每一分类群中的种数和所有已知种数的百分比）	√
c) 在基因一级（请说明监测计划的数量和重点）	√

在基因、物种和生态系统层次现行监测计划的详情。

(1) 基因层次

《农业七大体系建设规划》中的《种养业良种体系》和《农业生物资源与生态环境保护体系》分别将异位保存的作物、畜禽品种资源和原生境保护的农业野生植物物种资源纳入监测计划。对异位保存的 38 万份作物种质资源进行生活力监测，对 32 个多年生种质圃保存的资源进行遗传完整性监测。

(2) 物种层次

中国大约有 15-20%的野生动植物物种面临威胁，目前拟对上述受威胁物种以及具有重大科学、文化、经济价值的物种开展监测。具体的监测物种数要视可能的资金投入情况而定。

(3) 生态系统层次

中国建立了国家、省、市、县 4 级环境监测网络，共有专业、行业监测站 4800 多个，形成了较为完整的监测体系，对全国大部分地区的生态环境实施长期和定时监测。

目前，中国共有各级环境监测站 2305 个，已制定各类国家环境标准 400 多项，覆盖了生态环境质量、大气、水质、土壤、噪声、辐射、固体废物、农药等领域。已开展了环境质量监测、环境质量周报、日报、预报监测；污染源监测、污染事故应急监测、污染物总量控制监测、污染源解析监测，环境污染治理工程效果监测等等，需监测的污染因子达百余种。

中国建立了由国家森林资源监测、地方森林资源监测和资源信息管理系统组成的全国森林资源监测体系，并在东北、华东、西北、中南 4 个区域设立森林资源监测中心，逐步形成了比较完善的森林资源监测机构。先后制定颁布了 60 多项森林培育、营造利用、资源监测的技术标准、规程和规范，基本形成了较为完善的调查监测制度。

中国已建立 800 多个重点地（市、县）级农业环境监测机构；在西部重点省、自治区全部建立了草原监（管）理总站；在主要海区、流域或省（直辖市）建立渔业环境监测站，到 2004 年底，渔业环境和资源监测单位 100 多个，其中纳入全国渔业生态环境监测网络管理的成员单位 35 个。

全国近岸海域环境监测网由中国环境监测总站和沿海省、自治区、直辖市的各级环境监测站组成（不包括台湾省、香港特别行政区和澳门特别行政区），网络成员单位共 75 个。监测项目为：水温、悬浮物、盐度、pH、溶解氧、化学需氧量(碱性锰法)、石油类、活性磷酸盐、无机氮（亚硝酸盐氮、硝酸盐氮、氨氮）、汞、铜、铅、镉、非离子氨等 16 项。2002 年，在大连、天津、青岛、舟山、厦门、深圳和北海设立了中国环境监测总站近岸海域环境监测分站。

近年来，全国海洋环境监测能力建设取得进展，目前现已建立了国家级业务中心 4 个、区域业务中心 9 个、海洋环境监测中心站 14 个、基层海洋环境监测站 72 个和省、市、县三级海洋环境监测机构近百家。形成了由 1 颗海洋卫星、若干飞机、船舶、海上平台、浮标、潜标、岸站、志愿观测船等手段的立体海洋环境监测系统。2004 年，在中国近岸重要海洋生态敏感区域包括河口、滨海湿地、红树林、珊瑚礁、海草床及海湾等建立 15 个生态监控区，依据各生态系统的生态过程设定环境指标、生物指标及生态压力指标进行监测。

21. 关于第 7 条(c)，针对下列生物多样性的主要威胁贵国是否有现行的、系统的监测计划？

a) 否	
b) 是，外来入侵物种（请在下面提供详情）	√
c) 是，气候变化（请在下面提供详情）	√
d) 是，污染/富营养化（请在下面提供详情）	√
e) 是，土地利用变化/土地退化（请在下面提供详情）	√
f) 是，过度开发或不可持续的利用（请在下面提供详情）	√

关于生物多样性主要威胁的监测计划的详情。

(1) 外来入侵物种

农业、林业、检疫和环保分别开展外来物种的监测。农业部门形成了从国家、省、地、县到乡五级病虫害监测体系，建成了以全国农业技术推广服务中心为龙头，以 31 个省、市、自治区级植保站、400 个地、市、县级病虫害测报站为骨干的较为完善的全国重大农作物病虫害测报网，该网络负责对重大农业入侵生物的监测。农业部门还建成了由 300 个动物疫情测报站和 147 个边境动物疫情监测站构成的全国动物疫情测报体系，负责外来疫病的监测。林业部门依托森林病虫害检疫和防治站点建立了 510 个国家级中心测报点，并于 2004 年开始在全国进行外来林业有害生物的普查。此外，检疫部门对进出境的外来物种进行监测，环保部门监测所管辖的自然生态系统的外来入侵物种。

(2) 气候变化

中国现有与气候系统观测有关的观测网，分别由气象、海洋、水利、环保、农业、林业、中国科学院等部门和机构负责管理和运行，涉及大气、海洋、水文、冰雪和陆地生态等多个方面。通过近几十年的发展，中国气象部门已基本建成了三维立体综合气象观测网。该网包括地面观测网、高空探测网、酸雨站网、农业气象观测网等。中国气象局系统有各类地面大气观测站 2627 个。农业、林业、民航、科学院等部门也分别建立了相应的气象观测网，约有观测站 2813 个。

“中国生态系统研究网络”由 36 个生态站、5 个学科分中心和 1 个综合研究中心构成。36 个野外生态试验站分布在中国大陆有代表性的生态系统内，对生态环境要素进行长期、规范化的定位观测。

(3) 污染/富营养化

中国环境监测网络拥有 2223 个环境监测站。“国家环境质量监测网”由 201 个站组成，这些监测站分别对地表水、大气、酸雨、噪声和放射性等进行监测。其中地面水监测网由 135 个站组成，大气监测网由 103 个站组成，酸雨网由 113 个站组成，噪声监测网由 55 个站组成，放射性监测网由 31 个站组成。环境质量监测项目有二氧化硫、氮氧化物、总悬浮颗粒物、降尘以及酸雨等 12 个常规项目。

近年来，国家大幅度增加近岸海域监测站位。水质监测站位从过去的 100 多个增加到目前的 334 个，沉积物和底栖环境监测站位增加到近 150 个，生物监测站位也达到近 80 个，加大对渤海、入海排污口、河口区域的环境监测以及生态监测，强化针对重点海水养殖区、海水浴场、海洋自然保护区、海洋倾倒区等海洋功能区的监测。从 2004 起，海洋环境监测还增加沉积物污染生态风险指数评价法和贻贝监测计划。前者定量评价沉积物的污染程度和多种污染物共同作用下的潜在生态风险程度；后者通过测定贝类体内的化学污染物残留量，对其周围海洋环境的污染程度和变化趋势进行监测和评价。

(4) 土地利用变化/土地退化

1999 年以来，采用高分辨率、多时段卫星数据，综合运用遥感图像处理技术、GPS 调查技术和网络技术，开展国土资源动态遥感监测工作，对全国 104 个重点城市土地利用变化进行监测，共监测面积达 180 万平方公里，保证了国家及时准确地掌握土地利用变化。从 2000 年起，开始建立国家级土地利用动态遥感监测网络，并建立年度监测公报制度。

中国从 1994 年开始进行土地荒漠化和沙化监测，此项监测每五年举行一次，1999 年进行第二次，2005 年开始的是第三次监测。第三次监测活动将历时一年半，范围涉及全国 30 个省（市、区）的 851 个县（旗、市）的荒漠化和沙化土地，面积达 331 万平方公里。采取地面调查与遥感、地理信息系统和全球定位系统相结合的方式，主要调查截至 2004 年底全国各类沙化和荒漠化土地的分布、面积和 1999 年以来的动态情况，并对全国荒漠化和沙化现状、发展趋势、危害及治理效果进行分析。

(5) 过度开发或不可持续的利用

中国已建立了由全国森林资源调查（一类调查）、森林资源规划设计调查（二类调查）和每年进行的营造林综合调查相结合的森林资源监测体系，重点监测森林资源的动态变化，许多监测指标涉及到保护和可持续利用森林生物多样性产生重大不利影响的的活动，包括采伐、自然灾害、开垦和人工造林等。

22. ◊ 针对第 7 条 (d)，贵国是否有机制维护和组织从调查和监测计划中得到的数据，并在国家一级协调信息收集和管理？

a) 否	
b) 否，但正在考虑一些机制或体系	
c) 是，已制定一些机制或体系	
d) 是，已建立一些机制或体系（请在下面提供详情）	√
e) 是，已建立一个相对完整的体系（请在下面提供详情）	

关于协调数据和信息的收集及管理的详情。

中国实施了科学数据共享工程，其目标是构建结构合理、面向全社会的、网络化、智能化的科学数据管理与共享服务体系，计划到 2010 年在资源环境、农林、医药、基础科学等领域以及针对国家重大科技计划和重点地区，构建 50 个左右的科学数据中心或科学数据网。

中国环境监测总站负责全国环境监测信息及环境统计数据的收集、汇总、审核、管理和发布。

全国森林资源监测中心、湿地资源监测中心、陆生野生动植物资源监测中心和中国土地荒漠化监测中心分别负责森林、湿地、野生动植物资源和荒漠生态系统监测网络的建设、运行以及成果整理、分析和发布。

农作物种质资源的调查和监测数据由国家种质资源库统一管理，畜禽种质资源的调查和监测数据也分别由政府指定的科研机构管理。

中国已经形成了由海洋卫星、飞机、调查船、岸基监测站、浮标和志愿观测船等组成的海洋环境立体监测系统，建立了全国海洋环境监测网；修定了《海洋监测规范》、《典型海洋生态系统监测规范》等几十项海洋环境监测国家和行业技术标准，统一规范全国海洋环境监测工作。

但在国家层次尚缺乏对生物多样性的所有调查和监测信息实行统一的收集和管理。

23. 贵国是否使用国家层次生物多样性监测指标? (第 III/10 号决议)	
a) 否	
b) 否, 但正在确定可能的指标 (请在下面提供详情)	
c) 是, 已确定并使用一些指标 (请描述数据汇总和展示情况, 若有可能请提供网址)	√
d) 是, 已确定并使用一整套相对完整的指标 (请描述数据汇总和展示情况, 若有可能请提供网址)	
关于指标确定和使用情况的详情。	
<p>中国每年发布国民经济和社会发展统计公报, 在 2004 年的统计公报中使用了下列监测指标: 森林面积、森林覆盖率、活立木总蓄积量、森林蓄积量、水系监测断面水质、近岸海域海水水质、建成区绿化覆盖率、城市污水处理率、空气质量、营造林面积、自然保护区数量、国家级自然保护区数量、自然保护区面积、自然保护区占国土面积的比例、国家地质公园数量、综合治理水土流失面积、实施水土流失地区封育保护面积等(www.stats.gov.cn/tjgb/index.htm)。</p> <p>中国制定了《生态环境质量评价技术规定》, 其中包括生物丰度指数、植被覆盖指数、水网密度指数、土地退化指数、污染负荷指数等指标。</p> <p>从 2004 年开始的全国第七次森林资源监测, 开始进行森林资源和生态环境的综合监测, 引入许多新的监测内容和指标, 如森林植被类型 (群丛)、湿地类型、土地荒漠化类型、优势树种、下木层、地被物、重点保护野生植物等, 采用抽样方法获得主要生态系统类型、主要树种等的面积。</p> <p>《海洋监测规范》、《湿地监测技术规程》、《河口监测技术规程》、《海湾监测技术规程》、《海洋生物质量监测技术规程》等一系列海洋生态环境监测国家和行业标准中, 已经包括了大多数海洋生物多样监测技术指标。</p>	

表 43.

<p>请进一步说明本款及相关决议执行情况, 特别是:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) 所采取行动的结果和影响; b) 对于实现公约战略计划目标的贡献; c) 对实现 2010 年目标的贡献; d) 执行国家生物多样性战略和行动计划的进展; e) 对实现千年发展目标的贡献; f) 执行中遇到的限制因素。
<p>在查明与监测方面取得的主要成就:</p> <p>(1) 初步建立了监测体系。中国初步建立了环境监测网络、森林资源监测体系、农业环境监测网络及病虫害测报系统、海洋环境监测体系和生态系统定位研究网络, 对陆地和海洋环境质量、森林资源以及海洋基本物理化学要素实施监测。</p>

(2) 开展了大量的生物资源本底调查, 积累了丰富的资料。各有关部门、科研机构、高等院校、地方政府组织了大量生物资源的考察、调查和编目工作, 并已取得瞩目的成就, 出版志书近 400 卷册, 收藏了大量生物标本。查明了 252 种野生动物和 189 种国家重点保护野生植物的资源状况和生存环境。查明了扬子鳄、朱鹮、大熊猫的种群动态, 重新发现了崖柏, 发现笔桐树、白豆杉、观光木等物种也出现了新的分布区。组织开展了农作物、家畜、家禽品种资源、渔业水产资源以及林木种质资源的调查, 并进行了资源的收集、保存和编目。已将 38 万份作物种质资源和近 600 个品种的家畜资源得到了妥善保存, 为中国乃至世界农业的可持续发展储备了丰富的基因资源。

生物多样性的查明与监测活动是履行生物多样性公约战略目标的具体体现, 中国已将生物多样性查明与监测纳入到国家和跨部门计划中, 并正在积极履行国家生物多样性战略和行动计划。2010 年生物多样性目标中明确将显著减少生物多样性丧失的速度作为其目标之一, 中国进行的生物多样性查明活动与该目标基本一致, 在查明的基础上进行监测和采取保护行动无疑将减少其丧失速度。

目前中国在执行生物多样性战略和行动计划过程中, 由于多方面的条件限制, 进展相对缓慢, 其重点仍然停留在查明、收集和异位保存方面, 监测计划尚未全面实施。生物多样性的查明与监测只是履行《生物多样性公约》的最初阶段, 要实现千年发展目标还必须将现有的生物多样性保护与可持续利用结合起来, 积极采取相应措施才能达到既定目标。

在查明与监测方面遇到的主要限制因素:

(1) 资源本底仍然不清。中国生物多样性的系统调查工作自 20 世纪 50 年代开始, 到 80 年代末, 大规模的生物资源调查工作已基本结束。调查主要侧重于生态系统和物种层次, 但种类和种群数量还有许多不清楚的地方, 某些地区和某些门类的调查尚属空白; 遗传资源本底调查尚有不少空白。

(2) 资源调查缺乏持续性和制度化。除森林资源外其他生物资源调查较少, 全国野生动物资源调查仅进行了一次; 调查手段、技术和能力都比较弱, 缺乏统一的国家标准和数据库。这些都严重影响调查结果。

(3) 监测体系还不健全。监测工作还面临很多不足, 至今尚未形成生物多样性监测体系, 对野生动物和湿地资源的监测还缺乏手段和设施; 对海洋资源和海洋生物的监测还是初级阶段, 大型监测设施不足; 农作物、畜禽品种资源、渔业资源、水生野生动植物、农业野生植物资源、外来入侵物种等的监测体系也有待加强。

(4) 队伍不稳定。植物、动物和微生物的分类人才奇缺, 能从事野外区系调查的年青科研人员更少。人员的专业技能差, 野外工作经验不足, 数据处理能力低。

(5) 资金不足。中国地大物博, 生物多样性非常丰富, 生物多样性的查明与监测是一项长期而耗资巨大的工程, 目前中国的财力状况还不能完全满足这项工作的需要, 资金问题仍然是困扰生物多样性查明与监测的主要瓶颈。

关于生物分类的决议

24. 贵国是否已制定计划以实施第 IV/1 号决议附件中建议的行动? (第 IV/1 号决议)

a) 否	√
b) 否, 但正在制定计划	
c) 是, 已制定计划 (请在下面提供详情)	
d) 是, 可提供关于计划实施情况的报告 (请在下面提供详情)	
关于实施第 IV/1 号决议附件中建议行动的计划的详情。	

25. ◊ 贵国是否正在投资建设一个长期保存国家生物分类标本的基础设施? (第 IV/1 号决议)	
a) 否	
b) 是 (请在下面提供详情)	√
关于投资建设一个长期保存国家生物分类标本的基础设施的详情。	
<p>中国已经在中国科学院、有关自然博物馆和大学建立了长期保存国家生物分类标本的基础设施。中国科学院植物研究所植物标本馆和中国科学院动物研究所动物标本馆保存的植物、动物标本数目居亚洲第一位。</p> <p>2000 年 3 月, 财政部投资 0.38 亿美元, 用于中国科学院动物研究所、植物研究所、昆明动物研究所、华南植物研究所、昆明植物研究所、海洋研究所和水生生物研究所等 26 个标本馆建设, 目前大多数已建设完成。目前中国科学院系统的生物标本馆拥有馆藏生物标本 1623 余万件 (份), 占全国生物标本馆藏量的 50% 以上, 收藏有动物标本 500 余万号、植物标本约 1000 万号、菌物和苔藓标本 83 万份, 已成为研究中国动物、植物、微生物病毒及藻类等重要基地。</p> <p>中国已经在厦门建立一个规模较大的大洋生物标本基地, 与此同时, 在青岛、上海等地分别建有海洋生物和极地生物标本馆, 目前这些设施正在扩建。</p>	

26. ◊ 贵国是否开展生物分类培训计划, 并努力加强本国生物分类研究的能力? (第 IV/1 号决议)	
a) 否	
b) 是 (请在下面提供详情)	√
关于生物分类培训计划, 努力加强生物分类研究能力的详情。	
<p>目前, 中国科学院、各有关大学设置了专门的生物分类学课程, 培养大学生的生物分类能力。在中国科学院、各有关大学, 招收专门化的研究生专业, 培养专门生物分类研究人才。在有关的自然保护区人员培训中, 生物分类知识培训一直是主要的培训内容。在“国际生物多样性日”、“爱鸟周”中, 培养大众识别生物的能力一直是中国生物多样性科普的重要内容。但总体上培训活动开展得较少, 生物分类人才缺乏。</p>	

27. ◊ 贵国是否已采取措施, 确保负责生物多样性调查和生物分类工作的机构在资金和行政上具

有稳定性？（第 IV/1 号决议）	
a) 否	
b) 否，但正在考虑采取措施	√
c) 是，对某些机构	
d) 是，对所有主要机构	

28.* ² 贵国是否正在同现有的区域、次区域和全球倡议、伙伴和机构合作开展这一工作方案，包括评估区域生物分类需求，并确定区域层次的优先领域？（第 VI/8 号决议）	
a) 否	
b) 否，但正在制定合作计划	√
c) 是，正在实施一些合作计划（请提供合作计划的详情，包括区域需求评估的结果）	
d) 是，正在实施全面合作计划（请提供合作计划的详情，包括区域需求评估和优先领域的结论）	
关于贵国实施全球生物分类倡议所开展合作的详情，包括区域需求评估和优先领域。	

29.* 贵国是否为执行公约已在国家层次开展生物分类需求和能力的评估？（第 VI/8 号决议的附件）	
a) 否	√
b) 是，已完成基本评估（请在下面提供所确定的需求和能力清单）	
c) 是，已完成全面评估（请在下面提供所确定的需求和能力清单）	
关于国家生物分类需求和能力评估的详情。	
<p>尽管中国尚未在国家层次开展生物分类需求和能力的评估，但是，中国国家自然科学基金委员会和中国科学院一直将加强生物分类和生物分类能力建设放在战略位置，开展了一系列生物分类研究。中国植物学家已经全部完成 168 卷的《中国植物志》的编研。中国动物分类学家正在加紧《中国动物志》的编研。近年来，在经典分类研究的基础之上，中国生物分类学家开展了大量的基于分子生物学的分类研究，澄清了一系列分类学难点。</p>	

² 本节关于生物分类中带有*的问题与关于执行全球生物分类倡议工作方案的报告格式的问题相似。已提交该报告的国家无需回答这些问题，除非可提供新的信息。

30. * 贵国是否正在同其他缔约方合作，进行区域或全球能力建设，以利于获取和产生生物分类学信息？（第 VI/8 号决议的附件）

a) 否	
b) 是，正在制定有关方案	√
c) 是，为此目的正在开展一些活动（请在下面提供详情）	
d) 是，为此目的正在开展大量活动（请在下面提供详情）	

关于同其他缔约方合作，进行区域或全球能力建设，以利于获取和产生生物分类学信息的详情。

中国生物分类学家同其他缔约方合作，积极参加了区域或全球的网络，以加强生物分类学信息获取能力建设。

31. * 贵国是否已按照第 VI/8 号决议的要求，为执行公约下的工作方案提供生物分类学方面的支持？（第 VI/8 号决议的附件）

a) 否	
b) 是，支持森林生物多样性（请在下面提供详情）	√
c) 是，支持海洋和海岸生物多样性（请在下面提供详情）	√
d) 是，支持干旱和半湿润地区（请在下面提供详情）	√
e) 是，支持内陆水域生物多样性（请在下面提供详情）	√
f) 是，支持山地生物多样性（请在下面提供详情）	√
g) 是，支持保护区（请在下面提供详情）	√
h) 是，支持农业生物多样性（请在下面提供详情）	√
i) 是，支持岛屿生物多样性（请在下面提供详情）	

关于为执行公约下工作方案提供生物分类学方面支持的详情。

在开展中东部地区生态环境现状调查、全国森林资源清查、湿地调查、海洋生态环境现状调查、野生动植物资源调查、畜禽品种遗传资源调查和生物物种资源调查中，生物分类发挥了重要作用。

32. * 贵国是否已按照第 VI/8 号决议的要求，为解决公约下跨领域问题提供生物分类学方面的支持？

a) 否	
b) 是，针对获取和惠益分享（请在下面提供详情）	
c) 是，针对第 8(j)条（请在下面提供详情）	
d) 是，针对生态系统方式（请在下面提供详情）	

e) 是, 针对影响评估、监测和指标 (请在下面提供详情)	√
f) 是, 针对外来入侵物种 (请在下面提供详情)	√
g) 是, 针对其他方面 (请在下面提供详情)	
关于为解决公约下跨领域问题提供生物分类学方面支持的详情。	
在开展环境影响评估、环境监测和外来入侵物种调查方面, 中国生物分类学家提供了生物分类学方面的支持。	

第 8 条 就地保护

[不包括 (a) 至 (e), (h) 和 (j) 款]

33. ◊ 针对第 8 条(i), 贵国是否已努力提供条件, 以协调生物多样性的当前利用与保护及其可持续利用?	
a) 否	
b) 否, 但已确定可能的措施	
c) 是, 已采取一些措施 (请在下面提供详情)	√
d) 是, 已采取综合措施 (请在下面提供详情)	
关于采取措施提供条件, 协调生物多样性的当前利用与保护及其可持续利用的详情。	
<p>(1) 立法措施</p> <p>中国已制定和实施了《刑法》(1979 年颁布、2005 年修订)、《环境保护法》、《森林法》、《海洋环境保护法》、《农业法》、《草原法》(1985 年颁布、2002 年修订)、《渔业法》(1986 年颁布、2004 年修订)、《野生动物保护法》、《自然保护区管理条例》、《野生植物保护条例》等有关生物多样性保护的法律、法规, 部分重要法规近年得到重新修订, 基本形成了保护生物多样性的法律体系, 依法保护和可持续利用生物多样性。</p> <p>(2) 保护区建设与管理</p> <p>截至 2004 年底, 全国共建立各种类型、不同级别的自然保护区 2194 个, 自然保护区总面积为 14822.6 万公顷, 占陆地国土面积的 14.8%。其中国家级自然保护区 226 个, 面积为 8871.3 万公顷。已初步形成类型比较齐全、布局比较合理、功能比较健全的自然保护区网络。其中, 有 14 个自然保护区列入世界自然遗产, 26 个自然保护区加入联合国教科文组织“国际人与生物圈保护区网络”, 27 个自然保护区列入“国际重要湿地名录”。截至 2003 年底, 中国还划定禁猎区 2553 个, 总面积为 3828.5 万公顷。</p> <p>中国政府要求已经建立和正在申报的保护区都要按照国家有关技术规范 and 标准, 编制《自然保护区建设保护规划》, 对规划和保护区内的建设项目执行环境影响评价制度。自然保护区实行分区管理, 对区内珍稀濒危动植物集中分布地划为核心区, 禁止任何单位和个人进入; 核心区内原有居民确有必要迁出的, 由地方政府妥善予以安置, 并保证其生活质量高于原居住地。在不违反《自然保护区条例》和野生动植物保护相关法规的前提下, 政府鼓励保护区内的居民合理利用当地生物资源, 通过开发当地中药材、土特产品, 培育绿色食品和有机食品等, 在保护生物多样性</p>	

性的同时，提高当地居民利用资源优势参与市场竞争的能力。对在保护区实验区开展的旅游活动，以生态旅游为主，要求开发前必需编制旅游开发总体规划，对保护区旅游开发总体规划进行环境影响评价。

中国还建立风景名胜区 677 个，其中国家重点风景名胜区 177 个，省级风景名胜区 452 个，总面积占国土面积的 1% 以上。

（3）实施天然林资源保护等林业生态建设工程

中国实施了天然林资源保护工程、退耕还林工程等六大林业工程建设。到 2004 年底，西部地区退耕还林工程累计完成陡坡耕地退耕还林 1.18 亿亩、荒山荒地造林 1.7 亿亩，陡坡耕种、毁林拓田的现象得到了有效遏制，森林覆盖率平均增加了 2 个百分点，工程区森林资源大幅度增长，水土流失明显减轻。

（4）加强野生动植物保护管理

中国建立了野生动植物资源利用的管理制度，包括猎捕国家重点保护野生动物实行特许猎捕证制度，采集国家重点保护野生植物实行采集证制度，驯养繁殖国家重点保护野生动物实行驯养繁殖许可证制度，出售、收购、利用、出口、引进野生动植物须经有关部门的批准。

全国各地加大对水生野生动物救护工作投入力度，救护了包括蓝鲸、抹香鲸、斑海豹、江豚、中华鲟、白鲟、大鲵、海龟、玳瑁、中华白海豚、胭脂鱼等多种国家一、二级重点保护水生野生动物。2004 年，重庆、福建、大连、湖北、湖南、上海、北京等地共救治水生野生动物近千只（次）。

2003 年，国家环境保护总局发布“关于进一步加强禁止采集和销售发菜监管工作的通知”，有效遏制非法采集和销售发菜的反弹趋势。

2003 年，农业部、国家工商行政管理总局、海关总署、公安部联合发布了“关于严厉打击非法捕捉和经营利用水生野生动物行为的紧急通知”，严厉打击非法捕捉、杀害、加工、贩卖、走私水生野生动物的违法犯罪行为。

2003 年，国家林业局、最高人民检察院、公安部等 12 部门联合发出《关于适应形势需要做好严禁违法猎捕和经营陆生野生动物工作的通知》；同年，国家林业局颁布《商业性经营利用驯养繁殖技术成熟的陆生野生动物名单》，规定对商业性驯养繁殖技术成熟的 54 种陆生野生动物进行经营性驯养繁殖和经营，必须依法具有驯养繁殖资格，并要求有关部门依法规范管理，切实防止非法猎捕、走私的野生动物借驯养繁殖之名混入市场。

（5）农作物野生近缘植物就地保护

已建成或正在建设的农业野生植物原生境保护示范点共有 47 个，每个保护点均设核心区、缓冲区和试验区。主要有以保护野生大豆、野生稻、华山新麦草、赖草、野生荞麦、野生苹果、野莲等多种植物的示范点，为植物遗传资源原生境保护打下坚实基础。

（6）草地资源保护与可持续利用

国家和地方高度重视草地资源养护，实施基本草原保护制度、草畜平衡制度、禁牧休牧制度。各地采取人工种草、飞播种草、围栏封育，将草地、草场培养与生态建设结合起来，种草保留面积达 1500 多万 hm^2 ，围栏草地 1000 多万 hm^2 ；从 2003 年开始实施退牧还草工程，累计治理严重退化草原 1.9 亿亩，减缓了工程区生态环境严重恶化的势头。

(7) 渔业资源的养护和可持续利用

中国实施了渔业捕捞许可管理制度、禁渔期和禁渔区制度、实施海洋捕捞产量“零增长”和“负增长”计划等措施，促进渔业从过去注重生产规模扩大和产量增加，转向注重保护资源、优化结构和提高质量效益的可持续发展模式；严格依据海洋功能区划，本着海域使用合理开发、综合使用、协调发展的原则，合理布局养殖水域；加强渔业资源增殖放流和人工鱼礁建设；制定海洋生态养殖标准和养殖污染物排放标准，大力推广生态和健康养殖技术，引导养殖户合理投饵、施肥和用药，确保生物资源的可持续利用。

(8) 开展执法检查，打击违法行为

近年来，中国加强对破坏野生动植物资源行为的打击力度。2001，在大中城市组织开展严厉打击破坏野生动物资源违法犯罪集中统一行动(代号“猎鹰行动”)。2002年，开展为期两个月的旨在严厉打击破坏森林和野生动植物资源违法犯罪活动的“破案攻坚战”。2003年，在全国范围内开展严厉打击破坏野生动物资源违法犯罪集中统一行动(代号为“春雷行动”)，共出动警力17万余人次，查处各类案件9000余起，收缴野生动物93万余只(头)，其中国家重点保护野生动物4万余只(头)。

2004年以来，开展了系列环评执法行动，查处了一大批违反环境影响评价制度擅自开工建设甚至投产的项目，取得阶段性成果。

2004年，开展了矿山生态环境保护专项执法检查行动，对云南、广西、福建、江西、陕西、山西、黑龙江和吉林等矿山较为集中的区域进行了督查，打击了矿产资源开发中生态破坏与环境污染违法行为。

2005年，为了保护自然资源，防止不合理的开发建设活动对自然保护区的冲击和破坏，首次开展全国自然保护区专项执法检查，严查环境违法活动，维护生态安全。

(9) 公众教育措施

中国利用“国际生物多样性日”、“世界环境日”、“地球日”、“植树节”、“爱鸟周”、“世界湿地日”、“防治荒漠化与干旱日”、“全国法制宣传日”等纪念活动，广播、电视、网络和报刊等媒体，以及知识竞赛、讲座、展览会、生态夏令营、征文等形式，组织开展了一系列宣传教育活动，广泛宣传有关生物多样性的法律法规和科学知识。一些动物园、植物园还兴建科普教育馆，面向青少年教育。这些宣传教育活动公众反映强烈，加强了生物多样性科学知识的普及，大大提高公众参与生物多样性保护的积极性。

34. 针对第8条(k)，在受威胁物种和种群的保护方面，贵国是否已制定或执行必要的法律和(或)其他管理规章？

a) 否	
b) 否，但正在制定法律	
c) 是，已制定法律或其他措施（请在下面提供详情）	√

关于在受威胁物种和种群的保护方面，制定和/或执行法律和/或其他规章的详情。

在受威胁物种和种群保护方面，除了前一问题提到的法律、法规外，中国还制定和实施了一些部门规章，如《农业野生植物保护办法》、《水生野生动物利用特许办法》（1999）、

《水产苗种管理办法》、《关于严厉打击非法捕捉和经营利用水生野生动物行为的紧急通知》（2003）、《关于加强水族馆和展览、表演、驯养繁殖、科研利用水生野生动物管理有关问题的通知》（1996）、《关于水生野生动物资源保护费收费标准及其有关事项的通知》（2000）、《野生动物案件中水生野生动物及其产品价值标准》（2002）、《渤海生物资源养护规定》（2004）等，并公布《国家重点保护野生动物名录》（1988）、《国家重点保护野生植物名录（第一批）》（1999）和《有益的或者是有重要经济价值的或有科学研究价值的野生动物名录》。同时，随着形势的变化，正在进行保护区立法研究、湿地保护立法研究和《野生动物保护法》、《森林法》修订的调研工作。

从 2000 年开始，对重要水生野生动物资源利用征收资源保护费，这是国家运用行政手段与经济杠杆相结合的办法，宏观调控国有资源利用，保护水生野生动物资源的重大举措。

35. ◊ 针对第 8 条(I)，贵国是否对第 7 条确定为对生物多样性有显著不利影响的活动过程和类型进行管理？

a) 否	
b) 否，但正在确定有关活动的过程和类型	
c) 是，但程度有限（请在下面提供详情）	
d) 是，在较大程度上（请在下面提供详情）	√

针对第 7 条确定为对生物多样性有显著不利影响的活动过程和类型进行管理的进一步说明。

对生物多样性有显著不利影响的活动和过程主要包括：经济发展对资源的过度需求导致的非可持续采伐、滥采乱伐、乱捕滥猎，栖息地因开垦、环境污染等遭到破坏、片断化、质量严重下降，森林火灾，外来物种入侵等。为加强对这些活动的管理，中国主要采取以下措施：

(1) 严格控制各类建设项目对生物多样性的影响和破坏。随着经济的快速发展和西部大开发战略的实施，各种资源开发力度增大，为减少资源开发对生态环境的破坏，中国严格执行《环境影响评价法》（2002），凡是对生态环境和生物多样性具有显著或潜在影响的一切建设项目，如水电、矿产等资源开发项目，铁路、公路等基础设施建设项目，退耕还林、还草、植树种草等生态建设项目，移民搬迁以及自然保护区内的基础设施建设、实验区的旅游开发等，都要进行环境影响评价（包括对生态环境和生物多样性的影响评价），并提出减免措施。

(2) 严格实行森林采伐限额管理制度，每五年编制一次森林采伐限额并由国务院审批，每年编制森林采伐计划，严格按限额指标和采伐类型控制森林采伐活动。

(3) 实施禁渔期和禁渔区制度、禁牧休牧制度和渔业捕捞许可管理制度。

(4) 对野生动植物资源经营利用建立有效的市场准入机制，通过各种方式公布在野生动物驯养繁殖、野生植物栽培、中医药、保健品、皮革及传统工艺等领域的合法经营利用企业和产品，推行野生动植物经营利用管理专用标示，对公布的野生动植物重点产品和标示产品，依法按年度审批，便利生产流通。加大执法监管力度，维护野生动植物及其产品经营秩序。

(5) 大力发展和完善自然保护区网络体系，重点是在典型的自然生态系统地带以及野生动植物重点分布区域和生物多样性丰富区域，因地制宜地抓紧划建保护区或保护小区。

(6) 切实完善征占用林地、湿地、草地审核审批制度，认真贯彻执行林地、湿地、草地保护的法律法规和政策规定，严厉打击和依法查处非法征占用林地、湿地、草地的行为。

(7) 严格预防森林火灾，严防发生特大森林火灾。大力加强森林公安队伍建设和管理，确保森林公安机关严格、公正、文明执法。

(8) 强化外来入侵物种的防治工作，加强病虫鼠害防治的营林措施，将病虫鼠害发生指标纳入造林实绩核查，保护生态安全。

(9) 加强转基因生物的安全管理，实行转基因生物评价制度、申报审批制度、标识制度。

表 44

请进一步说明本款和相关决议的执行情况，特别是：

- a) 所采取行动的结果和影响；
- b) 对于实现公约战略计划目标的贡献；
- c) 对实现 2010 年目标的贡献；
- d) 执行国家生物多样性战略和行动计划的进展；
- e) 对实现千年发展目标的贡献；
- f) 执行中遇到的限制因素。

主要成就：

(1) 制定了就地保护相关法律法规，实施了《中国自然保护区发展规划纲要（1996-2010 年）》、《全国野生动植物保护和自然保护区建设规划》、《全国湿地资源保护工程规划（2002-

2030年)》，完善了就地保护标准体系，使就地保护工作逐步进入法制化和规范化的管理。

(2) 截至 2004 年底，全国共建立各种类型、不同级别的自然保护区 2194 个，初步形成类型比较齐全、布局比较合理、功能比较健全的自然保护区网络。

(3) 严格控制各类建设项目对生物多样性的影响和破坏。随着经济的快速发展和西部大开发战略的实施，各种资源开发力度增大，为减少资源开发对生态环境的破坏，中国严格执行《环境影响评价法》，凡是对生态环境和生物多样性具有显著或潜在影响的一切建设项目，都要进行环境影响评价，并提出减免措施。中国还开展了自然保护区专项执法检查，防止不合理的开发建设活动对自然保护区的冲击和破坏，重点对国家级、省级自然保护区的违法砍伐、开矿、挖沙，擅自调整自然保护区范围或功能区等环境违法行为进行查处。

(4) 开展了大规模生态建设。中国实施了天然林资源保护工程、退耕还林工程等六大林业工程建设。通过生态建设工程的实施，陡坡耕种、毁林拓田的现象得到了有效遏制，工程区森林资源大幅度增长，水土流失明显减轻。从2003年开始实施退牧还草工程，减缓了工程区生态环境严重恶化的势头。

(5) 一些野生动植物种群数量稳中有升，分布范围越来越大，栖息环境不断改善。稳中有升的陆生野生动物占 55.7%，朱鹮从 1981 年发现时的 7 只发展到目前野外种群和人工繁育种群共计 560 只；扬子鳄从 200 多条发展到 1 万多条；大熊猫数量增长了 40%以上；西双版纳亚洲象种群数量增加到 250 头左右；白马雪山自然保护区的滇金丝猴增加到 1000 多只；无量山自然保护区的黑长臂猿增加到 400 多只；昭通、会泽黑颈鹤数量增加到 1200 多只。资源消耗严重和濒危度较高的 189 种国家重点保护野生植物，达到野外种群稳定标准的占 71%，红豆杉、兰科植物、苏铁等保护植物种群不断扩大，红豆杉栽培面积已达近 5000 公顷，有上千种珍稀濒危野生植物在植物园、树木园等培育基地得到良好保护。一些物种的分布区逐步扩展，黑嘴鸥、黑脸琵鹭、褐马鸡等物种的新记录、新繁殖地或越冬地不断被发现；野外大熊猫分布县比上次调查时增加了 11 个，达到 45 个，大熊猫栖息地也由 2085 万亩增加到 3450 万亩，增长 65.6%；100 多年未见踪迹、已被国际自然保护联盟宣布为世界极危物种的崖柏在重庆大巴山区被重新发现。

但由于栖息地破坏和过度开发利用，一些非国家重点保护的野生动植物，特别是具有较高经济价值的野生动植物种群仍未扭转下降趋势，部分物种仍处于极度濒危状态，单一种群物种面临绝迹的危险。朱鹮、黔金丝猴、莽山烙铁头、鳄蜥、海南长臂猿、普氏原羚、河狸、普陀鹅耳枥、百山祖冷杉等单一种群物种不仅种群数量少而且分布狭窄，一旦遭受自然灾害或其他威胁，则面临绝迹的危险。

保护区工作方案(第 8 条(a)至 (e))

36. 贵国是否已制定时间期限合适、可考核的国家级保护区目标和指标？（第 VII/28 号决议）

a) 否（请写明原因）	
b) 否，但正在进行有关工作	
c) 是，已制定一些目标和指标（请在下面提供详情）	√

d) 是，已制定全面的目标和指标（请在下面提供详情）	
关于保护区目标和指标的详情。	
<p>《中国自然保护区发展规划纲要（1996-2010年）》规定，到2010年，自然保护区总数达1200个左右（其中国家级160-170个），自然保护区面积占国土面积的比例达10%，加上风景名胜区，合计约占国土面积的12%；形成完整的自然保护区法规体系，90%左右自然保护区有健全的管理机构和工作人员，70%以上的自然保护区具有较完善的保护和管理设施。</p> <p>《全国生态环境保护“十五”计划》提出，在“十五”期间（2001-2005年），建立生态功能保护区55个，自然保护区面积达到陆地国土面积的13%以上，海洋自然保护区面积达到4万平方公里，使各类良好自然生态系统和重要物种得到有效保护。</p> <p>《全国野生动植物保护和自然保护区建设规划》提出，到2050年，全国自然保护区数量达到2500个，总面积1.728亿公顷，占国土面积的18%，其中国家级自然保护区数量达到350个，形成一个以自然保护区、重要湿地为主体，布局合理、类型齐全、设施先进、管理高效、具有国际重要影响的自然保护网络。</p> <p>中国还计划到2020年，建设200个农业野生植物原生境保护点，有效保护濒危状况严重、起源于中国的80-100个重要农业野生植物物种。</p>	

37. 贵国是否已采取行动，在大片或相对完整的自然地区或受到高度威胁的地区建立或扩大保护区，包括保护受威胁的物种？（第VII/28号决议）	
a) 否	
b) 否，但正在制定有关方案	
c) 是，已采取有限行动（请在下面提供详情）	
d) 是，已采取大规模行动（请在下面提供详情）	√
关于建立或扩大保护区的行动的详情。	
<p>中国目前有21个面积超过100万公顷的自然保护区，20个分布在西部相对完整的自然区域。如在青新藏甘交界区域先后建立了西藏羌塘（29.8万平方公里）、青海三江源（15.3万平方公里）、青海可可西里（4.5万平方公里）、新疆阿尔金山（4.5万平方公里）、新疆罗布泊野骆驼（10.8万平方公里）、新疆中昆仑（3.2万平方公里）、甘肃盐池湾（1.86万平方公里）等保护区，构成了相互连接的广大保护区域，主要保护高原湿地、高寒草甸、高山森林，以及藏羚羊、野牦牛和藏野驴等高原野生动物种群和栖息地。还在珠穆朗玛峰建立了珠峰国家级自然保护区（3.38万平方公里），天山北麓建立了新疆卡拉麦里（1.8万平方公里）和新疆阿尔泰两河源头（1.13万平方公里）自然保护区。在保护相对较好的长白山区建立了吉林长白山（0.19万平方公里）和吉林松花江三湖（1.14万平方公里）自然保护区。</p>	

38. 贵国是否已采取任何行动，解决在现有国家或区域保护区系统中海洋和内陆水域生态系统比例过低的问题？（第VII/28号决议）

a) 否	
b) 不适用	
c) 否，但正在考虑采取有关行动	
d) 是，已采取有限行动（请在下面提供详情）	√
e) 是，已采取较大规模行动（请在下面提供详情）	
关于采取行动，解决在现有国家或区域保护区系统中海洋和内陆水域生态系统比例过低问题的详情。	
<p>至 2004 年底，中国已建成海洋自然保护区 90 个，其中，国家级海洋自然保护区 24 个。但是，海洋及海岸带类型的自然保护区在中国自然保护区中的数量比例太低。目前，中国政府已经注意到这一问题，并开始采取措施，比如增加海洋自然保护区在国家级自然保护区申报的比例，重点推动海洋及海岸带类型的自然保护区，争取将各类海洋珍稀濒危野生生物和典型海洋生态系统都得到重点保护。</p> <p>2004 年 6 月，国务院办公厅颁发了“关于加强湿地保护管理的通知”，要求采取多种形式，加快推进自然湿地的抢救性保护。同时，召开了全国首次湿地保护管理工作会议，要求切实做好湿地自然保护区建设工作，努力扩大湿地保护区面积是近期湿地保护管理工作的首要任务。</p> <p>2004 年 10 月，国务院批准了《全国湿地资源保护工程规划（2002-2030 年）》，规划到 2030 年，使全国湿地保护区达到 713 个，国际重要湿地达到 80 个，使 90%以上天然湿地得到有效保护；同时，依据该规划编制了“全国湿地资源保护工程实施规划（2005-2010 年）”，正报国务院审批。到 2003 年底，湿地生态系统和湿地生物类型自然保护区达到 433 个，面积 4118.5 万公顷。</p>	

39. 贵国是否已确定并采取实际步骤，包括政策、规划和其他措施，以进一步将保护区融入更广泛的陆地和海洋景观中？（第 VII/28 号决议）	
a) 否	
b) 否，但正在制定一些方案	√
c) 是，已确定并采取了一些措施（请在下面提供详情）	
d) 是，已确定并采取了许多措施（请在下面提供详情）	
关于采取实际步骤，包括政策、计划和其他措施，以进一步将保护区融入更广泛的陆地和海洋景观中的详情。	
<p>中国正在编制《全国自然保护区发展规划（2006-2020 年）》，将报国务院审批，分期纳入到国民经济和社会发展五年规划中。</p>	

40. 贵国是否正在应用环境影响评估准则，评估项目或计划对保护区的影响？（第 VII/28 号决议）	
a) 否	

b) 否，但正在制定有关的环境影响评估准则	
c) 是，环境影响评估准则已用于一些项目或计划（请在下面提供详情）	√
d) 是，环境影响评估准则已用于所有有关项目或计划（请在下面提供详情）	
关于应用环境影响评估准则，评估项目或计划对保护区影响的详情。	
<p>《环境影响评价法》规定，“国务院有关部门、设区的市级以上地方人民政府及其有关部门，对其组织编制的土地利用的有关规划，区域、流域、海域的建设、开发利用规划，应当在规划编制过程中组织进行环境影响评价”；“国务院有关部门、设区的市级以上地方人民政府及其有关部门，对其组织编制的工业、农业、畜牧业、林业、能源、水利、交通、城市建设、旅游、自然资源开发的有关专项规划，应当在该专项规划草案上报审批前，组织进行环境影响评价”。</p> <p>2004年，国家环保总局下发了《关于加强自然保护区管理有关问题的通知》，通知要求，“涉及自然保护区的建设项目，在进行环境影响评价时，应编写专门章节，就项目对保护区结构功能、保护对象及价值的影响作出预测，提出保护方案，根据影响大小由开发建设单位落实有关保护、恢复和补偿措施。”</p> <p>总之，对自然保护区产生影响的基础设施和建设项目或编制自然保护区生态旅游、资源经营利用规划时，环境影响评价要设立专题研究，全面分析项目建设和开发活动对自然保护区和生物多样性的影响，并落实有关保护、恢复和补偿措施。</p> <p>2004年，全国环境影响评价制度执行率达99.3%，有效地减缓了经济开发对生物多样性带来的威胁。例如《九寨沟国家级自然保护区基础设施建设项目环境影响评价》、《泸沽湖旅游开发一期工程单体建筑建设环境影响评价》通过评估，大大减轻了开发建设对生物多样性的不利影响。</p>	

41. 贵国是否已查明阻碍有效建立和管理保护区的法律和机构方面的不足和障碍？（第 VII/28 号决议）	
a) 否	
b) 否，但正在进行有关工作	
c) 是，已查明一些不足和障碍（请在下面提供详情）	√
d) 是，已查明许多不足和障碍（请在下面提供详情）	
关于阻碍保护区有效建立和管理的法律、机构方面不足及障碍的详情。	
<p>(1) 法律法规方面的不足</p> <p>为了加强自然保护区的管理，中国正在制订《自然保护区法》，这将进一步规范自然保护区的监督管理，监督保护区管理机构依法办事。</p> <p>(2) 机构管理方面存在不足</p>	

(3) 资金不足

自然保护区建设资金严重不足，制约了自然保护区的发展。

(4) 自然保护区与地方经济发展和资源开发矛盾突出

42. 贵国是否已开展国家保护区能力需求评估并已制定能力建设方案？（第 VII/28 号决议）

a) 否	
b) 否，但正在进行评估	
c) 是，已开展基本评估且确立一些方案（请在下面提供详情）	√
d) 是，已开展全面评估且确立综合方案（请在下面提供详情）	

关于保护区能力需求评估和能力建设方案制定情况的详情

2002 和 2003 年开展了环保系统所属自然保护区的管理工作评估，并发布《国家级自然保护区管理工作评估指南（试行）》。林业部门每年对其所属自然保护区进行基本情况调查。通过对自然保护区管理基础、管理进展以及管护能力、发展潜力和存在差距的评估，推动了自然保护区管理水平的提高。

43. 贵国是否正在实施国家层次的可持续资金计划，以支持国家保护区系统？（第 VII/28 号决议）

a) 否	√
b) 否，但正在制定有关计划	
c) 是，已制定有关计划（请在下面提供详情）	
d) 是，正在实施有关计划（请在下面提供详情）	√

关于实施国家层次可持续资金计划，以支持国家保护区系统的详情。

《全国野生动植物保护和自然保护区建设工程》从 2001 年开始实施。到 2004 年底，该工程已投入基本建设资金近 0.97 亿美元，对 130 个国家级或少量地方级自然保护区进行了建设。此外，1999 年开始实施的“天然林资源保护工程”资金也支持工程范围内的自然保护区，主要用于保护区职工人员分流、社会保障、护林员补助和封山育林。2003 年开始实施的“国家重点公益林管护补助资金”将国家级自然保护区和生态区位重要的地方自然保护区作为重点，每年给予资金补助。

但是，其他部门如环保、农业、海洋所属的自然保护区获得的的资金投入非常有限。

44. 贵国是否正在实施适当的方法、标准、规范和指标，以评估保护区的管理效果？（第 VII/28 号决议）

a) 否	
------	--

b) 否，但正在制定有关方法、标准和指标	
c) 是，已制定并应用一些国家方法、标准和指标（请在下面提供详情）	√
d) 是，已制定并应用一些国家方法、标准和指标，并且正在使用一些国际方法、标准和指标（请在下面提供详情）	
关于评估保护区管理效果的方法、标准、规范和指标的进一步说明。	
<p>中国近年制定的有关保护区管理的标准包括：</p> <p>(1) 《国家级自然保护区管理工作评估指南（试行）》，2003 年发布，该指南提出了管理基础和管理进展两方面的 20 个考核指标，指导国家级自然保护区的管理评估；</p> <p>(2) 《自然保护区管护基础设施建设技术规范》（HJ/T 129-2003），其目的是为引导、限制、规范自然保护区管护基础设施的建设，加强自然保护区的监督管理；</p> <p>(3) 《自然保护区有效管理评价技术规程》行业标准，2004 年在林业系统国家级自然保护区进行了试评估；</p> <p>(4) 《海洋自然保护区管理技术规范》（GB/T19571-2004），对海洋自然保护区的调查监测、环境保护与恢复、科学研究、宣传教育、公众参与、开发活动和档案管理等作出规定。</p> <p>中国目前正在修订自然保护区分类标准，制订保护区监督管理办法。</p>	

表 45

<p>请进一步说明本款和相关决议的执行情况，特别是：</p> <p>a) 所采取行动的结果和影响；</p> <p>b) 对于实现公约战略计划目标的贡献；</p> <p>c) 对实现 2010 年目标的贡献；</p> <p>d) 执行国家生物多样性战略和行动计划的进展；</p> <p>e) 对实现千年发展目标的贡献；</p> <p>f) 执行中遇到的限制因素。</p>
<p>请参见表 44 的相关说明。</p>

第 8 条(h) 外来物种

45. 贵国是否已查明已传入本国领土的外来物种，并已建立追踪外来物种引进的制度？	
a) 否	
b) 是，已查明一些外来物种，但尚未建立追踪制度	√
c) 是，已查明一些外来物种，且已建立追踪制度	
d) 是，已查明引起广泛关注的外来物种，且已建立追踪制度	

46. 贵国是否已就外来物种引进对生态系统、生境或物种造成的风险进行评估？	
a) 否	
b) 是，但只针对一些引起关注的外来物种（请在下面提供详情）	√
c) 是，对多数外来物种（请在下面提供详情）	
外来物种引进对生态系统、生境或物种造成的风险进行评估的进一步说明。	
<p>中国在外来物种无意引进的风险评估方面已有明确的规定和工作程序。《进境植物和植物产品风险分析管理规定》和《进境动物和动物产品风险分析管理规定》规定了进境动植物和动植物产品的风险分析。中国还制定了《动物疫病风险评估》的工作规范；依据 IPPC 风险分析的原则开展了一些评估工作，其中涉及到对环境的评价。中国在外来物种有意引进的风险评估方面尚缺乏法律框架，在实际工作中，尚缺乏可操作的工作程序。</p>	

47. 贵国是否已采取措施，防止引进并控制或消除那些威胁生态系统、生境或物种的外来物种？	
a) 否	
b) 否，但正在考虑可能的措施	
c) 是，已制定一些措施（请在下面提供详情）	√
d) 是，已制定综合措施（请在下面提供详情）	
关于对威胁生态系统、生境或物种的外来物种，实行防止引入、控制或消除措施的详情。	
<p>(1) 成立专门机构</p> <p>中国外来入侵物种的预防、控制和消除涉及多个部门，目前已形成由农业部牵头，环保、质检、林业、海洋、科技、商务、海关等部门参加的外来入侵物种防治协作组。</p> <p>相关部门成立了外来入侵物种防治的专门机构。农业部成立了外来物种管理办公室、外来入侵生物预防与控制管理中心，制定了《农业重大有害生物及外来生物入侵突发事件应急预案》；国家环保总局成立了生物安全管理办公室，制定了《生物物种资源环境安全应急预案》；国家林业局成立了防止外来林业有害生物入侵管理办公室、林业有害生物检验鉴定中心，制定了《重大外来林业有害生物灾害应急预案》。</p> <p>(2) 高度重视外来入侵物种防治工作</p> <p>2002 年修订的《农业法》规定，从境外引进生物物种资源应当依法进行登记或者审批，并采取相应安全控制措施。</p> <p>2002 年，国务院办公厅发布《关于进一步加强松材线虫病预防和除治工作的通知》，对松材线虫病治理工作中的目标、责任和措施等作了明确规定，要求加大治理力度。</p> <p>2002 年，国家林业局发布《关于加强外来有害生物防范和管理工作的通知》，并实施了《国家级松材线虫病治理工程》。</p> <p>2003 年，国务院办公厅转发质检总局《关于加强防范外来有害生物传入工作意见》的通知，通知要求提高认识，建立健全防止外来有害生物传入的有效机制；认真贯彻执行《进出境动</p>	

植物检疫法》及其实施条例、《动物防疫法》、《植物检疫条例》，进一步完善有关法律法规；预防为主，强化风险分析、预警和快速反应机制；密切配合，做好各个环节的监管工作；加大投入，完善检疫手段，提高检疫水平。

2003 年，国家环保总局发布《关于加强外来入侵物种防治工作的通知》，并与中国科学院联合发布《中国第一批外来入侵物种名单》。

2003 年，农业部发布《关于开展外来入侵生物灭毒除害试点行动的通知》和《2003 年外来入侵生物灭毒除害试点行动方案》；2005 年，颁布了新修订的《水产苗种管理办法》，该办法着力于加强水产苗种的管理，保护水产种质资源，提高苗种生产质量和防止外来物种入侵。该办法增加了水产苗种进出口管理的内容，明确了水产苗种进出口的审批条件、程序、权限、时限，生态影响评估，引进物种的防止逃逸等。

2004 年，国家质检总局组织相关部门对《进境植物检疫危险性病虫杂草名录》进行了修订，最新名录包括 424 种有害生物。

中国对列入 CITES 公约附录的外来物种活体的进口提出防止逃逸、防止扩散的要求。目前，正在制定《外来入侵生物防治条例》和《全国外来入侵生物防治规划》。

（3）强化外来入侵物种预警和检疫检测工作

中国建立并进一步完善了口岸有害生物疫情截获报送和通报制度，实现了疫情报送和通报网络化。2000 年起，在 31 个省、自治区、直辖市设立了 2 万多个实蝇监测点，建立了全国检疫性实蝇监测网络，4 年来积累了大量珍贵的监测数据。此外，还开展了对马铃薯甲虫、香蕉穿孔线虫等外来有害生物的监测。截获有害生物的种类和批次逐年上升，2002 年，全国出入境检验检疫系统共截获各类动植物疫情 1310 多种 22448 批，2003 年截获有害生物 1900 多种 48139 批，2004 年截获有害生物高达 2569 多种 131,785 批次，与 2003 年相比截获种类、批次分别增加 34% 和 84%。

中国加强了有害生物检测与鉴定能力的建设，重点对有害生物携带比例高、危害性强的木质包装、原木和进口粮谷等进行有效的除害处理技术和装备研究，制（修）订了一系列除害处理技术标准，提高了有害生物的处理能力。

（4）加强调查研究，开展治理试点工作

2003 年，中国完成了全国外来入侵物种调查。采用文献调研、实地考察、专家咨询相结合的方式，对全国陆生、淡水和海洋生态系统中外来入侵微生物、无脊椎动物、两栖爬行类、鱼类、鸟类、哺乳类、杂草、林木、海洋生物的种类、分类地位、起源、引入路径和环境影响等内容进行调查。共记录 283 种外来入侵物种，其中外来入侵微生物、水生植物、陆生植物、水生无脊椎动物、陆生无脊椎动物、两栖爬行类、鱼类、哺乳类分别为 19 种、18 种、170 种、25 种、33 种、3 种、10 种和 5 种。来源于美洲、欧洲、亚洲、非洲、大洋洲的外来入侵物种分别占 55.1%、21.7%、9.9%、8.1%和 0.6%。在这些外来入侵物种中，39.6%是属于有意引进造成的，49.3%是属于无意引进造成的，经自然扩散而进入中国境内的外来入侵物种仅占 3.1%。

2003 年，较系统、全面地评估了外来入侵物种对中国经济和环境造成的经济损失，为每年 145.06 亿美元，约占国内生产总值的 1.36%；其中直接经济损失为 24.03 亿美元；间接经济损失为 121.03 亿美元。

中国加强外来农林病虫害的防治工作。2003 年，农作物病虫草鼠害的防治面积为 4.03 亿公顷次；森林病虫草鼠害的防治面积为 605 万公顷，森林病虫草鼠害防治率为 63.4%。2003 年，开展外来入侵物种灭毒除害试点行动，主要针对豚草、紫茎泽兰；2004 年将外来入侵物种灭毒除害行动扩大到 10 个省（市）的 100 个县，灭除的外来入侵物种包括紫茎泽兰、豚草、水花生和少花蒺藜草等。2003-2005 年，中国组织开展林业有害生物普查。普查的重点为各省（区、市）确定的林业重点保护区域、有害生物易发生区域和过去普查涉及不多的区域，以便掌握外来林业有害生物及本土危害严重的森林病虫害情况，建立和完善林业有害生物数据库，为今后加强区域联防联控、制订预警方案、确定优先实施的国家级工程治理项目及森林植物检疫等工作提供科学依据。

中国作为 GEF、UNDP 及 IMO 联合设立的“全球压载水管理项目”六个示范国之一，在大连设立了示范基地，已经完成“大连港生物多样性本底调查”、“大连港压载水管理”、“全球压载水管理之中国特色项目——向船舶提供赤潮信息系统”等项目，为国家有效管理和控制压载水和沉积物中的有害生物和病原体的入侵，并在未来顺利制定和实施压载水相关法律提供了基础。

48. ◊ 在防治入侵物种方面，贵国是否已制定或参与国际合作的机制，包括交流成功经验？（第 V/8 号决议）

a) 否	
b) 是，双边合作	√
c) 是，区域和（或）次区域合作	√
d) 是，多边合作	

49. ◊ 贵国是否正在酌情采取生态系统方式、预防措施和生物地理措施，防治外来入侵物种？（第 V/8 号决议）

a) 否	
b) 是（请在下面提供详情）	√

关于采取生态系统方式、预防措施和生物地理措施，防治外来入侵物种的详情。

《进出境动植物检疫法》及其实施条例、《动物防疫法》、《植物检疫条例》规定了外来入侵物种预防为主的方针。中国按照预防原则，加强进出口管理和检疫审批管理，对进出境动植物和动植物产品实施检疫并进行除害处理，严防外来入侵物种的传入。

在防治外来入侵物种方面，中国在一定程度上采用生态系统方式。利用地理信息系统（GIS）和全球定位系统（GPS）对潜在外来入侵物种进行适生性分析。根据自然环境和外来入侵物种的发生规律，划分为疫区、预防区和重点预防区。加强疫区封锁，严格疫区疫情的除害处理，重要交通道路设立检疫检查站，严防疫情扩散蔓延。交通、民航、铁道、邮政等部门配合检验检疫部门，防止外来入侵物种跨地区传播和扩散。各级政府制定除治方案，采取生物防治、低污染化学防治、物理防治、生态替代、综合利用等可持续控制技术，每年有计划、有组织地开展

除治工作。

50. 贵国是否已在执行指导原则方面确定国家需求和优先领域？（第 VI/23 号决议）

a) 否

b) 否，但正在确定需求和优先领域

√

c) 是，已确定国家需求和优先领域（请提供已查明的需求和优先领域清单）

关于在执行指导原则方面确定国家需求和优先领域的详情。

目前，中国正在制定《全国外来入侵生物防治规划》，确定的优先领域为：

1) 建立和完善外来入侵物种管理的法律法规体系和管理运行机制，强化公众对外来入侵物种的防范认识。

2) 加强数据库及其信息共享平台、隔离检疫安全设施、监测预警网络体系、外来入侵物种研究机构和设施以及教育与培训基地的建设，完善引种后隔离、检测监测的专门基地与快速反应机制，从而形成完整的外来入侵物种预防与控制的研究体系。

3) 以外来入侵物种的不确定性和入侵后的暴发性为切入点，从入侵物种快速检测监测的分子基础、外来物种入侵与成灾机制、控制技术基础 3 大核心科学问题入手，在分子、个体、种群、群落、生态系统不同层次上揭示外来物种入侵过程中的重大科学问题与核心技术的基础理论，逐步形成外来物种入侵研究的科学体系，促进外来物种入侵生物学及其他相关学科的发展。

4) 优先发展外来入侵物种风险评估与早期预警关键技术、外来入侵物种快速分子检测关键技术、外来入侵物种疫情监测与紧急扑灭关键技术和外来入侵物种关键治理技术等，对生态敏感区和其他重要生态系统的外来物种实施定期定点监测，对外来入侵物种采取清除和控制措施，防止外来入侵物种的危害蔓延，并开展相关的生态修复与重建。

51. 贵国是否已建立机制，以协调实施指导原则的国家方案？（第 VI/23）

a) 否

b) 否，但正在制定机制

√

c) 是，已建立机制（请在下面提供详情）

关于建立机制，以协调实施指导原则的国家方案的详情。

中国建立了跨部门的外来入侵物种防治协作组。各有关部门成立了专门的机构，如农业部成立了外来物种管理办公室、外来入侵生物预防与控制研究中心；国家环保总局成立了生物安全管理办公室；国家林业局成立了防止外来林业有害生物入侵管理办公室、林业有害生物检验鉴定中心。

52. 贵国是否已根据指导原则审查了有关政策、法律和制度，并调整或制定了相关政策、法律和制度？（第 VI/23 号决议）

a) 否

b) 否，但正在审查中	√
c) 是，审查已完结并提出调整意见（请在下面提供详情）	
d) 是，正在调整和制定中	
e) 是，已完成一些调整和制定工作（请在下面提供详情）	
关于根据指导原则审查、调整或制定有关政策、法律和机构的详情。	
<p>中国涉及外来物种管理的法律主要有《进出境动植物检疫法》及其实施条例、《动物防疫法》、《植物检疫条例》、《野生动物保护法》等。中国每年都根据国际上有害生物的疫情通报，结合口岸有害生物截获情况对外来入侵物种的管理和处理措施进行及时的调整，以部门公告和联合公告的形式对外发布，其中包括进境动植物及其产品的审批管理办法、进境动植物及其产品的风险分析管理规定、国境口岸突发公共卫生事件出入境检验检疫应急处理规定等，以此保证对外来入侵物种进行有效的防控。但是，中国尚未出台有关外来物种预防、引进、控制的专项法规。</p>	

53. 贵国是否正在加强部门间的合作，以改进外来入侵物种的预防、早期检测、消除和（或）控制？（第 VI/23 号决议）	
a) 否	
b) 否，但正在考虑可能的合作机制	
c) 是，已建立机制（请在下面提供详情）	√
关于部门间合作的详情。	
<p>中国建立了跨部门的外来入侵物种防治协作组，在重大外来入侵物种预防、早期检测、消除和（或）控制方面，加强部门协调和沟通。</p> <p>为加强外来入侵物种的防范力度，国务院办公厅转发质检总局《关于加强防范外来有害生物传入工作意见》的通知，要求加强防范外来有害生物传入，保护农林业生产、生态环境安全及人民身体健康。工作重点包括：完善动植物检疫法律法规、制（修）订动植物检疫规章和标准，进一步完善风险分析、预警和快速反应机制，加强进出境和国内动植物检疫防疫设施建设。</p> <p>2004 年，国家质检总局会同农业部、国家林业局等部门对《进境植物检疫危险性病虫害名录》进行了最新修订，名录包括 424 种有害生物。</p> <p>2005 年，国家质检总局、海关总署、商务部、国家林业局联合发布公告，对进境货物木质包装检疫规定进行调整。要求进境货物木质包装应按国际标准在输出国家或地区进行检疫除害处理，并加施 IPPC（国际植物保护公约组织）专用标识。该规定将于 2006 年 1 月 1 日起施行。</p>	

54. 贵国是否正在同贸易伙伴和邻国合作，解决外来入侵物种对跨境生态系统中生物多样性造成的威胁？（第 VI/23 号决议）	
a) 否	
b) 是，正在制定有关合作方案	√

c) 是, 已建立有关方案 (请写明为此目的所采取的措施)	
关于与同贸易伙伴和邻国合作的详情。	
<p>中国目前主要通过国际研讨会的方式, 与有关贸易伙伴和邻国合作, 交流有关外来入侵物种防治方面的信息和经验。例如, 2001 年 5 月, 中国在广东珠海召开了“防范外来入侵物种国际研讨会”, 来自美国、英国、新西兰、中国等国的科学家共 60 多人出席了会议。会议交流并总结了国内外防范外来入侵物种的有关经验。</p> <p>“亚太地区林业外来有害生物国际会议”于 2003 年 8 月在云南昆明召开。联合国粮农组织 (FAO)、美国、澳大利亚、日本、加拿大、新西兰、马来西亚、泰国、越南、印度、印度尼西亚、菲律宾、柬埔寨、斐济、老挝、蒙古、尼泊尔、巴布亚新几内亚、斯里兰卡、中国等 20 个国家和地区的林业外来有害生物管理官员和著名科学家共计 130 余人出席了会议。</p> <p>2003 年到 2004 年, 中国派出两批专家赴越南, 举办为期 1 个月的两期培训班, 为越南有关专业人员培训港口压舱水所携带海洋外来物种的调查监测和评估技术, 以加强两国海洋外来物种调查监测的合作, 防范入侵危险。</p> <p>2004 年 5 月, 中国与美国在北京联合举办了“北京外来入侵物种国际研讨会—北美和东亚之间的物种交换、经济和环境威胁”。</p> <p>2004 年 11 月, “中国外来生物入侵预防与管理国际研讨会”在北京举行, 来自英国、南非、美国、瑞士、马来西亚、芬兰和 5 个国际组织 (CABI、GISP、World Bank、FAO、UNDP 及中国的代表出席会议。</p> <p>2004 年 12 月, 为期 11 天的“中国—东盟植物有害生物风险分析培训班”在北京举行。此次培训班加强了东盟国家对中国植物有害生物风险分析和检验检疫工作的了解, 建立了中国与东盟国家在检验检疫领域的合作关系。来自文莱、泰国、柬埔寨、缅甸、越南、新加坡、印度尼西亚、老挝、马来西亚 9 个国家的 26 名学员参加了此次培训班。</p>	

55. 贵国是否正在加强风险评估的能力, 解决外来入侵物种对生物多样性的威胁, 并将这种方法纳入环境影响评价 (EIA) 和战略环境评价 (SEA) 中? (第 VI/23 号决议)	
a) 否	
b) 否, 但正在制定这方面的方案	
c) 是, 正在实施一些活动, 加强这方面的能力 (请在下面提供详情)	√
d) 是, 正在实施全面的行动 (请在下面提供详情)	
关于提高能力, 处理外来入侵物种威胁的详情。	
<p>中国一直按照 IPPC 的风险评估原则开展外来入侵物种的风险评估工作, 中国是 IPPC “植物检疫措施国际标准 (ISPM)” 的起草成员, 已经引入 GIS 和 GPS 辅助开展风险评估工作。</p> <p>农业部成立了外来入侵生物预防与控制研究中心, 为外来入侵生物防治提供组织和技术保障。国家林业局成立林业有害生物检验鉴定中心, 其任务是及时收集国外林业有害生物疫情, 承担林业有害生物的权威检验鉴定、风险评估和信息交流等, 为防止外来林业有害生物入侵和危害</p>	

提供技术保障和科技支撑，并推动防治森林病虫害的国际合作工作。2005 年，中国科学院动物研究所与中国检验检疫科学研究院动植物检疫研究所联合成立了外来有害生物鉴定与预警技术中心，为外来有害生物和动物疫病的疫情资料、疫区动态管理和传播媒介的分布与控制的信息交流、远程鉴定和预警提供技术平台。此外，国家和部门科技计划也资助了多项外来物种风险评估的研究。

中国已制定和施行《海洋工程环境影响评价技术导则》（GB/T 19485-2004）。该标准考虑了海洋外来物种入侵问题，并应用于海洋工程建设项目环境影响评价报告的审查中。

但是环境影响评价（EIA）中，有关外来物种入侵的风险评估和环境影响评价技术及手段严重不足。

56. 贵国是否已制定财政措施及其他政策和手段，以推动减少入侵物种威胁的活动？（第 VI/23 号决议）

a) 否	
b) 否，但正在制定有关措施和政策	
c) 是，已制定一些措施、政策和手段（请在下面提供详情）	√
d) 是，已制定全面的措施和手段（请在下面提供详情）	

关于制定财政措施及其他政策和手段，以减少入侵物种威胁的详情。

外来物种入侵虽然在历史上长期存在，但最近几年其造成的危害日益突出和严重，已引起中国国家领导和有关部门的高度重视。中国在国家重点基础研究发展规划、国家科技攻关计划等国家科技计划中，专门设立外来入侵物种防治的项目或课题。各部门和地方政府也加大了外来入侵物种防除的资金投入。但是，目前所采取的财政措施，与实际需要仍有很大差距。目前正在制定《全国外来入侵生物防治规划》，并将加大对外来入侵物种防治的资金投入。

表 46

请进一步说明本款和相关决议的执行情况，特别是：

- a) 所采取行动的结果和影响；
- b) 对于实现公约战略计划目标的贡献；
- c) 对实现 2010 年目标的贡献；
- d) 执行国家生物多样性战略和行动计划进展；
- e) 对实现千年发展目标的贡献；
- f) 执行中遇到的限制因素。

中国高度重视外来入侵物种防治工作，完善相关法律法规，成立专门机构，加强外来入侵物种的预防、控制和管理。目前，已初步掌握了全国外来入侵物种的现状，对部分危害严重的外来入侵物种进行了防治示范。但是，已入侵的外来物种造成的危害还在加剧，新入侵的外来物种还在不断发生。外来物种入侵已对公约战略计划目标和 2010 年生物多样性目标的实现构成巨大障碍。因此，迫切需要制定外来入侵物种防治的专门法律法规和规划，完善管理体系，建立外来入

入侵物种的预警和监测体系，加强科学研究和公众教育，开发外来入侵物种的可持续控制技术。今后优先重点包括：

(1) 完善外来入侵物种预防、控制和清除的法律法规

制定《外来入侵物种防治条例》，对外来物种风险评估、预警、引进、消除、控制、生态恢复、赔偿责任等作出明确规定，特别要加强农业、林业、养殖业等有意引进外来物种的管理，并建立外来入侵物种的名录制度、风险评估制度，在环境影响评价制度中增加有关外来物种入侵风险分析的内容。修改《进出境动植物检疫法》中的危险性生物名录，增补对生态环境、生物多样性构成威胁的外来入侵物种或可能构成威胁的潜在外来入侵物种。

(2) 加强外来入侵物种防治的能力建设

制定《外来入侵物种防治规划》，建立外来物种风险评估、预警、监测、控制的技术体系，特别要完善外来物种的检验检疫方法和手段，加强潜在入侵物种的风险分析，提高外来物种的风险评估能力，加强和完善外来入侵物种的预警和环境影响监测。

(3) 进一步加强跨部门协调机制，加强信息交流

外来入侵物种管理涉及到多个部门，应进一步加强部门协调，加强外来入侵物种发生、发展和爆发的信息交流，建立数据库和信息交流机制。

(4) 加强科学研究

加强数据库及其信息共享平台、隔离检疫安全设施、监测预警网络体系、外来入侵物种研究机构 and 设施以及教育与培训基地的建设，完善引种后隔离、检测监测的专门基地与快速反应机制；在分子、个体、种群、群落、生态系统不同层次上揭示外来物种入侵过程中的重大科学问题与核心技术的基础理论，逐步形成外来物种入侵研究的科学体系，促进外来物种入侵生物学及其他相关学科的发展；优先发展外来入侵物种风险评估与早期预警关键技术、外来入侵物种快速分子检测关键技术、外来入侵物种疫情监测与紧急扑灭关键技术和外来入侵物种关键治理技术等。

(5) 加强公众教育，提高公众意识

广泛宣传防治外来入侵物种的相关知识，提高全民防范意识，减少对外来入侵物种的有意或无意引进。

(6) 加强国际合作，增加财政投入

积极开展外来入侵物种的国际合作，引进先进技术和管理经验，积极争取国际资金的支持。同时，国家应从财政预算中拨出专款，用于外来入侵物种的预防、控制、清除、科学研究和公众教育。

第 8 条(j) 传统知识和有关规定

基因使用限制技术

57. 贵国是否已创立并开发了能力建设方案，以使小型农户、土著和当地社区及其他有关各方有效参与有关基因使用限制技术的决策过程？

a) 否

b) 否，但正在制定一些方案

√

c) 是, 已建立一些方案 (请在下面提供详情)	
d) 是, 已建立全面的方案 (请在下面提供详情)	
关于使小型农户、土著和当地社区及其他有关各方有效参与基因使用限制技术决策过程的能力建设方案的详情。	
<p>目前, 中国主要通过制定标准、规范、成立行业协会等方式指导和规范基因技术的使用和推广。2001 年, 中国颁布《农业转基因生物安全管理条例》, 明确规定农业转基因生物实行安全评价制度、标识管理制度、生产许可制度、经营许可制度和进口安全审批制度。按照这一精神, 2001 年, 发布了《农业转基因生物安全评价管理办法》、《农业转基因生物进口管理办法》和《农业转基因生物标识管理办法》。此外, 中国还建立了包括农业、科技、环保、卫生、外经贸、检验等相关部门在内的农业转基因生物安全管理部际联席会议制度。</p> <p>政府在基因技术管理中的主导作用毋庸置疑, 但公众和民间力量在管理中的作用也不容忽视。尽管中国政府已经意识到, 公众和民间力量不仅可以配合政府政策的实施, 还可以作为有效的监督力量, 监督政府的管理行为。但是由于各种条件的制约, 农户、土著和当地社区还不能有效参与基因使用限制技术的决策过程。</p>	

现状和趋势

58. 贵国是否已支持土著和当地社区开展实地调查, 以确定土著和当地社区的知识、创新和做法的现状、趋势及所面临的威胁? (第 VII/16 号决议)	
a) 否	
b) 否, 但正在考虑支持有关调查	
c) 是 (请提供所开展调查的情况)	√
关于开展实地调查, 以确定土著和当地社区的知识、创新和做法的现状、趋势及所面临的威胁的进一步情况。	
<p>中国对一些地区的部分传统知识、创新和做法进行了调查。例如, 云南省林科院在国际合作项目资助下, 对拥有诸如野生动植物、森林管理等方面乡土知识的乡土专家进行调查, 建立了信息完备、客观真实、科学合理的乡土专家数据库。</p> <p>2003 年, 在青海省西南部的玉树州进行了玉树地区天然林保护和利用现状及传统知识调查项目, 对玉树地区天然林保护和利用现状, 以及当地土著藏族人保护和利用天然林资源的传统知识进行了调查。</p> <p>2004 年年初, 国家商务部、瑞士世贸组织研究院、贵州省 WTO 研究咨询服务中心等相关专家, 采用问卷调查与深度访谈及个案追踪相结合的模式, 以贵州省黔东南自治州的苗族服饰、苗族蜡染、苗族医药、侗族鼓楼、侗族大歌和瑶族药浴作为研究对象, 对其历史传承、创新、继承、所有权、流失以及人们对传统知识保存的认识等方面进行了研究。</p> <p>由中国中医研究院主持的国家科技基础性项目“中草药与民族药标本的收集、整理和保存”已于 2004 年完成。在历时两年的时间里, 共收集、整理和鉴定了中草药与民族药腊叶标本 4189 种、药材标本 1050 种, 同时将收集、整理的中草药与民族药腊叶标本和药材标本按照中国植物</p>	

药分类与代码的国家标准进行了统一编目，通过编目中标本的序号、科、属、种、药用部位和收藏单位等信息，可以方便地检索到该标本的存放地点及其分类信息。此外编撰了《中草药与民族药药材图谱》，按照文、图、标本实物三位一体、互为印证的思路，对所收集的 1050 种药材标本进行文字描述和照片拍摄。项目组还建立了腊叶和药材标本数据库，为标本的资源共享提供了一个服务平台。此项工作是对中国的中草药与民族药标本进行的一次较为全面的整理，为保护中医药等传统知识提供了很好的科学依据。

阿格维古 (Akwé:Kon) 准则

59. 贵国是否已对有关文化、环境和社会影响评估的事宜开展法律和制度方面的审查，以便将阿格维古准则纳入国家立法、政策和程序中？

a) 否	
b) 否，但正在审查中	√
c) 是，已完成审查（请提供审查的详情）	

关于审查的进一步情况。

《环境影响评价法》对规划和建设项目实施后可能造成的环境影响进行分析、预测和评估，但还没有对文化等方面的社会影响进行审查。

60. 贵国是否对拟在圣地和（或）土著和当地社区历来居住的陆地和水域开展的任何项目，应用阿格维古准则？（第 VII/16 号决议）

a) 否	
b) 否，但正在审议阿格维古准则	
c) 是，在一定程度上（请在下面提供详情）	√
d) 是，在很大程度上（请在下面提供详情）	

关于适用阿格维古准则的项目的进一步说明。

《环境影响评价法》规定，“国家鼓励有关单位，专家和公众以适当方式参与环境影响评价。”该法进一步规定，“专项规划的编制机关和建设单位，应以听证会、论证会或其他形式，征求有关单位、专家和公众的意见。”这就使得征求公众意见有了具体的实施方法。同时，环评法中规定的参与环境评价的公众范围也扩大了，这里的扩大不仅指公众的主体范围扩大，而且包括公众的地域范围也扩大了。

《环境影响评价法》适用于所有拟在圣地和（或）土著及当地社区历来居住的陆地与水域开展的项目。《环境影响评价法》的实施，有利于保护圣地和（或）土著和当地社区历来居住的陆地和水域。

能力建设和土著及当地社区的参与

61. 贵国是否已采取任何措施，加强和提高土著和当地社区的能力，使其有效参与有关利用他们

保护和可持续利用生物多样性的传统知识、创新和实践的决策？（第 V/16 号决议）	
a) 否	
b) 否，但正在制定一些方案	
c) 是，已采取一些措施（请在下面提供详情）	√
d) 是，已采取全面措施（请在下面提供详情）	
关于采取措施，加强和提高土著和当地社区能力的进一步说明。	
<p>如，一方面通过环境保护和生物多样性保护的各种宣传活动，提高当地居民和社区的生态环境保护意识，并使之成为日常生活中的自觉行为；另一方面，涉及生物多样性保护的所有建设项目（包括区域开发规划、保护区规划），在进行环境影响评价时，都必须有公众参与，通过实地访问、入户调查、会议、填表等形式，充分听取当地居民和社区的意見，了解他们对项目的看法和减少建设对生物多样性影响的措施。在进行自然保护区规划和能力建设时，充分考虑当地居民和社区的需求，尽量利用他们保护和可持续利用生物多样性的传统知识，并纳入规划决策中，在保护生物多样性的同时，科学利用当地资源，促进自然与经济社会的和谐发展。</p>	

62. 贵国是否已制定适当的机制、准则、法律或其他举措，以培养和促进土著和当地社区，在国际、区域、次区域、国家和当地各个层次上有效参与决策、政策规划及制定和实施生物多样性保护和可持续利用？（第 V/16 号决议）	
a) 否	
b) 否，但正在制定有关机制、准则和法律	
c) 是，已制定一些机制、准则和法律（请在下面提供详情）	√
关于制定机制、准则和法律的进一步说明。	
<p>《民族区域自治法》规定实行民族区域自治制度。它体现了国家充分尊重和保障各少数民族管理本民族内部事务权利的精神，体现了国家坚持实行各民族平等、团结和共同繁荣的原则。</p> <p>《环境影响评价法》把鼓励公众参与、征求公众意见等列入法律条款中，明确了公众在环境保护、可持续利用等方面的作用。</p> <p>《中医药条例》（2003）对保护重大中医药科研成果，避免传统中医药资源流失做出了明确规定。</p> <p>《中国 21 世纪议程》第二十章“团体及公众参与可持续发展”提出的目标包括：进一步完善民族立法，尤其是有关资源开发、国家扶持政策及科技教育推广等方面的立法和相应的自治条例，依法促进少数民族和民族地区的能力建设进程；建立机制，在决策、制定发展战略和实施的环节上，促进少数民族和民族地区参与国家和地方范围的可持续发展。</p> <p>根据以上法律和战略，各地已经建立了听证制度、公示制度及环境影响评价法中的公众参与制度，为土著和当地社区充分有效地参与决策和政策规划提供了途径。</p>	

63. 贵国是否已制定机制，促进土著和当地社区充分和有效地参与，并有关于妇女充分、主动和

有效参与该工作方案所有活动的专门规定？（第 V/16 号决议，附件）	
a) 否	
b) 否，但正在制定有关机制	
c) 是，已建立机制（请在下面提供详情）	√
关于制定机制，促进土著和当地社区的妇女充分和有效地参与该工作方案所有活动的进一步说明。	
<p>《妇女权益保护法》（1992）规定，妇女在政治的、经济的、文化的、社会的和家庭的生活等方面享有与男子平等的权利；国家保护妇女依法享有的特殊权益，逐步完善对妇女的社会保障制度；禁止歧视、虐待、残害妇女。</p> <p>《中国 21 世纪议程》明确强调保护传统知识的重要性，鼓励少数民族、妇女和地方社区参与生物多样性保护中来。</p>	

对实施的支持

64. 贵国是否已成立国家、次区域和/或区域土著和当地社区生物多样性顾问委员会？	
a) 否	
b) 否，但正在进行有关工作	
c) 是	√

65. 贵国是否已协助土著和当地社区组织召开区域会议，以讨论缔约方大会决议的成果并筹备公约下的会议？	
a) 否	√
b) 是（请提供会议成果详情）	
关于区域会议成果的进一步说明。	

66. 贵国是否已通过资金和其他方式支持土著和当地社区，使他们制定自己的社区发展和生物多样性保护计划，根据社区发展方向和目标，采用适合当地文化的战略和综合性的、循序渐进的方式，确定发展需要？	
a) 否	
b) 是，在一定程度上（请在下面提供详情）	√
c) 是，在很大程度上（请在下面提供详情）	
有关所提供支持的详情。	
<p>《民族区域自治法》规定，国家根据民族自治地方的经济发展特点和需要，综合运用货币市</p>	

场和资本市场，加大对民族自治地方的金融扶持力度；国家和上级人民政府应当从财政、金融、物资、技术、人才等方面加大对民族自治地方的贫困地区的扶持力度，帮助贫困人口尽快摆脱贫困状况，实现小康；国家帮助民族自治地方加快实用科技开发和成果转化，大力推广实用技术和有条件发展的高新技术，积极引导科技人才向民族自治地方合理流动。

《中国 21 世纪议程》规定，国家对民族地区要采取扶持和帮助政策以增强其能力建设，即国家要在资金、技术、设备和人才等方面帮助民族地区。

在国家政策支持下，少数民族和民族地区根据自身社区发展和生物多样性保护要求，采用适合当地文化的战略和综合性的、循序渐进的方式。例如，云南省生物多样性和传统知识研究会在西南地区不同乡土文化、科学文化、语言和知识体系的民众之间，通过多学科研究、能力建设和促进不同文化间对话的参与式方法，使当地群体能够增强其文化传统，找到改善其生计和提高生物多样性的新途径。该研究会负责的“生态农业与云南山地生计发展项目”的目标是提高云南山区生计的安全性和可持续性，以可持续的方式提高山地农业系统的生产力，提高当地社区对森林资源、水资源和土地资源的可持续利用和管理，加强和倡导当地生态农业的传统知识和实践。

部分自然保护区采取建立社区共管的制度，对社区内的自然资源进行有效保护、合理使用、利益共享、风险共担，通过技术和资金支持，制定符合社区发展和生物多样性保护的制度，确定社区发展目标 and 方向。如西双版纳纳板河国家级自然保护区，与当地的乡村建立社区共管联系制度，共同开发生物资源和旅游资源，建设资源开发基地。

中国还开展“增强中医药知识产权新优势”、“中医药传统知识保护研究”以及“黔东南州民族医药知识产权保护”等研究，调查了解中医药知识产权的保护现状，研究分析存在的突出问题，研究确定按照现行知识产权制度中医药可能获得保护的领域，对各领域知识产权保护问题进行针对性研究，提出了相关的措施建议。

表 47.

请进一步说明本款和相关决议的执行情况，特别是：

- a) 所采取行动的结果和影响；
- b) 对于实现公约战略计划目标的贡献；
- c) 对实现 2010 年目标的贡献；
- d) 执行国家生物多样性战略和行动计划的进展；
- e) 对实现千年发展目标的贡献；
- f) 执行中遇到的限制因素。

中国是一个历史悠久的文明古国，在数千年的农业生产中积累了丰富的传统知识、创新和实践。同时，中国又是一个多民族的国家，各族人民在长期的生产和生活实践中积累了极其丰富的传统知识，许多生活在偏僻山区的农民，尤其是一些少数民族人民，仍然继承、使用和发展着有利于生物多样性保护和可持续利用的传统知识和实践。中国的传统知识极为丰富，民族服饰、传统烹调、传统民居、中医药、针灸、地方戏剧、陶瓷、武术、气功等，很难一一列举。

中国政府十分尊重少数民族和当地社区的权益，尊重当地社区有利于生物多样性保护和可持续利用的传统生活方式，鼓励当地社区参与与《生物多样性公约》目标一致的活动，加强传统知

识的收集、整理和管理，提高民众的传统知识保护意识；加强传统知识的创新、研究和开发；有力地促进了国民经济和社会的可持续发展，也为保护中国特有的生态系统、物种和遗传资源做出了重要贡献。

中国制定了《中医药基础研究纲要》、《中医临床研究纲要》，全面落实《中医药防治艾滋病工作计划（2004—2005）》；启动了《中医药标准化建设规划》编制工作，完成中医药标准计划项目 12 项，其中《中医基础理论术语》等 11 个标准完成了制定工作；加强运用传统方法对证候、脏象、经络、方剂、治则、治法等基础理论的研究；组织开展中药资源调查和编目的准备工作；加强中医古典文献整理，初步建立文献数字化研究平台，加快中医文献数据库建设；组织开展知识产权保护的宣传和培训；加强中医药的国际合作，已与美、加、法、英、德等 51 个国家签订了含有中医药条款的卫生合作协议，与挪威、爱尔兰等国签订了 17 个专门的中医药合作协议。2005 年国务院已经启动了《中药品种保护条例》的修订工作，为中药产业撑起了知识产权保护伞。

民族医药是中国各民族的伟大医药宝库。像藏医学不但是中国传统医药的重要组成部分，而且在世界传统医学领域有着非常重要的学术地位和历史地位。其他民族医药也都呈现出各自的特色和风采。中国的民族医药在发掘整理方面已经取得很大成绩，编写、整理、汉译的民族医药文献不下三百种，仅国家中医药管理局 2001—2004 年安排整理的民族医药文献即达 82 部。除了藏、蒙、维、傣、朝、回等有历史文献的医种以外，壮、苗、瑶、彝、侗、土家、布依、仡佬、畲、水族等民族医药都分别出版了医学史、医学专著、药学专著或综合性著作，藏医公开出版了系列大学教材 25 种，壮医还出版了《壮医内科学》。这些著作不但收集了临床经验和药物知识，而且在不同程度上总结梳理了自己的医学理论。此外，各民族地区在中央、国务院有关部门的支持下，大力发展民族医药事业。目前全国有民族医高等院校 4 所。在临床方面，全国有民族医院 157 所，其中藏医医院 55 所，蒙医医院 41 所，维医医院 35 所，还有傣医、瑶医、哈萨克医、壮医及其他民族医医院 30 所，民族医门诊部 359 个。各自治区和部分民族自治州建立了民族医药研究所。更为可喜的是，近十年来民族药异军突起，出现了 130 多个民族药生产企业，生产 853 个国家批准的民族药成药，涉及藏药、苗药、蒙药、维吾尔药、傣药、彝药等六类民族药，年销售在 6.05 亿美元左右。

但是中国有 56 个民族，而不同民族的传统知识广泛散布于民间，需要进行系统的收集、整理；传统知识保护意识仍比较薄弱，敏感度不够；传统知识保护和管理的专业人才缺乏，运用知识产权手段的能力还不高；对传统知识保护的特殊问题研究不够，相应的国家政策、战略和立法还相当薄弱，没有建立因利用传统知识、创新和实践所获得惠益的公平分享机制；随着民族医药的发展，民族药药材资源采挖过度；保护传统知识的国家能力和技能还较弱，这造成大量传统知识的丧失和流失。

第 9 条 迁地保护

67. 针对第 9 条(a) 和 (b)，贵国是否已采取措施，迁地保护起源于贵国和贵国以外的生物多样性组成部分？

a) 否	
b) 否，但正在审议可能的措施	
c) 是，已制定一些措施（请在下面提供详情）	√
d) 是，已制定综合的措施（请在下面提供详情）	

关于采取措施，迁地保护起源于贵国和贵国以外的生物多样性组成部分的进一步说明。

《野生动物保护法》和《野生植物保护条例》都鼓励对野生动植物实行迁地保护、积极驯养繁殖、合理开发利用。

（1）植物园和野生植物繁育基地建设

目前全国有植物园、树木园近 300 家，还有众多珍稀植物苗圃、种源基地和繁育基地。

中国科学院计划投资 0.363 亿美元，与全国 140 多个植物园联手，共同保护中国本土的 3 万多种高等植物资源；计划在 15 年内，将中国科学院所属 12 个植物园保护的植物种类从 13000 种增加到 21000 种。秦岭植物园规划总面积将达 458 平方公里，比目前世界上最大植物园大 4 倍。

（2）动物园和野生动物繁育基地建设

据全国陆生野生动物调查，全国共有 18 238 个野生动物饲养单位，其中有 77 个救护中心，17837 家饲养场，177 个动物园（包括公园中的动物园），17 个野生动物园，130 个马戏团。

在成都、梧州、沈阳、武汉、重庆、上海还分别建立了大熊猫、黑叶猴、鹤类、金丝猴、华南虎、扭角羚繁殖基地。为保护濒危物种藏羚羊，国家将投资 350.92 多万美元在西藏拉萨市当雄县和那曲地区双湖特别行政区噶措乡建立藏羚羊人工繁育研究中心和藏羚羊放养基地。

自 2001 年野生动植物保护及自然保护区建设工程启动后，中国拯救繁育珍稀濒危物种的工作得以极大拓展，新建野生动物拯救繁育基地 18 处，野生植物培育基地 6 处，以及数 10 个动植物种质资源库。

（3）农作物种质基因库

通过数十年作物种质资源的征集、考察收集和国外引种，已建成了现代化作物遗传资源长期库、中期库、复份库和种质圃相配套的安全保存设施，拥有作物种质资源近 38 万份；在全国各地建立了各具特色的家养动物地方品种资源场和国家级重点种畜禽场，保存各种家养动物 576 个品种。

中国还规划建设农作物种质资源保存和 DNA 库 1 个、种质资源繁殖更新基地 7 个、种质资源保存中期库 5 个、畜禽品种资源场（基因库）78 个。

（4）野生种质资源离体保藏

中国科学院已于 1996 年建立了主要针对野生种质资源保存的植物、动物和微生物种质库，统称为中国科学院典型培养物保藏委员会。该委员会下设 11 个库，共收集各种培养物的物种数为 6316 种（株），数量为 21644，包括菌株 15929 株、细胞 350 株、基因及基因元件 2274 个、野生动物细胞 504 株、病毒 880 株、植物离体种质 300 种、淡水藻类 250 株、海洋藻类 381 种、珍稀濒危植物种质 755 份、人类遗传资源细胞株 21 份。

国家重大科学工程项目“中国西南野生生物种质资源库”于 2004 年启动，该资源库将收集保存云南省及周边地区和青藏高原的种质资源，以植物为主，兼顾动物和微生物种质资源。建成

后的资源库包括种子库、植物离体种质库、DNA 库、微生物种子库、动物种质库、信息中心和植物种质资源圃，将收集保存 1.9 万种 19 万份(株)种质资源。

68. 针对第 9 条(c)，贵国是否已采取措施，在适当条件下将受威胁物种重新引进其自然生境中？

a) 否	
b) 否，但正在审议可能的措施	
c) 是，已制定一些措施（请在下面提供详情）	√
d) 是，已制定全面的措施（请在下面提供详情）	

关于采取措施，在适当条件下将受威胁物种重新引进其自然生境中的进一步说明

中国已成功使麋鹿、野马、高鼻羚羊重返故里进行繁育，通过野化训练成功实现了野外的繁育生存。大熊猫、朱鹮、扬子鳄、华南虎等也在进行野化试验。20 年来，中国还人工繁殖放流中华鲟。

69. 针对第 9 条 (d)，贵国是否已采取措施，对出于迁地保护目的从自然生境中收集生物资源进行管理，以免威胁到生态系统和当地的物种种群？

a) 否	
b) 否，但正在审议可能的措施	
c) 是，已制定一些措施（请在下面提供详情）	√
d) 是，已制定全面的措施（请在下面提供详情）	

关于采取措施，对出于迁地保护目的从自然生境中收集生物资源进行管理，以免威胁到生态系统和当地的物种种群的进一步说明。

《野生植物保护条例》、《水生野生动物保护实施条例》、《自然保护区条例》、《农业野生植物保护办法》对野生动植物资源采集都有规定。禁止采集国家重点保护野生植物，确需进行少量采集的，应当申请办理采集许可证。禁止捕捉、杀害国家重点保护的水生野生动物，确需捕捉国家重点保护的水生野生动物的，必须申请特许捕捉证。有下列情形之一的，不予发放采集许可证或特许捕捉证：（1）申请人有条件以非采集或合法的非捕捉方式获得的；（2）采集或捕捉申请不符合国家有关规定，或申请采集方法、采集时间、采集地点、采集数量不当，或申请使用的捕捉工具、方法以及捕捉时间、地点不当；（3）根据野生植物或水生野生动物资源现状不宜采集或捕捉的。

禁止在自然保护区内进行砍伐、放牧、狩猎、捕捞、采药等活动；因教学科研的目的，需要进入自然保护区的缓冲区从事非破坏性的标本采集活动的，应当事先向自然保护区管理机构提交申请和活动计划，经自然保护区管理机构批准。

中国根据以上法律法规，对野生动植物资源采集进行依法管理。

请进一步说明本款和相关决议执行情况，特别是：

- a) 所采取行动的结果和影响；
- b) 对于实现公约战略计划目标的贡献；
- c) 对实现 2010 年目标的贡献；
- d) 执行国家生物多样性战略和行动计划的进展；
- e) 对实现千年发展目标的贡献；
- f) 执行中遇到的限制因素。

(1) 迁地保护的成效

动物迁地保护方面，全国野生动物饲养繁殖场中共养殖两栖动物约 5 亿多只（条）、爬行动物 138 万只（条）、鸟类 250 万只、兽类 97.5 万只。其中两栖动物中饲养数量最多的是中国林蛙，约 5 亿只；鸟类中饲养数量最多的是雉鸡，约 92 万只；兽类中饲养数量最多的是蓝狐，约 36 万只，其次是梅花鹿约 18.7 万只，水貂约 13.2 万只。动物园和野生动物园共饲养 284 种 33 万只（头）野生动物，其中两栖爬行类 41 种，鸟类 139 种，兽类 104 种。特别是采取措施促使大熊猫、朱鹮、扬子鳄等极度濒危的野生动物种群不断扩大，全国共从野外抢救大熊猫 224 只次，人工繁殖 240 胎，220 只，成活约 70 只，现有人工繁育大熊猫总数已达 117 只；朱鹮从 1981 年发现时的 7 只发展到目前野外种群和人工繁育种群共计 560 只；扬子鳄从 200 多条发展到 1 万多条，年繁殖能力 1 000-2 000 条；广西特有的白头叶猴种群数量上世纪末已减少到约 400 只，通过保护已增加到约 600 只；黑颈长尾雉目前已成功地进行了人工繁育和回归野外试验，野外种群数量逐步增加。此外，中国还有 200 多种珍稀濒危野生动物已建立了稳定的人工繁育种群。

以迁地保护为主要栽培目的的珍稀植物物种有 113 种，其中国家 I 级保护物种 31 种，国家 II 级保护物种 82 种。现有栽培总面积约 134.82 万公顷，栽培总数量约 34.01 亿株。其中国家 I 级保护物种的栽培规模为 15.24 万公顷，4.20 亿株；国家 II 级保护物种栽培规模为 119.58 万公顷，29.81 亿株。其中迁地保护栽培个体数量不少于 100 株，即符合《林木种质资源保存原则与方法》（GB/T14072--93）标准的物种，共 56 种；迁地保存株数小于 100 株的种类有 57 种。红豆杉、兰科植物、苏铁等保护植物种群不断扩大，红豆杉栽培面积已达近 5000 公顷，有上千种珍稀濒危野生植物在植物园、树木园等培育基地得到良好保护。

中国已建立了国家种质资源保存长期库、复份库各 1 座，分作物、分地区的中期库 25 座，保存着 35 科 192 属 740 个种的 33 万多份用种子繁殖的作物种质资源，并在全国不同生态区建立了 32 个多年生和无性繁殖作物种质圃和 2 个试管苗库，保存 1193 个物种的 4 万多份多年生和无性繁殖作物种质资源。中国政府在全国各地建立了各具特色的家养动物地方品种资源场和国家级重点种畜禽场，保存各种家养动物 576 个品种。此外，还迁地保存了部分经济动物、经济植物、农业微生物等种质资源。这些工作的开展有效地保护了中国珍贵的农业生物多样性。

(2) 迁地保护的贡献

通过长期的迁地保护工作，中国已收集、保护大量珍稀和具有重要经济价值的种质资源，使麋鹿、野马、高鼻羚羊重返故里、成功实现了野外繁育生存，在生物多样性保护方面发挥了举足轻重的作用，对于《中国生物多样性保护行动计划》之目标 4 “保护作物和农畜的遗传资源”做出了贡献。2010 年生物多样性目标中明确将显著减少生物多样性丧失的速度作为其目标

之一，中国进行的生物多样性迁地保护活动与该目标基本一致，已经采取的迁地保护行动无疑将减少其丧失速度。

中国建立的优良种质资源库为农业种质资源创新和育种创造了条件，对于解决中国 13 亿人口的粮食问题做出了贡献。但是，生物多样性的迁地保护仍然处于履行《生物多样性公约》的初级阶段，要实现千年发展目标还必须将现有的生物多样性保护与可持续利用结合起来，积极采取相应措施才能达到既定目标。

(3) 迁地保护存在的限制因素

1) 迁地保护设施不足，收集保存不太集中。中国迁地保护设施严重不足，主要分布在一些大城市和高校、研究机构，发展不平衡，资源保存也比较分散。

2) 研究能力不足。除几个特大城市的植物园和动物园开展了一些珍稀濒危动植物的人工繁育外，绝大部分城市植物园和动物园没有将科学研究列为主要工作，研究能力不足。

3) 资金投入少。中国地大物博，生物多样性非常丰富，生物多样性的迁地保护是一项长期而耗资巨大的工程，目前中国的财力状况还不能完全满足这项工作的需要，资金问题仍然是困扰迁地保护的主要瓶颈。

4) 对公众教育的作用认识不够。对植物园、动物园、种质资源库等的投入有限，宣传教育配套设施严重不足，限制了公众接受生物多样性科普教育的机会。

5) 实施栽培和驯养生物回归野外的能力低。一些珍稀濒危物种在植物园、动物园或引种繁育基地经人工繁育，扩大了种群数量，需要将它们放归野生，回归自然，达到真正保护物种的目的。

第 10 条 生物多样性组成部分的可持续利用

70.  针对第 10 条 (a)，贵国是否已将生物资源的保护和可持续利用纳入国家决策中？

a) 否

b) 否，但正在采取步骤

c) 是，在某些相关部门中（请在下面提供详情）

d) 是，在多数相关部门中（请在下面提供详情）

√

关于将生物资源的保护和可持续利用纳入国家决策的进一步说明。

中国高度重视生物资源的保护和可持续利用。《宪法》（1982 年颁布、2004 年修订）规定，“国家保障自然资源的合理利用，保护珍贵的动物和植物。禁止任何组织或者个人用任何手段侵占或者破坏自然资源”。相关法律、法规把保护和合理利用生物资源作为立法的目的，对资源的保护和合作利用的措施作出了具体的规定，使其获得了法律保障。

中国把保护和合理利用生物资源作为一项重要的政策纳入国家的战略。《全国生态环境保护纲要》要求，正确处理资源开发与环境保护的关系，进行资源开发活动必须充分考虑生态环境承载能力，绝不允许以牺牲生态环境为代价，换取眼前的和局部的经济利益。《国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》强调，“坚持资源开发与节约并举，把节约放在首位，依法保护和合理

使用资源，提高资源利用率，实现永续利用”。

中国成立了由国务院所属 17 个部委组成的“生物物种资源保护部际联席会议制度”，将生物资源的保护和可持续利用纳入国家决策的范围。部级联席会议的成员单位也分别将管辖范围内的生物资源纳入部门的决策中。

在进行石油、天然气、矿藏、水能等资源开发，森林、草原、湿地、渔业等资源开发和建设，自然保护区旅游开发等领域的决策和规划时，都必需考虑生物资源的保护和可持续利用。

71. ◇ 关于第 10 条 (b)， 贵国是否已针对生物资源利用采取措施，以避免或尽量减少对生物多样性的不利影响？

a) 否	
b) 否，但正在审议可能的措施	
c) 是，已制定一些措施（请在下面提供详情）	√
d) 是，已制定综合的措施（请在下面提供详情）	

关于针对生物资源利用采取措施，以避免或尽量减少对生物多样性的不利影响的进一步说明。

请参见问题 33 的有关说明。

72. ◇ 针对第 10 条 (c)， 贵国是否已制定措施，维护并鼓励那些符合保护或可持续利用要求的生物资源习惯利用方式？

a) 否	
b) 否，但正在审议可能的措施	
c) 是，已制定一些措施（请在下面提供详情）	√
d) 是，已制定全面的措施（请在下面提供详情）	

关于对那些符合保护或可持续利用要求的生物资源习惯利用方式，实行保护和鼓励措施的进一步说明

中国政府十分尊重当地社区有利于生物多样性保护和可持续利用的传统生活方式，鼓励当地社区加强传统知识的创新、研究和开发，积极参与与《生物多样性公约》目标一致的活动，提高民众的传统知识保护意识。2002 年，中国制定了《中药现代化发展纲要（2002 至 2010 年）》。该纲要强调加强对中药资源及中药知识产权保护管理力度，规范利用野生中药资源的行为，鼓励中药材人工种植、养殖，制订中药行业的知识产权战略。

73. ◇ 针对第 10 条(d)， 贵国是否已制定措施，在生物多样性已减少的退化地区帮助当地居民规划和实施补救行动？

a) 否	
b) 否，但正在审议可能的措施	

c) 是，已制定一些措施（请在下面提供详情）	√
d) 是，已制定全面的措施（请在下面提供详情）	
关于在生物多样性已减少的退化地区，帮助当地居民规划和实施补救行动的措施的进一步说明。	
<p>针对森林、草地和湿地生态系统退化和荒漠化问题，中国政府投入巨资，实施了林业六大工程，对退耕还林和退牧还草的农牧民给予现金和实物补贴。</p> <p>针对渔业资源衰退、生物多样性下降的现状，中国实施了一系列重大政策和补救措施，包括：海洋伏季休渔、长江春季禁渔、海洋渔业捕捞产量零增长和负增长、人工鱼礁建设、限额捕捞和增殖放流等。为实现海洋渔业捕捞产量零增长和负增长这一措施，2002年，中国实施了一项转产转业计划，政府每年安排0.33亿美元资金帮助渔民实现转产转业，这些资金用于转产渔民的培训、增殖放流和利用报废渔船制作人工鱼礁等公益性项目。</p>	

74. ◇ 贵国是否对与生物多样性保护和可持续利用有关的部门确定了指标和鼓励措施？（第 V/24 号决议）	
a) 否	
b) 否，但正在评估可能的指标和鼓励措施	√
c) 是，已确定指标和激励措施（请在下面提供详情）	
关于对与生物多样性保护和可持续利用有关的部门确定指标和鼓励措施的详情。	

75. ◇ 贵国是否已执行可持续利用的办法、计划和政策，以利于生物多样性可持续利用，特别是力求减轻贫困？（第 V/24 号决议）	
a) 否	
b) 否，但正在审议可能的办法、计划和政策	
c) 是，已制定一些政策和计划（请在下面提供详情）	√
d) 是，已制定全面的政策和计划（请在下面提供详情）	
关于可持续利用计划和政策的进一步说明。	
<p>中国执行了一系列可持续利用计划和政策。在沿海地区，许多原有渔区由于近海渔业资源的减少，政府正在想方设法通过实施海洋生物资源可持续利用的生产方式，保护生物资源，同时减少渔民贫困。针对长期以来中国海洋捕捞强度大大超过海洋渔业资源的可承受能力，海洋渔业资源日渐衰退等情况，中国提出到2010年，全国海洋捕捞渔船船数要从2002年底的22.2万艘减少到19.2万艘、减船3万艘；功率数从1269.6万千瓦减少到1142.6万千瓦，减少10%的总体控制目标。根据这个目标，中国海洋捕捞渔船船数在今后的7年内将要减少3万艘，30万渔民将走上新的工作岗位。为实现这个目标，2002年，中国实施了一项转产转业计划，政府每年安排0.33亿美元资金帮助渔民实现转产转业，这些资金将用于转产渔民的</p>	

培训、增殖放流和利用报废渔船制作人工鱼礁等公益性项目。该计划实施期为三年，项目实施期间，全国各省市也将采取积极的资金配套政策。

2001年发布的《中国农村扶贫开发纲要》，把坚持可持续发展作为扶贫开发的基本方针。纲要要求“扶贫开发必须与资源保护、生态建设相结合，提高贫困地区可持续发展的能力”。中央财政安排的专项扶贫资金由1980年的1.21亿美元增加到2004年的14.76亿美元，累计达到138.89亿美元。地方各级政府也积极加大投入力度。有利的国家政策和战略，使贫困地区生产生活条件明显改善。中国农村贫困人口从1978年的2.5亿减少到2003年底的2900万，贫困人口占农村总人口的比例由30.7%下降为3%左右。

76. 贵国是否已建立或探索让私营部门参与生物多样性可持续利用行动的机制？（第V/24号决议）

a) 否	
b) 否，但正在建立机制	
c) 是，已制定机制（请在下面说明）	√

关于建立机制让私营部门参与生物多样性可持续利用行动的详情。

中国政府鼓励私营部门参与生物资源的可持续利用。2005年初，国务院发布《关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》，鼓励私营部门积极参与包括生物多样性可持续利用在内的各类允许非公有资本进入法律法规未禁入的行业和领域，并要求私营企业要自觉遵守环境保护和安全生产等有关规定，主动调整和优化产业、产品结构，降低资源消耗，减少环境污染。但必须依法获得环保、土地使用、资源开采等方面的相应资格和许可。

又如，《中药现代化发展纲要(2002至2010年)》提出，中药现代化发展的基本原则之一是政府引导和企业为主共同推进，即政府通过制订国家战略目标、创造良好发展环境，引导中药现代化发展的方向；企业根据市场的需求和发展，围绕国家战略目标，不断创新。该纲要鼓励中药工商企业参与中药材基地建设，发展订单农业，保证中药材质量的稳定性。各地对发展中药种植(养殖)应给予各项农业优惠政策支持。中国政府还鼓励企业参与渔业资源和草地资源等的可持续利用，实施禁渔期和禁渔区制度、禁牧休牧制度，推广和培训生态农业技术，确保生物资源的可持续利用。

77. 贵国是否已启动实施《关于可持续利用生物多样性的亚的斯亚贝巴原则和准则》？（第VII/12号决议）

a) 否	
b) 否，但正在审议原则和准则	√
c) 是，进程正在计划中	
d) 是，进程已启动（请在下面提供详情）	

关于实施《关于可持续利用生物多样性的亚的斯亚贝巴原则和准则》的进一步说明。

78. 贵国是否已采取行动，开发和转让技术并提供资金，以协助实施《关于可持续利用生物多样性的亚的斯亚贝巴原则和准则》？（第 VII/12 号决议）

a) 否	√
b) 否，但正在制定有关方案	
c) 是，已开发和转让一些技术并提供了有限的资金（请在下面提供详情）	
d) 是，已开发和转让大量技术并提供了可观的资金（请在下面提供详情）	
关于开发和转让技术并提供资金，以协助实施《关于可持续利用生物多样性的亚的斯亚贝巴原则和准则》的详情。	

生物多样性与旅游

79. 贵国是否已建立机制，以评估、监测和衡量旅游业对生物多样性的影响？

a) 否	
b) 否，但机制在建立过程中	√
c) 是，已建立机制（请在下面说明）	
d) 是，正在对现行机制进行审查	
关于建立机制，以评估、监测和衡量旅游业对生物多样性的影响的详情。	
<p>中国制定了《旅游资源分类、调查与评价》国家标准（GB/T 18972—2003），该标准把生物景观作为旅游资源的组成部分，生物景观包括树木、草原和草地、花卉以及野生动物栖息地。评价因子包括生物景观珍稀奇特程度。中国颁布实施了《创建旅游强县工作导则》和《中国优秀旅游城市检查标准（修订本）》，开展了创建旅游强县和旅游城市活动。《创建旅游强县工作导则》把“全县保护自然生态环境和野生动物状况，主要旅游区（点）大气、噪声、水环境质量、绿化率和垃圾处理率、本县森林覆盖率”作为考核指标。《中国优秀旅游城市检查标准（修订本）》将“建成区绿化覆盖率”列入考核对象。《旅游区（点）质量等级的划分与评定》国家标准也对旅游区（点）绿化率和珍贵物种保护状况提出了要求。但总体而言，评估、监测和衡量旅游业对生物多样性影响的机制有待完善，应更多地考虑生物多样性保护和生态承载力。</p>	

80. 贵国是否为旅游运营者提供教育和培训方案，提高他们对旅游业对生物多样性影响的了解程度，并加强地方层次的技术能力，以尽量减轻这种影响？（第 V/25 号决议）

a) 否	
------	--

b) 否，但正在制定方案	√
c) 是，已制定方案（请在下面说明）	
关于为旅游运营者提供教育和培训方案的详情。	

81. 贵国是否为土著和地方社区提供能力建设和资金，以支持他们参与旅游业的决策、开发规划、产品开发和管理？（第 VII/14 号决议）	
a) 否	
b) 否，但正在考虑有关方案	√
c) 是，已制定一些方案（请在下面提供详情）	
d) 是，已制定全面的方案（请在下面提供详情）	
关于为土著和地方社区提供能力建设和资金，以支持他们参与旅游业的决策、开发规划、产品开发和管理的详情。	

82. 贵国是否已将“生物多样性与旅游开发的准则”纳入国家旅游业开发战略和计划、国家生物多样性战略和行动计划及其他有关部门战略的制定或审查中？（第 VII/14 号决议）	
a) 否，但正在审议准则	
b) 否，但正在考虑一个计划，将该准则的部分原则纳入有关战略中	√
c) 是，准则的一些原则已被纳入某些部门计划和国家生物多样性战略和行动计划中（请说明是哪些原则和部门）	
d) 是，准则的许多原则已被纳入某些部门计划和国家生物多样性战略和行动计划中（请说明是哪些原则和部门）	
关于有关部门已采纳生物多样性和旅游开发准则的原则的进一步说明。	

表 49

<p>请进一步说明本款和相关决议执行情况，特别是：</p> <p>a) 所采取行动的结果和影响；</p> <p>b) 对于实现公约战略计划目标的贡献；</p> <p>c) 对实现 2010 年目标的贡献；</p> <p>d) 执行国家生物多样性战略和行动计划的进展；</p>

- e) 对实现千年发展目标的贡献；
- f) 执行中遇到的限制因素。

中国在生物多样性可持续利用方面取得的主要进展包括：

(1) 坚持可持续发展战略，实施生物多样性可持续利用的政策。宪法和相关法律法规把合理利用生物资源作为立法的目的，对资源合理利用的措施作出了具体的规定。《全国生态环境保护纲要》、《国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》把合理利用生物资源作为一项重要的政策纳入国家的战略。中国成立了“生物物种资源保护部际联席会议制度”，将生物资源的保护和可持续利用纳入国家决策的范围。

(2) 建立完善一系列生物多样性可持续利用制度。包括渔业捕捞许可管理制度、禁渔期和禁渔区制度、国家重点保护野生动物特许猎捕证制度、国家重点保护野生植物采集证制度、国家重点保护野生动物驯养繁殖许可证制度、海洋捕捞产量“零增长”和“负增长”措施、环境影响评价制度以及出售、收购、利用、出口、引进野生动植物须经有关部门批准的制度。

(3) 注重把生物多样性保护和可持续利用与提高人民生活水平的措施相结合。中国坚持开发式扶贫的方针，扶贫工作与生物多样性保护和持续利用有机联系起来。中国尊重少数民族和当地社区的权益，尊重和维护当地社区有利生物多样性保护和持续利用的传统生活方式，鼓励少数民族、妇女、当地社区和企业参与持续利用生物多样性的各项活动。

在生物资源利用方面存在的主要问题包括：

(1) 野生资源消耗过度。野生动植物资源总量不足，不合理利用、过度消耗的状况十分严重。许多野生资源正面临着前所未有的破坏，许多物种分布数量锐减，有些已经灭绝或濒临灭绝。

(2) 生物遗传资源管理不善，遗传资源流失严重。由于国家缺少健全的法规和管理制度，部门间缺少协调管理体制，公众甚至专业人员对遗传资源保护的意识普遍不高，出现了严重的遗传资源流失情况。

第 11 条 鼓励措施

83. 贵国是否已制定方案以确定和采取经济、社会上均有利的措施，作为生物多样性保护和可持续利用的鼓励措施？

a) 否	
b) 否，但正在制定有关方案	
c) 是，已制定一些方案（请在下面提供详情）	√
d) 是，已制定全面方案（请在下面提供详情）	

关于为生物多样性保护和可持续利用确定和采取鼓励措施的进一步说明。

鼓励措施对于生物多样性的保护与可持续利用起到推动和促进作用，特别是中国这样一个发展中国家，在国家财政资源十分有限的情况下，通过制定经济、社会、文化、道德等方面的鼓励措施，可以调动各方面的积极因素，有效地保护生物多样性。

中国针对生物多样性保护中存在的问题，从导致生物多样性丧失的根源着手，评估现行政策和法律法规，查明威胁生物多样性的主要人为因素，制订或调整有利于生物多样性保护与可持续利用的法律、政策和行动计划，充分发挥各部门、各地区和广大群众的积极性，取得了较好的效果。

(1) 提出科学发展观，改变经济增长方式

中国总结了 20 多年来改革开放和现代化建设的成功经验，吸取了世界上其他国家在发展进程中的经验教训，提出了科学发展观，即“以人为本，全面、协调、可持续的发展观”，促进人与自然的和谐，实现经济发展和人口、资源、环境相协调。

(2) 制订或修订法律，创造了良好的法律基础

2002 年，全国人民代表大会常务委员会修订了《刑法》。新修订的《刑法》对非法采伐、毁坏、非法收购、运输、加工、出售珍贵树木或者国家重点保护的其他植物，规定了更加严厉的处罚措施。

修订的《森林法》首次设立了森林生态效益补偿基金，用于生态公益防护林和特种用途林的营造、抚育、保护和管理。

2002 年修订的《草原法》规定，国家对草原实行科学规划、全面保护、重点建设、合理利用的方针，促进草原的可持续利用和生态、经济、社会的协调发展。

同年修订的《农业法》规定，国家在天然林保护区域实行禁伐或者限伐制度，加强造林护林；加强草原的保护、建设和管理；禁止围湖造田以及围垦国家禁止围垦的湿地；对在国务院批准规划范围内实施退耕的农民，应当按照国家规定予以补助；执行捕捞限额和禁渔、休渔制度，对转产转业的农（渔）民，应当按照国家规定予以补助。

2002 年制订的《农村土地承包法》，赋予农民长期而有保障的农村土地使用权。承包方依法享有承包地使用、收益和土地承包经营权流转的权利，有权自主组织生产经营和处置产品，有权依法获得相应补偿。

2002 年制定的《环境影响评价法》，规定对规划和建设项目可能造成的环境影响，包括对生物多样性的影响进行分析、预测和评估，提出预防或者减轻不良环境影响的对策和措施。

全国人民代表大会常务委员会还在 2001 年制订了《防沙治沙法》，修订了《民族区域自治法》；2002 年还修订了《水法》，制订了《科学技术普及法》、《清洁生产促进法》；2004 年修订了《野生动物保护法》、《种子法》、《土地管理法》、《固体废物污染环境防治法》，制订了《病原微生物实验室生物安全管理条例》；2005 年制订了《可再生能源法》。国务院于 2001 年制订了《农业转基因生物安全管理条例》、《畜禽养殖污染防治管理办法》。

继 1998 年中国签署《京都议定书》后，2002 年中国核准了这一议定书，对《京都议定书》所提倡的鼓励措施进行了审查，并贯彻到与生物多样性相关的各项法律法规中。

以上这些法律为生物多样性保护与可持续利用创造了良好的法律基础。

(3) 制定和实施经济鼓励措施

通过公共投资、转移支付、税收优惠等手段，把尽可能多的人和生产要素组织起来，使所有主要行业和广大群众参与生物多样性的保护与可持续利用。

中国政府增加生物多样性保护与可持续利用的公共投资。天然林资源保护工程自 2000 年全面实施后，工程第一阶段国家累计投入资金近 60.50 亿美元。

从 2001 年，国家财政每年投入 1.21 亿美元，设立森林生态效益补偿基金，在河北、黑龙江、福建、四川等 11 个省、区进行试点，对上述地区的共 2 亿亩重点公益林的管护人员和林农按照每亩 0.61 美元进行补偿，使生物多样性的生态服务功能价值得到社会承认，使生物多样性价值进入市场成为可能，为森林生物多样性保护提供了稳定的资金渠道。从 2004 年开始，获得补偿的林地面积增加到 4 亿亩，基金总额也增加到 2.42 亿美元。

《退耕还林条例》规定，退耕还林粮食、资金补助标准及期限为：长江流域及南方地区，每亩退耕地每年补助粮食（原粮）150 公斤；黄河流域及北方地区，每亩退耕地每年补助粮食（原粮）100 公斤。每亩退耕地每年补助现金 2.42 美元。粮食、现金补助年限及还草补助按两年计算；还经济林补助按 5 年计算；还生态林补助暂按 8 年计算。种苗和造林费补助标准为：退耕地和宜林荒山地造林一次性补助每亩 6.05 美元。从 2004 年起，将退耕户补助的粮食改为现金补助，按每公斤粮食（原粮）0.169 美元计算。补助粮食（原粮）的价款和现金由中央财政承担。到 2004 年底，国家在退耕还林方面累计投入的资金高达 90.88 亿美元，其中粮食补助资金 65.46 亿美元，种苗补助费 17.79 亿美元，生活费补助 7.62 亿美元。

对于严重退化的草原，实行封山禁牧、舍饲圈养、休牧育草、划区轮牧，实施退牧还草工程建设，5 年来国家的累计投入已达到了 8.47 亿美元。国家还从 2003 年起，用 5 年时间，在蒙甘宁西部荒漠草原，内蒙古东部退化草原，新疆北部退化草原和青藏高原东部江河源草原，先期集中治理 10 亿亩，约占西部地区严重退化草原的 40%。通过退牧还草，使严重退化的草原得到基本恢复。

中国对保护和持续利用生物多样性的经营收入实行税收优惠。例如，2001 年 8 月国务院发布了《关于西部大开发若干政策措施的实施意见》，“对保护生态环境，退耕还林（生态林应占 80% 以上）还草产出的农业特产收入，自取得收入年份起 10 年内免征农业特产税”。

2001 年，财政部和国家税务总局规定，对森林抚育、低产林改造及更新采伐过程中生产的次加工材、小径材、薪材(以下简称次小薪材)，经省级人民政府批准，可以免征或者减征农业特产税；对包括国有企事业单位在内的所有企事业单位种植林木、林木种子和苗木作物以及从事林木产品初加工取得的所得暂免征收企业所得税。

2003 年，财政部、国家税务总局等 5 部委联合发布的《关于鼓励科普事业发展税收政策问题的通知》规定，对科技馆、自然博物馆、高校和科研机构对公众开放的科普基地的门票收入，以及县及县以上（包括县级市、区、旗等）党政部门和科协开展的科普活动的门票收入免征营业税。

2004 年，财政部和国家税务总局规定，对长江上游、黄河中上游地区，东北、内蒙古等国有林区天然林资源保护工程实施企业和单位用于天然林保护工程的房产、土地和车船分别免征房

产税、城镇土地使用税和车船使用税；对由于国家实行天然林资源保护工程造成森工企业的房产、土地闲置一年以上不用的，暂免征收房产税和城镇土地使用税。

此外环保、农业、林业、海洋、城建、中医药等相关部门制定了一系列保护生物多样性的鼓励政策，例如在生产和建设中注重节约利用自然资源和保护农业生态环境，防治盲目开发、滥用资源和有损农业生态系统的行为，并在投资、信贷、项目审批、技术帮助等方面制定相应优惠措施。

中国还制定了其他经济鼓励措施，取消一切歧视性政策，鼓励地方及民间力量参与生物多样性的保护与持续利用。

(4) 制定并建立有利于生物多样性保护的社会、文化和道德鼓励措施

中国重视有利于生物多样性保护的社会、文化和道德鼓励措施，在各级政府实行环境保护目标责任制，每年进行考核，其中包括部分生物多样性保护的考核指标。对目标责任制指标完成情况较好的地方政府或部门给予奖励，并作为领导干部政绩考核依据之一。对在生物多样性保护、教育、科研、管理等方面有特殊贡献的个人或集体，在媒体中通报表扬，或授予先进集体或先进个人称号，或晋升职务或职称，或担任具有一定名誉的社会公职，大大提高了广大公众保护生物多样性的主动性和积极性。

为奖励对中国环境保护事业做出重大贡献的集体和个人，2004年中国设立了“中华环境奖”。它是中国环境保护方面的社会性大奖，旨在表彰和奖励为中国环境保护事业做出重大贡献的个人或集体。在前两届(2002和2003年)中华环境奖评选活动中，共有5个团体和个人获得中华环境奖，23个团体和个人获得提名奖。

“地球奖”是由中国环境新闻工作者协会和香港环保民间组织“地球之友”于1997年共同设立的，主要表彰新闻、教育、社会各界及青少年集体在保护环境方面作出的突出贡献，迄今已成功举办了七届，7年来，先后有211个环保积极人士和28个热衷于环保的青少年集体获此殊荣。

(5) 监督检查鼓励措施的实施情况

中央、各有关部门对用于生物多样性保护的公共投资、税收优惠、经济和实物补助，加强监督检查，严肃财经纪律，做到经费、实物及时足额发放，对于虚报、满报行为予以坚决制止，有效地保护了广大群众的积极性。

84. ◊ 贵国是否制定了相关机制或方法，以确保将生物多样性的市场和非市场价值充分地纳入有关计划、政策、规划及其他相关领域？（第 III/18 和 IV/10 号决议）

a) 否	
b) 否，但正在建立有关机制	√
c) 是，已制定机制（请在下面提供详情）	
d) 是，可提供该机制效果的审查情况（请在下面提供详情）	

关于将生物多样性的市场和非市场价值纳入有关计划、政策和规划的机制或方法的详情。

中国正在研究和建立绿色 GDP 核算体系。2004年3月，国家环保总局和国家统计局成立了

工作小组，联合开展绿色 GDP 的研究工作，6 月举行了建立中国绿色国民经济核算体系国际研讨会，目前初步建立了基于环境的绿色国民经济核算体系框架，并正在探索将森林资源纳入绿色国民经济核算体系的途径。有关部门将加强配合，尽快进行试点，以积累经验，争取早日全面实施绿色 GDP 核算。但将生物多样性的市场和非市场价值充分地纳入有关计划、政策、规划及其他相关领域中，将是一项长期和具有挑战性的工作。

85. ◇ 贵国是否制定了培训和能力建设方案，来执行鼓励措施和促进私营部门的积极性？（第 III/18 号决议）

a) 否	
b) 否，但正在制定有关方案	
c) 是，已制定一些方案（请在下面提供详情）	√
d) 是，已制定许多方案（请在下面提供详情）	

86. 贵国在制定和实施有利于生物多样性保护和可持续利用的鼓励措施时，是否考虑到第 VI/15 号决议附件一所载的关于制定与执行鼓励措施的建议？（第 VI/15 号决议）

a) 否	
b) 是（请在下面提供详情）	√

关于在制定和实施有利于生物多样性保护和可持续利用的鼓励措施时，考虑该建议的进一步说明。

中国针对生物多样性保护和持续利用中存在的问题，从政策、立法、经济、社会、文化、道德等方面，分析导致生物多样性丧失的原因。在制定鼓励措施时，重视各方面利益群体的参与，充分考虑各部门、各地区和广大群众，特别是当地社区、妇女、私营部门的利益，考虑生态系统的承载力，组织专家和有关各方充分论证鼓励措施的可行性和有效性，并在实践中不断完善鼓励措施。在鼓励措施的实施过程中，加强组织建设和能力建设，提高公开性和透明度，宣传生物多样性保护的重要性，并开展经常性的监督检查，有效地调动了各方面的积极性。

中国在制定和实施有利于生物多样性保护与可持续利用的鼓励措施时，尚存在一些不足和薄弱环节，应更多地考虑第 VI/15 号决议附件一所载的关于制定与执行鼓励措施的建议。

87. 贵国是否在取消或减轻不利于生物多样性保护和可持续利用的政策或做法方面取得进展？（第 VII/18 号决议）

a) 否	
b) 否，但正在查明这些政策和做法	
c) 是，有关政策和做法已查明，但尚未完全取消或减轻其影响（请在下面提供详情）	√
d) 是，有关政策和做法已查明，并已取消或减轻其影响（请在下面提	

供详情)

关于查明、取消和（或）减轻不利措施的进一步说明。

中国已对部分政策、战略、法律进行了评估，并针对已发现的问题，修订或完善了相关政策、战略、法律，但取消或减轻不利措施是一个长期的、复杂的系统工程，需要在改革过程中不断完善。

表 50

请进一步说明本款和相关决议执行情况，特别是：

- a) 所采取行动的结果和影响；
- b) 对于实现公约战略计划目标的贡献；
- c) 对实现 2010 年目标的贡献；
- d) 执行国家生物多样性战略和行动计划进展；
- e) 对实现千年发展目标的贡献；
- f) 执行中遇到的限制因素。

中国政府极为重视运用经济和社会措施鼓励生物多样性的保护与可持续利用。作为一个发展中国家，从国家发展战略高度提出科学发展观，促进人与自然的和谐。在国家财政资源十分有限的情况下，针对生物多样性保护制定了一系列鼓励措施，激励各方面因素积极参与，取得显著效果。一些野生动植物种群数量稳中有升，分布范围越来越大，栖息环境不断改善；重点公益林得到有效保护，陡坡耕种、毁林拓田的现象得到了有效遏制，工程区森林资源大幅度增长，水土流失明显减轻，生态状况明显改善，增强了林区社会可持续发展的能力。

有利的国家政策和战略，加强了国家和地方各级政府履行公约的能力，提高了公众的生物多样性保护意识，使社会各界广泛参与到生物多样性保护工作中来，为实现 2010 年生物多样性目标奠定了坚实的基础。

有利的国家政策和战略，也使投身于生物多样性保护与可持续利用的当地社区和群众得到实惠，贫困地区生产生活条件明显改善，中国农村贫困人口从 1978 年的 2.5 亿减少到 2003 年底的 2900 万，贫困人口占农村总人口的比例由 30.7% 下降为 3% 左右，为中国实现千年目标奠定了坚实的基础，也为全球消除贫困作出了积极贡献。

结合国情，中国政府采取了一系列有利于生物多样性保护和持续利用的鼓励措施，经济、社会等各个方面均取得一定成绩。但仍有很多工作有待改进。虽然已基本形成有关鼓励措施的法律和政策框架，但具体法规尚不完备；法律和政策的执行过程中，针对各个地方、各个部门的具体情况仍存在问题；对法律和政策的执行监管机制尚不健全；虽然对生物多样性的经济价值评估进行了示范研究，但将生物多样性经济价值纳入国家核算制度的工作尚未完成；尚未拥有较完备的鼓励措施的培训方案和能力建设方案，能力建设和专家技能还很薄弱。作为发展中国家，资金和技术均有限的情况下，期望与其他缔约方广泛开展合作，交流经验，推动中国的生物多样性保护和可持续利用。

第 12 条 研究和培训

88. ◊ 针对第 12 条 (a)， 贵国是否已在查明、保护和可持续利用生物多样性及其组成部分的措施方面，确定了科技教育和培训计划？	
a) 否	
b) 否，但正在制定方案	
c) 是，已制定方案（请在下面提供详情）	√
关于在查明、保护和可持续利用生物多样性及其组成部分的措施方面，确立科技教育和培训计划的进一步说明。	
<p>中国科技发展计划都有生物多样性方面的研究项目，一些大学和科研机构开设生物学或生命科学方面的教育课程。中国政府还积极组织科技三下乡和科技活动周等活动，广泛宣传生物多样性保护与可持续利用的知识。</p>	

89. ◊ 针对第 12 条 (b)， 贵国是否促进和鼓励有利于保护和可持续利用生物多样性的研究？	
a) 否	
b) 是（请在下面提供详情）	√
关于促进和鼓励有利于保护和可持续利用生物多样性的研究的进一步说明。	
<p>中国鼓励和支持生物多样性保护与可持续利用的研究工作，在国家重点基础研究发展规划、国家科技攻关计划、国家自然科学基金等国家科技计划中，专门设立有关生物多样性保护与可持续利用的项目或课题。例如，在“十五”期间，国家 973 计划设立了“长江流域生物多样性变化、可持续利用与区域生态安全项目”、“农林危险生物入侵机理与控制基础研究项目”等；国家在自然科技资源平台建设方面，安排涉及动物、植物、微生物物种保护和资源共享方面的科学研究；在科技攻关计划中，支持生物多样性保护和生物安全管理技术的研究、西部地区生态保护和建设、农业生物多样性与作物病害防控研究等。</p> <p>全国各地都进行有关濒危物种的保护，包括湖北星斗山的水杉、广西崇左县的白头叶猴、西藏青海新疆三省的藏羚羊、贵州省的黔金丝猴等，各级政府和有关部门均投入了相当的人力和财力，在保护和禁止破坏濒危物种栖息地以及猎杀或采伐这些濒危动植物方面做了大量工作。四川、云南等省利用生物多样性控制水稻病害的研究取得了令人钦佩的成就，该技术已经在中国推广约 2400 万亩，中国水稻则增产约 12 亿公斤。</p>	

90. ◊ 针对第 12 条 (c)， 贵国是否推动利用生物多样性科研成果，开发保护和可持续利用生物资源的方法，并在这方面进行合作？	
a) 否	
b) 是（请在下面提供详情）	√
关于利用生物多样性科研进展，制定生物资源保护和可持续利用的方法的进一步说明。	
<p>在国家科技计划和部门技术计划及国际合作项目的支持下，产生了一系列有价值、有影响的</p>	

科研成果，这些成果已在生物多样性保护与可持续利用方面发挥了积极作用，并形成了一系列标准和技术规范及应急预案，例如《生态环境质量评价技术规定》、《自然保护区管护基础设施建设技术规范》、《自然保护区有效管理评价技术规程》、《海洋监测规范》、《湿地监测技术规程》、《河口监测技术规程》、《农业重大有害生物及外来生物入侵突发事件应急预案》、《重大外来林业有害生物灾害应急预案》等。

表 51

请进一步说明本款执行情况，特别是：

- a) 所采取行动的结果和影响；
- b) 对于实现公约战略计划目标的贡献；
- c) 对实现 2010 年目标的贡献；
- d) 执行国家生物多样性战略和行动计划的进展；
- e) 对实现千年发展目标的贡献；
- f) 执行中遇到的限制因素。

中国在生物多样性方面的研究和培训有较好的基础，研究机构较多，各有特色。“十五”期间，针对生物多样性保护面临的主要问题，在生物多样性保护和国家履约对策、外来入侵物种对生物多样性的影响、遗传资源保护与保存、生态环境保护与恢复技术、西部开发对生物多样性的影响与对策、转基因生物环境释放的生物安全等方面开展了大量研究，并取得了一些重要成果。例如，973 项目“长江流域生物多样性变化、可持续利用与区域生态安全”，围绕长江流域生物多样性可持续利用和区域生态安全这两个国家目标，重点研究了生物多样性动态变化规律，生物多样性大尺度格局与自然保护区的合理布局，物种多样性与生态系统结构和功能的关系，生态系统重建和恢复的科学对策，入侵物种的适应机制和调控对策，横断山地区物种快速分化的机制和抗逆性基因的起源与筛选，濒危动植物致危机制和保护对策，濒危动植物保护的科学取样策略和种质基因长期保存的科学理论和技术优化，定量评价了生态系统的功能和公益价值以及设计区域生态环境安全模式。在实现国家目标的同时推动了生物多样性科学理论的发展，形成了中国生物多样性研究的特色。

有关单位探讨了西部地区资源开发的优化模式，推动了西部地区的经济开发，促进了生态保护和生态环境建设；开展了自然保护区参与式管理、湿地保护、草原生态保护、生物安全、环境影响评价等方面的培训班，开展了生物多样性传统知识社区教育等活动。一些科研、生产、技术推广部门经常性地开展科技上山、下乡、入户，举办各种培训班，推广资源可持续利用的实用技术。一些地区还建立了完善的科技信息网络，及时传递科技信息。这些工作提高了广大决策者、管理人员、技术人员和公众的保护意识与技能。

但中国生物多样性的研究和培训工作仍存在较大困难，主要表现在：（1）成果推广和应用不够；（2）传统生物分类学人才严重匮乏；（3）经费投入不足。

第 13 条 公众教育和意识

91. 贵国是否正在实施宣传、教育和公众意识战略，促进公众的参与，以支持公约的履行？ (战略计划目标 4.1)	
a) 否	
b) 否，但正在制定宣传、教育和公众意识战略	
c) 是，已制定宣传、教育和公众意识战略，公众参与程度提高有限 (请在下面提供详情)	
d) 是，已制定宣传、教育和公众意识战略，公众参与程度得到很大提高 (请在下面提供详情)	√
关于实施宣传、教育和公众意识战略，促进公众参与，以支持履约的进一步说明。	
<p>中国制定了《全国环境宣传教育行动纲要》(1996-2010 年)，明确了全国环境宣传教育的目标和任务。</p> <p>《2001~2005 年全国环境宣传教育工作纲要》提出了“十五”期间中国环保宣传教育工作的目标及行动措施，即到 2005 年，在广大青少年中基本普及环境保护知识，各级决策者对环境与发展的综合决策能力要有一定提高，企业职工、农民的环境意识有明显增强，环保系统干部职工岗位培训实现规范化、制度化，环境保护公众参与机制和环境宣传教育社会化机制初步建立。</p> <p>中国开展的环境保护、生物多样性保护宣传教育工作包括：</p> <p>(1) 强化环保培训宣传工作，提高公众保护意识</p> <p>1) 加强对领导干部的环境教育和培训力度。通过报刊、电视、内部参考资料等，向各级决策层传递环境信息，通报环境污染和生态破坏的状况及变化趋势。县以上各级党校、行政院校把普及环境科学知识和法律知识，实施可持续发展战略，提高环境与发展综合决策能力纳入培训计划，逐步开设环保课程。</p> <p>2) 开展岗位培训。举办各类讲座和培训班，对干部职工进行环境法律法规、可持续发展战略以及环境伦理等内容的培训，使生物多样性保护成为公众的自觉行为。</p> <p>3) 重视对广大农民的生物多样性保护教育。利用广播、电视、挂图、图书、幻灯等形式，开展“环境宣传教育下乡”活动，向农民传播环保知识，传递绿色致富信息，把环境教育同提高农民素质、科技兴农和脱贫致富结合起来，发动广大农民自觉参与环境保护。</p> <p>4) 每年精心组织“国际生物多样性”、“世界环境日”、“世界湿地日”“地球日”等环境纪念日活动，开展“环保世纪行”、“生物物种资源执法检查”等活动，宣传生物多样性保护的知识。</p> <p>(2) 完善环境教育体系</p> <p>1) 逐步建立以教育部门为主体，环保部门积极配合，各级教育部门和环保部门共同参与的学校环境教育体制。</p> <p>2) 持续开展“绿色学校”、“绿色幼儿园”的创建活动，并在全国高等院校逐步开展“绿色大学”创建活动。</p> <p>3) 努力提高学生的环境意识。加强现有的环境专业建设，加强环境科学研究，非环境专业</p>	

开设环保课程或讲座，师范院校逐步把环保课列为选修课程。

4) 重视中小学环境教育课外活动的开展。加强环境教育基地的建设；通过夏令营、冬令营、知识竞赛、征文比赛等多种形式的课外活动，使学生受到丰富多彩的环境教育；引导学生参与植树护绿、垃圾分类、废电池回收、爱鸟护鸟等活动，培养良好的环境道德意识。

5) 编辑出版各种适用于行政院校、各类管理干部学院、大中专院校的非环境专业教材以及适合中、小学生阅读的生物多样性科普教材。如《中小学生环境行为规范》、《环境警示教育知识读本》。

(3) 建立公众参与机制

1) 环保、宣传、教育、法制、新闻、出版、科技、文化、艺术等部门以及社区物业管理、社会团体紧密合作，综合运用宣传、教育、法律、行政和舆论手段，鼓励支持社会各界以及非政府组织从事有益于环境保护事业发展的宣传教育活动。

2) 积极开展环境文化建设。通过创建“生态小区”、“绿色机关”、“绿色饭店”、“绿色企业”等绿色系列创建活动，将环境文化建设与文明社区建设紧密结合起来。倡导绿色文明新观念，逐步将保护环境、合理利用与节约资源的意识渗透到公众日常生活之中，培养公众良好的环境伦理道德规范，促进良好社会风尚的形成。

3) 逐步完善环境保护公众参与机制，形成以群众举报投诉、信访制度、听证制度、环境影响评价公众参与制度、新闻舆论监督制度、公民监督参与制度等为主要内容的公众参与制度；引导公众积极参与环保公益活动，为保护环境做好事、办实事。

(4) 加强宣教机构队伍建设

1) 提高环境宣传教育工作干部队伍素质，选拔政治素质好、业务水平高、协调能力强的干部从事环境宣传教育工作。

2) 保障环境宣传教育经费，将环境宣传教育经费纳入各地财政预算并随经济建设和环保事业的发展逐年有所增加。

3) 加强环境宣传教育网站和视听资料库的建设和教育培训手段的现代化建设。

92. 贵国是否正在开展活动，以促进实施第 VI/19 号决定附件中所载的宣传、教育和公众意识工作方案？（第 VI/19 号决议）

a) 否	
b) 否，但正在制定一些方案	
c) 是，正在开展一些活动（请在下面提供详情）	
d) 是，正在开展许多活动（请在下面提供详情）	√

关于开展活动，以促进实施宣传、教育和公众意识工作方案的进一步说明。

根据国家教育发展总体纲要的要求，将环境教育作为素质教育的重要组成部分，已在中、小学校中普遍开设了环境教育课程。不少学校还经常开展内容丰富的了解、认知自然的课外活动。

环境保护科普工作是实施《科普法》的重要内容。多年来，各级环保部门、环境科学学会、环保宣教中心等单位在环境保护科普方面做了大量的工作，组织了丰富多彩的活动。中国环境科

学学会从 2003 年开始在全国范围内开展了“千乡万村环境保护科普活动”，最近在全国范围内加强农村环境保护科普工作。中华环保基金会在全国范围内开展了“中华绿色版图”赠送活动。各地配合“千乡万村环境保护科普活动”，开展了大量农村环境保护科普活动，并结合本地区的实际情况编写了农村环境保护知识读本，经常举办青少年环保、生态夏令营，组织青少年到自然保护区、动植物园考察、学习，使学生掌握生物多样性知识，提高爱护自然、爱护野生动植物的意识。辽宁蛇岛老铁山自然保护区常年坚持环境保护科普宣传教育活动，被科技部、中宣部、教育部和中国科协命名为“全国青少年科技教育基地”。

中国对从事生物多样性保护、管理、研究的在职人员进行培训，举办各种层次的培训班、研讨班，组织业务人员及有关科研机构专业人员参加学习、培训，有的还与有关大学联合举办研究生班，培训在职人员。

中国政府利用“国际生物多样性日”、“世界环境日”、“地球日”、“植树节”、“爱鸟周”、“世界湿地日”、“防治荒漠化与干旱日”、“全国法制宣传日”等纪念活动，广泛宣传有关生物多样性的法律法规和科学知识。

93. 贵国是否在国家层次通过新闻界、各种媒体、公共关系及传播网络，强有力地并有效地宣传有关生物多样性的问题？（第 VI/19 号决议）

a) 否	
b) 否，但正在制定一些方案	
c) 是，程度有限（请在下面提供详情）	
d) 是，在很大程度上（请在下面提供详情）	√

关于在国家层次通过新闻界、各种媒体、公共关系及传播网络，宣传有关生物多样性的问题的详情。

请参见上一问题的说明

94. 贵国是否在地方层次促进生物多样性的宣传、教育和公众意识活动？（第 VI/19 号决议）

a) 否	
b) 是（请在下面提供详情）	√

关于地方层次促进生物多样性的宣传、教育和公众意识活动的进一步说明。

中国各地都举办一些生物多样性宣传教育活动。例如：北京在每年的 5 月 22 日前举办生物多样性科普宣传月活动，目前已经举办到第八届。广西以多种形式广泛开展生物多样性宣传教育活动，如广西电视台《生存空间》、《探索时空》、《神奇的地球》等栏目以极富创意和内容丰富的节目传播生物多样性知识、保护意义及相关法律法规，受到公众的关注和好评。福建省为加强“国际生物多样性日”的宣传工作，由福建省环保宣教中心与福建省环保局自然保护处共同组织有关新闻媒体就生物多样性现状对有关专家进行访谈。此外，地方政府还配合《全国环境宣传教育行动纲要》，结合本地实际，制定地方环境宣传教育活动计划，例如黑龙江省制定了《黑龙

江省环境宣传教育行动计划》。天津古海岸与湿地保护区与中美环境基金会合作，经美国菲利普斯石油公司赞助建成标志碑 1 座，并举行了“热爱家乡保护湿地今日行动启动仪式”，该保护区已被天津市政府确定为天津市科普教育基地。

95. 贵国是否正在支持“教育和公众意识全球倡议”中确定的国家、区域和全球优先活动？（第 VI/19 号决议）

a) 否	
b) 否，但正在制定一些方案	
c) 是，已支持一些活动（请在下面提供详情）	√
d) 是，已支持大量活动（请在下面提供详情）	

关于支持“教育和公众意识全球倡议”中确定的国家、区域和全球优先活动的进一步说明。

中国重视并支持“教育和公众意识全球倡议”，制定并实施相关战略、法律和行动计划，建立培训基地，出版教训教材，广泛开展对领导干部、职工和公众的环境教育和培训，加强宣传教育机构的能力建设。

96. 贵国是否已具备足够的能力，开展宣传、教育和公众意识方面的行动？

a) 否	
b) 否，但正在制定一些方案	
c) 是，正在实施一些方案（请在下面提供详情）	√
d) 是，正在实施全面的方案（请在下面提供详情）	

关于开发足够的能力，以开展宣传、教育和公众意识方面行动的进一步说明。

中国从中央到地方，已初步建立起一支热爱环境宣传教育工作的队伍；围绕环境保护中心工作，依靠各部门、各行业、有关社会团体和新闻媒体，开展了广泛的宣传教育活动，收到了良好效果。中国政府在环境宣传教育能力建设方面开展的主要工作包括：

(1) 建立生物多样性宣传教育基地。例如，北京动物园的科普馆自 2003 年 8 月 1 日起对外免费开放。各地植物园通过悬挂植物名牌、举办植物或生态夏令营、科普导游、现场咨询、编印宣传手册、青少年知识竞赛、讲座等形式，对中小学生进行植物知识的普及教育。

(2) 贯彻落实《科普法》。2002 年 12 月科技部、中宣部、教育部、中国科协决定命名 100 个单位为“全国青少年科技教育基地”。其中 25 家为动植物方面的教育基地，有生物多样性博物馆、动物馆、植物园、生态实验中心、国家级自然保护区、树木园、昆虫博物馆等。

但是，生物多样性宣传教育工作中机构不健全、投入不足等问题依然存在，这不同程度上制约着生物多样性宣传教育工作的深入开展。

97. 贵国是否在国家、区域和全球层次上，促进生物多样性教育和意识方面的合作与交流？（第 IV/10 和 VI/19 号决议）

a) 否	
b) 是（请在下面提供详情）	√
关于在国家、区域和全球层次上，促进生物多样性教育和意识方面合作与交流的详情。	
随着中国环境保护对外交流的发展，在宣传教育方面加强了与国外的联系，与一些国际机构、国家和非政府组织合作，开展了多项对外交流与合作活动。	

98. 贵国是否正在为实施《公约》规定的跨领域议题和专题工作方案，开展一些宣传、教育和公众意识活动？	
a) 否（请在下面具体说明原因）	
b) 是，已针对某些议题和专题领域开展了一些活动（请提供详细情况）	√
c) 是，已针对大多数议题和专题领域开展了大量活动（请提供详细情况）	
d) 是，已针对所有议题和专题领域开展了全面的活动（请提供详细情况）	
关于为实施《公约》规定的跨领域议题和专题工作方案，开展宣传、教育和公众意识活动的详情。	
中国在外来入侵物种、遗传资源获取与惠益分享、转基因生物安全、传统知识保护与知识产权等议题和农业、森林、海洋、内陆水域、干旱和半湿润等领域开展了大量宣传教育活动。如2003年12月，开展了全国生物物种资源执法检查，中央电视台、《中国日报》、《农民日报》、《中国环境报》等媒体派出记者参加了全国生物物种资源联合执法检查，并对检查活动进行同步宣传报道。组织生物物种专家座谈会，讨论如何提高全民的保护生物物种资源的意识，并请有关专家撰写专题文章。中国还经常组织包括海洋生物多样性保护在内的海洋环境保护宣传报道。通过这一系列的宣传教育活动，使广大公众，特别是相关科研和管理人员的生物多样性意识有了较大提高。	

99. 贵国是否支持主要团体、参与者和利益相关者提出的举措，这些举措将生物多样性保护问题纳入其实践和教育计划、有关部门和跨部门计划、方案和政策中？（第IV/10号决议和战略计划目标4.4）	
a) 否	
b) 是（请在下面提供详情）	√
有关主要团体、参与者和利益相关者提出的将生物多样性保护问题纳入其实践和教育计划、有关部门和跨部门计划、方案和政策中的举措的详情。	
中国在制定国家、部门和跨部门计划、方案或政策时，十分注重听取各主要团体、参与者和利益相关者的意见，并对合理的意见加以采纳和吸收。	

100. 在实施本国宣传、教育和公众意识方案和活动中，贵国是否正在宣传 2010 年生物多样性目标的各项内容，并与“可持续发展教育十年活动”建立适当的联系？（第 VII/24 号决议）	
a) 否	
b) 否，但正在制定一些方案	
c) 是，为此目的已制定了一些方案并开展了一些活动（请在下面提供详情）	√
d) 是，为此目的已制定全面的方案并开展了大量活动（请在下面提供详情）	
关于宣传 2010 年生物多样性目标的各项内容，并与“可持续发展教育十年活动”建立联系的详情。	
<p>中国政府利用“国际生物多样性日”、“世界环境日”、“地球日”、“植树节”、“爱鸟周”、“世界湿地日”、“防治荒漠化与干旱日”、“全国法制宣传日”等纪念活动，广播、电视、网络和报刊等媒体，组织开展了一系列宣传教育活动，广泛宣传有关生物多样性的法律法规和科学知识。2010 年生物多样性目标和可持续发展战略是这些宣传教育活动的内容之一。</p>	

表 52

<p>请进一步说明本款和相关决议执行情况，特别是：</p> <ul style="list-style-type: none"> a) 所采取行动的结果和影响； b) 对于实现公约战略计划目标的贡献； c) 对实现 2010 年目标的贡献； d) 执行国家生物多样性战略和行动计划进展； e) 对实现千年发展目标的贡献； f) 执行中遇到的限制因素。
<p>中国政府十分重视环境教育工作，确立了“环境保护，教育为本”的指导思想。一方面通过电视、广播、报刊等新闻媒介进行环境保护宣传；另一方面，也通过一些大型活动发挥新闻舆论的监督作用，有效地提高了公众的保护意识，促进了公众参与生物多样性保护的积极性。</p> <p>近年来，随着环境宣传教育的加强，公众环境意识和参与积极性有较大提高，特别是各级政府官员对生物多样性和环境保护普遍重视。但是，生物多样性基本知识的普及教育和宣传力度还很不够，致使广大公众对生物多样性、生物安全、外来入侵物种、遗传资源等概念陌生、知识缺乏；一些偏远地区自然保护区管理人员基础知识、管理水平不高；从事生物多样性保护的社会团体较少、力量薄弱。因此生物多样性保护缺乏坚实的群众基础。这也是造成人为破坏生物多样性的重要原因之一。总之，中国是生物多样性丰富又独特的大国，有效保护中国的生态系统、物种和遗传资源，不仅对中国坚持和实施可持续发展战略具有极其重要的意义，而且对于维护世界环境安全、人类文明和进步都具有深远的意义。中国又是一个世界上最大的发展中国家，能力和资金有限，中国将通过自身的积极努力，同时又需要国际社会的有力支持和资助，以共同保护具有</p>

全球意义的中国生物多样性。

第 14 条 影响评估和尽量减少不利影响

101. 针对第 14.1 条 (a)，贵国是否已经立法，要求对可能对生物多样性产生不利影响的拟建项目进行环境影响评价？

a) 否	
b) 否，立法尚处于制定初期	
c) 否，但立法已处于成熟阶段	
d) 是，已制订有关法律（请在下面提供详细情况）	√
e) 是，可提供实施情况的审查报告（请在下面提供详细情况）	

有关可能对生物多样性产生不利影响的拟建项目要求开展环境影响评价的立法的详情。

中国于 2002 年颁布了《环境影响评价法》，该法规定对规划和建设项目实施后可能造成的环境影响进行分析、预测和评估，提出预防或者减轻不良环境影响的对策和措施，进行跟踪监测的方法与制度。

102. 针对第 14.1 条 (b)，贵国是否已建立机制，充分考虑可能对生物多样性产生严重不利影响的国家规划和政策的环境后果？

a) 否	
b) 否，机制尚处于初期建立阶段	
c) 否，但机制已处于成熟建立阶段	
d) 是，已建立机制（请在下面提供详细情况）	√

关于建立机制充分考虑可能对生物多样性产生严重不利影响的国家规划和政策的环境后果的详情。

《环境影响评价法》第七条规定，国务院有关部门、设区的市级以上地方人民政府及其有关部门，对其组织编制的土地利用的有关规划，区域、流域、海域的建设、开发利用规划，应当在规划编制过程中组织进行环境影响评价，编写该规划有关环境影响的篇章或者说明。未编写有关环境影响的篇章或者说明的规划草案，审批机关不予审批。第八条规定，国务院有关部门、设区的市级以上地方人民政府及其有关部门，对其组织编制的工业、农业、畜牧业、林业、能源、水利、交通、城市建设、旅游、自然资源开发的有关专项规划，应当在该专项规划草案上报审批前，组织进行环境影响评价，并向审批该专项规划的机关提出环境影响报告书。

2003年，发布了《规划环境影响评价技术导则（试行）》(HJ/T130-2003)。

2004年以来，开展了系列环评执法行动，查处了一大批违反环境影响评价制度擅自开工建设甚至投产的项目，取得阶段性成果。

但是，在对可能对生物多样性产生严重不利影响的国家规划进行环境影响评价时，对生物多样性的影响评估存在较大困难。政策的环境影响评价还没有纳入《环境影响评价法》的范围。

103. 针对第 14.1 条 (c)，就可能对贵国管辖范围外的生物多样性产生严重不利影响的活
动，贵国是否正在实施双边、区域和（或）多边协议？

a) 否	
b) 否，但正在对可选方案进行评估	
c) 是，已达成一些协议，其他在进行中（请在下面提供详细情况）	
d) 是（请在下面提供详细情况）	√

关于对贵国领土范围外的生物多样性可能产生严重不利影响的活
动实施双边、区域和（或）多边协议的详情。

中国的邻国众多，在绵延的边境线上同俄罗斯、巴基斯坦、印度、越南、朝鲜等国接壤，韩国、日本与中国也是一衣带水的邻邦。中国与俄罗斯、印度、巴基斯坦、塔吉克斯坦、蒙古等国签署的双边环境保护协议中规定了环境影响评价的内容，如《中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府环境保护合作协定》第二条第十项规定双方将在环境影响评价领域开展合作，《中华人民共和国政府和塔吉克斯坦共和国政府环境保护合作协定》第二条第一项也规定“双方将在环境监测和环境影响评价领域开展合作”。这些协议得到了较好实施。但是，由于缺乏可操作的跨界环境影响评价制度和交流机制，跨界环境影响评价不尽如人意，特别是可能对生物多样性产生严重不利影响的跨界环境影响评价活动。

104. 针对第 14.1 条 (d)，贵国是否已建立机制，以防止或尽量减少源于本国的、但对其他
缔约方领土内或本国领土外的生物多样性造成的危险或破坏？

a) 否	
b) 否，机制的建立尚处于初期阶段	
c) 否，但机制的建立处于成熟阶段	
d) 是，已基于现有科学知识建立相关机制	√

105. 针对第 14.1 条 (e)， 贵国是否已建立国家应急机制， 以处理即将严重危及生物多样性的活动或事件？

a) 否	
b) 否， 尚处于建立机制的初期阶段	
c) 否， 但已处于建立机制的成熟阶段	
d) 是， 已建立机制（请在下面提供详细情况）	√

关于处理即将严重危及生物多样性的活动或事件的国家应急机制的详情。

中国于 2005 年制定了《国家突发公共事件总体应急预案》， 该应急预案包括了危及生物多样性的活动或事件的国家应急机制。

106. 针对第 14 条第 1 款， 贵国是否正在实施第 VI/7 号决议附件中所载的“将有关生物多样性问题纳入环境影响评价立法或进程及战略影响评价的准则”？ （第 VI/7 号决议）

a) 否	
b) 否， 但正在考虑实施准则	
c) 是， 某些方面正在得到实施（请在下面说明）	√
d) 是， 主要方面正在得到实施（请在下面说明）	

关于实施准则的详情。

中国于 2002 年颁布了《环境影响评价法》。 该法规定对规划和建设项目实施后可能造成的环境影响， 包括对生物多样性的影响进行分析、 预测和评估， 提出预防或者减轻不良环境影响的对策和措施， 进行跟踪监测的方法与制度。

2004 年由国家环保总局发布的《关于加强自然保护区管理有关问题的通知》规定， 涉及自然保护区的建设项目， 在进行环境影响评价时， 应编写专门章节， 就项目对保护区结构功能、 保护对象及价值的影响作出预测， 提出保护方案， 根据影响大小由开发建设单位落实有关保护、 恢复和补偿措施。 同年， 国家环保总局发布《关于加强资源开发生态环境保护监管工作的意见》， 要求加大对水、 农业、 矿产资源、 林草资源、 旅游资源、 湿地等重点资源开发和外来物种引进、 转基因生物应用的环境影响评价和生态环境监管工作力度， 防止因开发建设不当造成新的重大生态破坏。

2005 年 1 月由国家环保总局和国家发展与改革委员会共同发布的《关于加强水电建设环境保护工作的通知》规定， 认真做好水电建设的环境影响评价和环境保护设计， 特别要落实好低温水、 鱼类保护、 陆生珍稀动植物保护、 施工期水土保持和移民安置等环境保护措施， 最大限度地减小水电对生态环境的不利影响。

中国初步制定了环境影响评价的标准体系， 包括《环境影响评价技术导则--非污染生态影响》（HJ/T 19-1997）、 《山岳风景资源开发环境影响评价指标体系》（HJ/T 6-1994）、 《海洋工程环境影响评价技术导则》。 《环境影响评价技术导则--非污染生态影响》主要适用于水利、

水电、矿业、农业、林业、牧业、交通运输、旅游等行业的自然资源开发项目，对生态环境和生物多样性造成影响的建设项目和区域开发项目环境影响中的生态影响评价。

根据以上法律法规和标准体系，中国加强了对环境影响评价的管理和执法检查。全国共立案查处违反环评和“三同时”制度的违规企业 1478 个。国家环保总局查处了 45 个建设项目在环境影响报告书未获批准的情况下擅自开工建设。完成《全国林纸一体化工程建设“十五”及 2010 年专项规划》等发展规划的环境影响评价。2004 年，全国新上建设项目 323264 个，其中执行环境影响评价制度项目 320997 个，环境影响评价制度执行率为 99.3%。

107. 针对第 14 条(2)，贵国是否已制定国家立法、行政或政策措施，处理对生物多样性造成破坏的责任和赔偿问题？（第 VI/11 号决议）

a) 否	
b) 是（请说明措施）	√

关于制定国家立法、行政或政策措施，处理对生物多样性造成破坏的责任和赔偿问题的详情。

《野生动物保护法》、《森林法》、《渔业法》、《草原法》、《海洋环境保护法》、《自然保护区条例》、《野生植物保护条例》等都明确了破坏生物多样性的法律责任。

《全国生态环境保护纲要》明确提出生态环境保护的基本原则是，“坚持谁开发谁保护，谁破坏谁恢复，谁使用谁付费制度。要明确生态环境保护的权、责、利，充分运用法律、经济、行政和技术手段保护生态环境。”

根据《海洋环境保护法》和《1992 年国际油污损害民事责任公约》，天津市海洋局 2004 年向造成溢油污染破坏海洋生态环境和生物资源的某外国船公司进行索赔诉讼，在法律框架内提出污染海洋生态环境涉外索赔，法院宣判船公司赔偿近 121 万美元。

中国正在开展生态补偿费试点工作，征收的资金主要用于生态环境恢复和生物多样性保护。中国还在对渔业资源损失、水生生物多样性的破坏责任及赔偿问题进行专题研究。

108. 贵国是否已制定措施防止对生物多样性的破坏？

a) 否	
b) 否，但正在制定一些措施	
c) 是，已制定一些措施（请在下面提供详细情况）	√
d) 是，已制定综合的措施（请在下面提供详细情况）	

关于制定措施，防止破坏生物多样性的详情。

请参见问题 33 的有关说明。

109. 贵国是否正在与其他缔约方合作，以加强国家层次能力建设，防止对生物多样性的破坏，制订和执行关于责任和赔偿的国家立法体系、政策和行政措施？(第 VI/11 决议)	
a) 否	
b) 否，但正在考虑进行合作	
c) 否，但正在制定合作方案	
d) 是，正在开展一些合作活动（请在下面提供详细情况）	√
e) 是，已开展全面合作活动（请在下面提供详细情况）	
有关同其他缔约方开展合作，加强防止对生物多样性破坏的能力的详情。	
<p>中国与一些缔约方开展了有关生物多样性的合作，加强生物多样性的保护。例如，中国与加拿大开展了自然保护区的合作项目，与德国、瑞典、意大利等国开展了林业合作，与俄罗斯、印度、美国、韩国、日本等国开展了海洋与渔业科技合作。中国还与瑞典合作开展了环境影响评价培训。但在这些合作中，涉及责任和赔偿方面的内容较少。</p>	

表 53

<p>请进一步说明本款和相关决议的执行情况，特别是：</p> <ul style="list-style-type: none"> a) 所采取行动的结果和影响； b) 对于实现公约战略计划目标的贡献； c) 对实现 2010 年目标的贡献； d) 执行国家生物多样性战略和行动计划的发展； e) 对实现千年发展目标的贡献； f) 执行中遇到的限制因素。
<p>中国在影响评价和减少不利影响方面取得的主要进展包括：</p> <p>(1) 加强了法律和制度的建设。中国颁布了《环境影响评价法》，建立并实施了环境影响评价制度、“三同时”制度和国家应急机制，制订了相应的标准和应急预案，在避免基础设施项目、建设项目和专项规划对生物多样性产生不利影响方面起到了重要作用。</p> <p>(2) 加强了《环境影响评价法》的执行力度。开展了系列环评执法行动，查处了一大批违反环境影响评价制度擅自开工建设甚至投产的项目，取得阶段性成果。</p> <p>存在的限制因素：</p> <p>(1) 认识不到位，有法不依、执法不严、违法不纠的现象较严重。建设项目环境保护管理执法不严的问题还相当普遍，个别地方在建设项目环境影响审批中存在“首长意志”、“先上车，后买票”等违法现象。有些环保部门对项目审批把关不严。</p> <p>(2) 环境影响评价质量亟待提高。有些环评单位不坚持科学评价，甚至弄虚作假，编造、伪造数据，或者隐瞒事实，严重影响环境影响评价制度的落实，使环境影响评价流于形式，丧失了科学性和公正性。</p> <p>(3) 缺乏生物多样性影响评价的方法。对大气、水、声的影响评价有较成熟的方法，但评价</p>

基础设施项目、建设项目和专项规划对生物多样性影响的方法还不太成熟，缺少定量化评价方法。

(4) 信息公开和公众参与程度不足。中国目前的环境影响评价制度是政府主导型，有限的政府力量难以监管数量庞大的建设项目，需要公众充分参与。

第 15 条 遗传资源的获取

110. 贵国是否按照第 15 条第 2、4 和 5 款，在事先知情同意和共同商定条件的基础上，努力方便其他缔约方获取遗传资源，进行有利于环境的利用？

a) 否

b) 是（请在下面提供详情）

关于贵国在事先知情同意和共同商定条件的基础上，努力方便其他缔约方获取遗传资源，进行有利于环境的利用的进一步说明。

中国制定了一系列法律法规，对遗传资源的进出口和对外合作作出明确规定。

《植物新品种保护条例》，对植物新品种制定专门法规进行保护。在该条例基础上，发布了《植物新品种保护条例实施细则》(农业和林业部分)以及农业和林业植物新品种保护名录。

《进出口农作物种子(苗)管理暂行办法》(1997)规定，向国(境)外提供种质资源，按照作物种质资源分类目录管理，由中国农业科学院品种资源研究所办理审批手续，国务院农业行政主管部门审批。

《种子法》对种质资源保护、品种选育与审定、种子的生产、经营、使用、质量控制、进出口与对外合作作出了明确规定。种子经营实行许可制度。国务院农业、林业行政主管部门分别主管全国农作物种子和林木种子工作。选育的品种得到推广应用的，育种者依法获得相应的经济利益。

中国还发布了《人类遗传资源管理暂行办法》(1998)、《种畜禽管理条例实施细则》(1998)、《农作物种子生产经营管理暂行办法》(1996)、《进境植物繁殖材料检疫管理办法》(1999)等。

通过材料转移协定(MTA)，中国与其他国家或国际农业研究组织进行种质资源交换。在有限的经费支持下，尽可能繁殖较多的种质资源用于对外交换，并建立了种质资源对外交换信息网络，便于国外网上查询和索取。中国支持和鼓励提供遗传资源的缔约方充分参与遗传资源的开发和科学研究。但受技术和资金的限制，在研究和开发向其他缔约方提供的遗传资源的过程中，中国参与的机会较少。

111. 贵国是否按照第 15 条(6)，采取措施确保在使用其他缔约方提供的遗传资源开展科学研究时，都有这些缔约方的充分参与？

a) 否

b) 否，但正在审议可能的措施

c) 是，已制定一些措施（请在下面提供详情）

√

d) 是，已制定全面的措施（请在下面提供详情）	
关于采取措施确保在使用其他缔约方提供的遗传资源开展科学研究时，都有这些缔约方的充分参与的进一步情况。	
中国支持和鼓励提供遗传资源的缔约方充分参与遗传资源的开发和科学研究，并且已在前面所述的国家法规中体现。	

112. 贵国是否根据第 15 条(7)，采取措施确保与提供遗传资源的其他缔约方公正和公平地分享研究及开发成果，以及对遗传资源的商业和其他利用产生的惠益？	
a) 否	
b) 否，但正在进行审议可能的措施	
c) 是，已制定一些措施（请在下面提供详情）	√
d) 是，已制定全面的法律（请在下面提供详情）	
e) 是，已制定全面的法律性政策或辅助性立法（请在下面提供详情）	
f) 是，已制定全面的政策和行政措施（请在下面提供详情）	
有关所采取措施的进一步说明。	
问题 110 中所述的有关法规中对此作出了相应的规定。中国支持在多边系统范围内，积极促进方便获取，坚持公平分享由多边系统获取遗传资源而产生的惠益，并实现农民权利。	

113. 在制定关于遗传资源获取和惠益分享的国家措施时，贵国是否考虑到《粮食和农业植物遗传资源国际条约》关于获取和惠益分享的多边制度？	
a) 否	
b) 是（请在下面提供详情）	√
关于考虑《粮食和农业植物遗传资源国际条约》的获取与惠益分享的多边制度，制定国家措施的进一步说明。	
中国政府已签署了《粮食和农业植物遗传资源国际条约》，预计在不久的将来，将批准该《条约》。因此，在国家制定遗传资源获取和惠益分享国家措施时，必将充分考虑《粮食和农业植物遗传资源国际条约》的获取与惠益分享的多边制度。在已制定的有关国家法律法规中，实际上已体现该条约遗传资源获取的相关规定。	

114. 贵国在制定和起草有关获取与惠益分享的法律、行政或政策措施，和（或）在共同商定条件下谈判获取与惠益分享的其他安排时，是否正在应用波恩准则？（第 VII/19A 号决议）	
a) 否	
b) 否，但正在采取步骤这样做（请在下面提供详情）	
c) 是，（请在下面提供详情）	√

请提供详情，说明在执行波恩准则方面的成功经验和限制因素。

在问题 110 中所述的有关国家法规在一定程度上考虑了“波恩准则”。由于现行法律法规中有关遗传资源获取与惠益分享的条款分散且不具体，可操作性较差，因此，中国正在制定和起草有关获取与惠益分享的法律、行政或政策措施，并充分考虑波恩准则。

2004 年 国务院办公厅发布《关于加强生物物种资源保护和管理的通知》。该通知提出要制定生物物种资源保护利用规划，加强基础能力建设，健全对外输出审批制度，建立出入境查验制度，加强生物物种资源对外合作管理。根据国务院通知的精神，目前正在制定《生物物种资源保护条例》。

目前中国正在进行《专利法》第三次修改的准备工作，遗传资源披露问题纳入了修改的范围，具体内容参见下文。

115. 贵国是否已针对知识产权在获取与惠益分享安排方面的作用问题（即在知识产权申请中，若一项申请在开发阶段涉及或利用了遗传资源，应披露遗传资源的原产地、来源和法律出处），制定了国家政策或措施，包括立法？

a) 否	
b) 否，但已确定可能的政策或措施（请在下面提供详情）	
c) 否，但正在制定有关政策或措施（请在下面提供详情）	√
d) 是，已制定一些政策或措施（请在下面提供详情）	
e) 是，已制定综合的政策或措施（请在下面提供详情）	

请提供详情，说明知识产权在获取与惠益分享安排中的作用的政策或措施。

在中国《专利法》及其实施细则第三次修改过程中，遗传资源披露问题成为国家知识产权局正在调查研究的内容之一。中国政府在认真研究现有国际、国内法律制度的基础上，将使专利法及其实施细则的修改朝着有利于维护知识产权权利人与公众的利益平衡，有利于保护环境、实现国家可持续发展的目标进行。

116. 贵国是否已参与有关获取与惠益分享的能力建设活动？

a) 是（请在下面提供详情）	√
b) 否	

请提供有关能力建设活动的进一步说明（贵国作为捐资国或接受国参与的活动，有哪些主要参与者，目标对象，期限，能力建设活动的目的和目标，所涉及的主要能力建设领域，活动性质）。请写明这些活动是否考虑到在缔约方大会第七次会议上通过、并载于第 VII/19F 号决议附件中的“获取和惠益分享的能力建设行动计划”。

为履行《生物多样性公约》关于加强遗传资源保护的规定，为国家保护生物多样性和履约决策提供依据，2002年中国组织开展了中国生物遗传资源调查，并于2003年6月举行了“中国生物遗传资源保护与管理研讨会”，有关部门的代表和专家共40多人出席会议。中国生物遗传资源调查是国内对生物遗传资源的第一次比较全面的调查，对国内各领域生物遗传资源进行了比较系统的评估，对遗传资源获取与惠益分享的有关国际法规，特别是与《生物多样性公约》关于遗传资源问题的《波恩准则》的接轨问题进行了研究，对政府决策很有参考价值。

经国务院批准，2003年成立了以国家环保总局牵头，国务院其他16个部委组成的生物物种资源保护部际联席会议制度，协调加强生物物种资源保护工作。在国家环保总局设立了联席会议办公室。同时，还成立了科学咨询职能的国家生物物种资源保护专家委员会。根据生物物种资源部际联席会议的安排，2003年下半年，对全国12个省（市区）的50多个单位进行了物种资源保护执法检查。2005年将再次进行全国物种资源执法检查，并逐步将执法检查形成制度化。

UNEP-GEF资助的“全球环境能力建设自评估项目”（生物多样性子项目），评估了中国遗传资源与惠益分享的现状，并明确了该领域的优先行动。

遗传资源获取和惠益分享（ABS）不限成员名额特设工作组（以下简称“ABS工作组”）第三次会议（ABS WG-3）于2005年2月14-18日在泰国曼谷举行。中国政府代表团参加了会议，了解了国际动态，并提出了中国的主张。

表 54

请进一步说明本款和相关决议的执行情况，特别是：

- a) 所采取行动的结果和影响；
- b) 对于实现公约战略计划目标的贡献；
- c) 对实现2010年目标的贡献；
- d) 执行国家生物多样性战略和行动计划的进展；
- e) 对实现千年发展目标的贡献；
- f) 执行中遇到的限制因素。

中国遗传资源的输出已对世界农业发展作出巨大贡献。起源于中国的水稻矮秆基因促进了国际水稻育种的革命；大豆在世界各地的传播，丰富了人类的植物蛋白。

由于国家缺少健全的法规和管理制度，也由于公众甚至专业人员对遗传资源保护的意识普遍不高，出现了严重的遗传资源流失情况。

尽管中国在生物遗传资源方面已做了几十年的调查和收集工作，但家底仍然不十分清楚，或者说在某些领域还不清楚。特别是中国遗传资源的引出和流失国外情况以及在海外的利用情况基本上没有底数，这是影响中国履行《生物多样性公约》和《波恩准则》的瓶颈之一。中国在遗传资源的获取与惠益分享方面缺少系统的法规和制度，对遗传资源的流失尚无有效的控制措施。因此，应加强中国遗传资源获取与惠益分享的能力建设，其优先重点是：

- (1) 研究和起草《生物遗传资源保护条例》，对遗传资源的获取和惠益分享作出具体规定；
- (2) 建立遗传资源获取与惠益分享的制度、海关查验制度等；

- (3) 调查各类生物资源本底并编目，特别是调查物种和遗传资源引进和流失国外的情况；
- (4) 研究并制定保护传统知识的专利政策和制度；
- (5) 研究建立处理遗传资源获取和惠益分享的机制，包括建立国家联络点和信息交换平台；
- (6) 协调相关部门，继续开展物种保护和遗传资源的全国执法大检查。

第 16 条 技术的获取和转让

117. 针对第 16 条 (1)，贵国是否已采取措施，向其他缔约方提供或便利其获得、并向其转让有关生物多样性保护和可持续利用的技术，或不对环境构成重大损害的遗传资源利用技术？

a) 否	√
b) 否，但正对可能的措施进行审议	
c) 是，采取了一些措施（请在下栏内提供详细情况）	
d) 是，采取了全面措施（请在下栏内提供详细情况）	

关于采取措施，向其他缔约方提供或便利其获得、并向其转让有关生物多样性保护和可持续利用的技术，或不对环境构成重大损害的遗传资源利用技术的详情

中国积极开展生物多样性领域的多边和双边合作。中国政府成立了中非合作论坛，向一些非洲国家提供援助，在生态农业、森林资源保护利用等方面提供培训和技术服务。2003 年底举行的第二次中非合作论坛，通过了《中非合作论坛----亚的斯亚贝巴行动计划》。

根据亚太经合组织领导人非正式会议的精神，在北京成立了中国亚太经合组织环境保护中心，它成为向亚太经合组织成员国提供人员培训、信息交流、技术研究与合作的场所。

中国积极采取措施促进同周边国家的技术合作。中国政府与韩国和日本政府建立了三国环境部长会议机制，就三国共同面临的生物多样性、沙尘暴、海洋、酸雨沉降等区域环境问题进行协商和技术合作。中国积极推动东北亚环境合作交流机制，目前已召开了 10 次东北亚环境合作高级官员会议，共同制定了东北亚自然保护框架项目。

在跨界生物多样性保护和水资源保护利用方面，中国积极与相关国家进行技术合作，中国正在参与由亚洲开发银行组织的大湄公河次区域生物多样性廊道项目。中国还与蒙古、俄罗斯等国进行了跨界自然保护区的技术合作。

118. 针对第 16 条 (3)，贵国是否已采取措施，在共同商定的条件下，使提供遗传资源的缔约方能够获取并向其转让利用这些资源的技术？

a) 否	√
b) 否，但正对可能的措施进行审议	
c) 是，已采取一些措施	
d) 是，已有全面的立法	
e) 是，已有全面的立法性政策或辅助性立法	
f) 是，已有全面的政策和行政措施	

g) 不适用	
--------	--

119. 针对第 16 条 (4)，贵国是否已采取措施，使私营部门促进有关技术的共同开发和转让，以利于发展中国家的政府机构和私营部门？	
a) 否	
b) 否，但正对可能的措施进行审议	
c) 是，已有一些政策和措施（请在下面提供详情）	√
d) 是，已有全面的政策和措施（请在下面提供详情）	
e) 不适用	
有关所采取措施的进一步说明。	
<p>中国政府十分重视并鼓励企业和有关科研机构参与国际科技合作与交流，支持和鼓励有实力的中国企业到国外投资。原国家经贸委起草的《促进生物技术产业发展的若干政策》中明确规定，中国在发展生物技术产业过程中，必须加快民间的技术交流合作，鼓励和支持研究机构，特别是企业在国外建立联合工作站，鼓励国内企业采用多种形式与国外开展技术合作，开发或转让有利于发展中国家的技术。在国家生物医药政策中也提出，支持有实力的医药企业和研究所到国外创办研究机构，进行技术开发、产品设计和市场拓展；鼓励外国医药研究开发机构在中国建立合作研究机构。</p>	

表 55

<p>请进一步说明本款执行情况，特别是：</p> <ul style="list-style-type: none"> a) 所采取行动的结果和影响； b) 对于实现公约战略计划目标的贡献； c) 对实现 2010 年目标的贡献； d) 执行国家生物多样性战略和行动计划进展； e) 对实现千年发展目标的贡献； f) 执行中遇到的限制因素。
<p>中国是一个发展中国家，尽管人均收入相当低下，仍在力所能及的范围内向其他发展中国家提供技术和经济援助，使受援国的国家能力得到一定的提高，为实现全球 2010 年生物多样性目标和千年发展目标作出了自己应有的贡献。</p>

技术转让和技术合作的工作方案

120. 贵国是否提供资金和技术支持及培训，以协助技术转让和技术合作工作方案的实施？（第 VII/29 号决议）	
a) 否	
b) 否，但正在制定有关方案	

c) 是，正在实施一些方案（请在下面提供详情）	√
d) 是，正在实施全面的方案（请在下面提供详情）	

关于提供资金和技术支持及培训，以协助技术转让和技术合作工作方案实施的进一步说明。

中国政府十分重视并支持技术转让和技术合作工作方案的实施。对由国家批准的双边或多边合作项目，其所需资金列入国家财政预算，并在技术和培训方面给予支持。

中国是一个发展中国家，尽管人均收入相当低下，仍在力所能及的范围内为其他发展中国家提供经济援助。2004年，中国政府向亚洲开发银行捐款242.01万美元，用于设立扶贫和区域合作基金。该基金鼓励在发展中成员国开展有创新意义的政策研究、能力建设和机构发展，并进行知识技能推广和共享的试点项目，鼓励亚洲发展中国家在区域合作和扶贫领域更广泛地分享知识和技能和经验。同时，基金将资助用款国在区域合作和扶贫领域，引入其他国家在这些领域的先进经验。

中国向一些非洲国家提供援助，减免债务，并在技术转让和培训方面提供帮助。

121. 贵国是否正在采取措施，消除不必要的障碍，为技术转让和科技合作的多国倡议提供资金？（第 VII/29 号决议）

a) 否	
b) 否，但一些措施在考虑中	√
c) 是，已有一些措施（请在下面提供详情）	
d) 是，已有全面的措施（请在下面提供详情）	

关于采取措施消除不必要障碍，为技术转让和科技合作的多国倡议提供资金的进一步说明。

122. 贵国是否已进行技术评估，了解相关部门的技术需求、机会和障碍以及能力建设方面的有关需求？（第 VII/29 号决议的附件）

a) 否	
b) 否，但正在进行评估	
c) 是，已进行基本评估（请在下面提供详情）	√
d) 是，已进行全面评估（请在下面提供详情）	

请提供详情，说明在部门技术需求、机会和障碍以及能力建设需求等方面的技术评估。

中国对部门技术需求、机会和障碍以及能力建设需求等进行了基本的技术评估。

(1) 技术需求

(a) 生物多样性调查和监测的指标与方法。

(b) 自然保护区管理和资源适度利用技术，重要生态系统保护关键技术，脆弱、退化生态系统的恢复技术。

(c) 重要珍稀濒危物种的人工繁育技术和替代品开发利用技术，野生经济植物繁殖技术，野生经济动物人工饲养技术，野生中草药资源的人工栽培技术。

(d) 外来物种定量风险评估技术，外来入侵物种监测和预警技术，外来入侵物种可持续控制的环境友好技术。

(e) 遗传资源和传统知识的调查、保存与编目，与遗传资源开发利用相关的生物技术。

(2) 障碍

(a) 生物多样性调查和监测缺乏持续性和制度化，尚未形成生物多样性监测体系，资源本底不清，植物、动物和微生物的分类人才奇缺，人员的专业技能差。

(b) 自然保护区法规不适时，缺乏技术标准和规范，管理人员素质低，自然保护区与地方经济发展和资源开发矛盾突出。

(c) 生物多样性迁地保护设施落后，研究能力不足，种质资源的收集保存不集中，迁地保护设施未能发挥应有的宣传教育作用。

(d) 缺少外来物种风险评估机制，检疫、检测能力不足，科研、监测技术手段落后。

(e) 生物遗传资源获取与惠益分享的法律法规不健全，部门间缺少协调机制，生物遗传资源本底不清。

(3) 能力建设需求

(a) 加强生物多样性调查和监测的人才队伍建设，完善各类生物资源的监测体系与基础设施，特别是长期定位监测站的建设，购置用于生物资源调查数据处理和信息交流的设施。

(b) 完善自然保护区的法律法规，加强对保护区职工的技能培训，开展自然保护区能力建设示范工程。

(c) 制定全国生物多样性迁地保护总体规划，加强迁地保护设施和科普教育设施建设，加强管理人员能力培训，提高迁地保护设施的管理水平。

(d) 加强外来入侵物种的科学研究，加强外来物种风险评估隔离设施和检疫、检测设施的建设，加强人员培训，提高外来入侵物种防范水平。

(e) 加强遗传资源离体保存设施建设，建立地区性引种检疫试验基地，规范引种，在全国不同生态区建立引种试验站，用于隔离试种从世界各生态区引进的农作物品种，加强国际合作研究。

123. 贵国是否已对引进新技术可能带来的效益、风险和有关费用进行评估和风险分析？（第VII/29号决议的附件）

a) 否	
b) 否，但正在进行评估	√
c) 是，已进行基本评估（请在下面提供详情）	
d) 是，已进行全面评估（请在下面提供详情）	

关于对引进新技术可能带来的效益、风险和有关费用进行评估和风险分析的进一步说明。

中国坚持自主开发与技术引进相结合的方针，积极与世界各国和国际组织开展技术合作，引进了一些比较先进的生物多样性保护和可持续利用的技术，例如自然保护区规划与管理技术、濒危动植物保护技术、森林资源保护与利用技术、生物防治技术等，并对引进技术可能带来的效益、风险和有关费用进行全面的评估和风险分析。例如，从国外引进转基因生物、生物防治物种，应按照国家相关法律法规，评估其可能对中国的生物多样性、生态环境或人类健康带来的风险，只有被证明是安全和有效的技术方可批准进入中国的市场。

124. 贵国是否已制定并实施措施，为技术转让与合作包括能力建设需求评估，建立或加强适当的信息系统？（第 VII/29 号决议）

a) 否	
b) 否，但正在制定一些方案	
c) 是，已制定并正在执行一些方案（请在下面提供详情）	√
d) 是，正在执行全面的方案（请在下面提供详情）	

关于采取措施，为技术转让与合作建立或加强适当的信息系统的详情。

中国建立了国家生物多样性信息交换机制(www.biodiv.gov.cn)。该信息交换机制介绍生物多样性的基础知识和国内外动态，介绍中国生物多样性的现状、变化趋势和面临的威胁，宣传中国生物多样性保护的政策、法律法规、行动计划、活动，提供动物数据库系统、植物数据库系统、微生物数据库系统、林业数据库系统、海洋数据库系统、中药数据库系统、自然保护区数据库系统、生态旅游数据库、专利检索系统、外来入侵物种数据库、生物多样性元数据库、生物多样性专家名库、法律法规数据库等的查询服务，为有关生物多样性保护与可持续利用的技术转让与合作建立了平台。

中国正在实施《国家科技基础条件平台建设纲要》，该纲要首先将植物种质资源、动物种质资源、微生物菌种资源、人类遗传资源、生物标本等自然科技资源（共享）平台纳入首期建设范围，建立数据库和信息系统，提高共享效率。

中国政府还建立了中国国际科技合作网(www.cistc.gov.cn)、中国东盟科技经济合作网(www.china-asean.gov.cn)、中亚科技经济合作网(www.zy.gov.cn)、中韩科技合作网(www.ckstc.cn)，有效地促进了技术转让与合作。

125. 贵国是否已实施本工作方案目标 3.2 规定的措施，作为制定和实施国家体制、行政、法律和政策框架的筹备阶段，以促进合作，方便获取与公约有关的技术和技术转化？（第 VII/29 号决议中的附件）

a) 否	
b) 否，但正在考虑采取一些措施	

c) 是, 已采取一些措施 (请在下面说明)	√
d) 是, 已采取大量措施 (请在下面说明)	
<p>关于采取措施的进一步说明, 这些措施作为制定和实施国家体制、行政、法律和政策框架的筹备阶段, 促进合作, 方便获取与公约有关的技术和技术转化。</p> <p>1992年, 中国政府批准成立中国环境与发展国际合作委员会(CCICED)。国合会是一个高级国际咨询机构, 其主要职责是针对中国环境与发展领域重大而紧迫的关键问题提出政策建议并进行政策示范和项目示范, 包括国际技术合作与交流方面的建议。</p> <p>为了统一协调履行《生物多样性公约》的行动, 促进国际生物多样性保护和可持续利用的合作, 国务院责成国家环保局牵头, 成立了 22 个部门组成的中国履行《生物多样性公约》工作协调组。履约协调组积极组织并实施履行《生物多样性公约》的国际合作项目, 推动技术的获取与转化。</p> <p>国家环保总局、农业部、国家林业局、国家海洋局、中国科学院等部门都设有负责国际技术合作的机构。如国家环保总局成立了环境保护对外合作中心, 负责管理涉及生物多样性保护与可持续利用的国际合作项目。国家林业局成立了对外合作项目中心。</p>	

表 56

<p>请进一步说明本款和相关决议的执行情况, 特别是:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) 所采取行动的结果和影响; b) 对于实现公约战略计划目标的贡献; c) 对实现 2010 年目标的贡献; d) 执行国家生物多样性战略和行动计划的进展; e) 对实现千年发展目标的贡献; f) 执行中遇到的限制因素。
<p>科技创新已经成为社会经济可持续发展的原动力。但目前发达国家和发展中国家科技水平差距越来越大, 高技术人才的数量差距越来越悬殊, 因此发展中国家必须采取积极的措施缩小这些差距。发达国家和发展中国家应建立互利互惠的科研协作机制, 使发展中国家可以参与发达国家科研开发过程, 共同分享科研成果。</p> <p>发达国家缔约方应按《生物多样性公约》的要求, 向发展中国家缔约方提供新的额外的资金, 以公平和最有利的条件向发展中国家缔约方转让有关技术, 以促进全球生物多样性保护和生物安全。但是, 《公约》实施十多年来, 发达国家在公约中承诺的技术转让等方面进展缓慢, 障碍颇多。一方面, 发达国家以专利为由, 对技术转让设置了障碍; 另一方面, 高昂的技术转让费用使发展中国家几乎不可能采用发达国家的先进技术。发达国家应调整技术转让政策, 使科学技术真正为人类的发展做出贡献, 并尽快以优惠的非商业性方式转让有关生物多样性保护与可持续利用的技术。</p> <p>中国是一个发展中国家, 技术力量还相当薄弱, 一方面要加强引进国外先进的管理经验和科技, 采取各种有利措施支持和促进技术转让与合作; 另一方面, 要不断完善技术转让的政策和法律法规, 加强知识产权保护。</p>

第 17 条 信息交流

126. ◊ 针对第 17 条(1)，贵国是否已采取措施，通过公众可利用的渠道促进信息交流，以协助履行公约，促进技术和科学合作？	
a) 否	
b) 否，但正在审议可能的措施	
c) 是，已采取一些措施	√
d) 是，已采取全面的措施	

下一个问题 (127) 适用于发达国家

127. ◊ 针对第 17 条 (1)，这些措施是否考虑到发展中国家的特殊需要，并包括第 17 条 (2) 中所列的信息类型，如技术、科学和社会经济研究、培训和调查方案、专门知识、信息归还等？	
a) 否	
b) 是，但这些措施不包括第 17 条 (2) 中所列的信息类型，如技术、科学和社会经济研究、培训和调查方案、专门知识、信息归还等	
c) 是，并且这些措施包括第 17 条 (2) 中所列的信息类型，如技术、科学和社会经济研究、培训和调查方案、专门知识、信息归还等	

表 57.

<p>请进一步说明本款和相关决议的执行情况，特别是：</p> <ul style="list-style-type: none"> a) 所采取行动的结果和影响； b) 对于实现公约战略计划目标的贡献； c) 对实现 2010 年目标的贡献； d) 执行国家生物多样性战略和行动计划的进展； e) 对实现千年发展目标的贡献； f) 执行中遇到的限制因素。
<p>中国通过公众可利用的各种渠道，促进信息交流。</p> <p>(1) 宣传教育</p> <p>中国利用“国际生物多样性日”、“世界环境日”、“地球日”、“植树节”、“爱鸟周”、“世界湿地日”、“防治荒漠化与干旱日”、“全国法制宣传日”等纪念活动，广播、电视、网络和报刊等媒体，以及知识竞赛、讲座、展览会、生态夏令营、征文等形式，组织开展了一系列宣传教育活动，广泛宣传有关生物多样性的法律法规和科学知识。例如，中国履行《生物多样性公约》办公室刊印了定期的内部宣传材料《履约简报》，及时报道国际进展和国内履约活动。举办全国性或地方性的青少年野生动植物知识竞赛、征文比赛，组织中小学生学习野生动植物夏令营等。一些动物园、植物园还兴建科普教育馆，主要面向青少年教育。2003 年为纪念“国</p>

际生物多样性日”组织了全国生物多样性知识竞赛，有 20 多个省的 3 万多公众参加。

(2) 人员培训

中国针对基层管理人员专业水平低、执法能力不强的情况采取了形式多样的培训。每年为自然保护区管理人员举办专业技术和管理培训，通过培训，显著提高基层管理和技术人员的业务素质 and 实际工作能力。

(3) 信息网络

中国建立了国家生物多样性信息交换机制(www.biodiv.gov.cn)。该信息交换机制介绍生物多样性的基础知识和国内外动态，介绍中国生物多样性的现状、变化趋势和面临的威胁，宣传中国生物多样性保护的政策、法律法规、行动计划、活动。该信息交换机制建立了中国生物多样性数据库系统，以丰富生动、图文并茂的形式，展示了中国丰富而独特的生物多样性，激发了广大公众保护自然、保护生物多样性的自觉性，提高了公众的生物多样性保护意识。中国还建立了大量专业信息网络，如农作物种质资源信息系统、中国可持续发展信息网、中国环境在线等。

这些信息交流活动的实施，丰富了广大公众的生物多样性保护知识，提高了公众的生物多样性保护意识，加快了《中国生物多样性保护行动计划》之目标 6 “建立全国范围的生物多样性信息和监测网”的实现进程，也为实现 2010 年生物多样性目标和千年发展目标做出了贡献。

在实施信息交流活动过程中，中国也遇到一些困难和挑战。“生物多样性”概念在基层尚不能被普遍接受，高层决策人员对“生物多样性”概念比较陌生，生物多样性信息尚不够丰富和生动，媒体宣传力度不够，公众参与程度较低。

第 18 条 技术和科学合作

128. 针对第 18 条 (1)， 贵国是否已采取措施， 促进生物多样性保护和可持续利用领域的国际科技合作？

a) 否

b) 否， 但正在对可能的措施进行审议

c) 是， 已采取了一些措施（请在下面提供详细情况）

√

d) 是， 已采取了全面措施（请在下面提供详细情况）

关于采取措施推动国际科技合作的进一步说明。

中国先后缔结了一些与生物多样性有关的公约，并认真履行公约规定的义务。中国与联合国相关机构开展了紧密合作，如与联合国环境规划署（UNEP）、联合国开发计划署（UNDP）、联合国粮农组织（FAO）、联合国教科文组织（UNESCO）、世界银行、全球环境基金（GEF）等进行了大量多边合作项目。在双边合作方面，中国已与美洲、欧洲、亚洲、非洲、大洋洲的数十个国家开展了与生物多样性保护相关的合作。在民间合作方面，中国与国际自然保护联盟（IUCN）、世界自然基金会（WWF）、美国大自然保护协会（TNC）、国际爱护动物基金会（IFAW）、关键生态系统合作基金（CEPE）、国际野生生物保护学会（WCS）、野生动植物保护国际（FFI）等国际非政府组织开展了合作。例如，世界自然基金会与长江渔业资源管理委员会于 2003 年 12 月在上海签署了《长江流域水生生态环境保护和恢复合作框架》，决定建立战

略合作伙伴关系，共同推动长江流域水生生物保护和生态环境建设，携手恢复生命之河。

中国是一个值得信赖的合作伙伴和国际投入的国家。首先中国生物多样性丰富程度极高，保护好中国的生物多样性对保护全球生物多样性意义极大。第二，中国正处于经济快速发展阶段，迫切需要在保护与可持续发展之间做好协调，而这种可持续发展经验可为全球发展中国家示范。第三，中国是一个负责任的大国，中国积极履行国际承诺，在国内资金配套、人力的保证方面做出充分的安排，已开展的大量多边和双边合作项目都已体现出明显的环境效益、经济效益和社会效益。

129. 针对第 18 条（4），为实现《公约》的目标，贵国是否鼓励并制定各种合作方法，以开发和利用各种技术，包括土著和传统技术？

a) 否	
b) 否，但正在开发有关方法	
d) 是，已有方法	√

130. 针对第 18 条（5），贵国是否促进设立联合研究计划和合资企业，以开发符合《公约》目标的技术？

a) 否	
b) 是（请在下面提供一些例子）	√

关于设立联合研究计划和合资企业，以开发符合《公约》目标的技术的例子。

中国科技部与联合国计划开发署共同设立了科技扶贫计划，通过研究开发与《公约》目标一致的可持续发展技术，帮助中国贫困山区和少数民族地区保护生物多样性，减少贫困人口。

汇丰集团作为一个民间企业在生物多样性保护中发挥了非常重要的作用。汇丰集团参与“投资大自然”项目。该项目是汇丰集团与植物园保护国际组织、世界自然基金会、地球守护者组织之间为期 5 年的生态伙伴合作计划。于 2002 年 2 月启动。该项目由汇丰集团出资 5000 万美元，其中 1160 万美元用于植物园保护组织通过其在全世界的植物园合作网络投资并支持植物保护行动。汇丰集团“投资大自然”项目的一部分资金已经用于赞助第五届中国植物多样性保护国际研讨会。

近年来，中国国内 100 个企业家发起了参与内蒙古自治区阿拉善地区的治沙行动，每个企业家一年捐助 1.21 万美元，用于阿拉善地区的生态环境建设。此项行动具有十分重要的意义，标志着企业界开始主动承担对环境保护的社会责任，将得到更多企业的支持。

131. 贵国是否已通过信息交换机制，同持有重要数据库或从事生物多样性方面重要工作的非政府组织、私营部门和其他机构建立了联系？（第 V/14 号决议）

a) 否	
b) 否，但正在同有关非政府机构、私营部门和其他机构协调	

c) 是, 已建立同有关非政府机构、私营部门和其他机构的联系	√
--------------------------------	---

下一个问题(132) 适用于发达国家

132. 贵国是否进一步开发了信息交换机制, 以帮助发展中国家和经济转型国家取得有关技术与科技合作方面的信息? (第 V/14 号决议)	
a) 否	
b) 是, 通过提供资助	
c) 是, 通过技术的取得和转让	
d) 是, 通过利用科研合作设施	
e) 是, 通过信息归还	
f) 是, 通过提供培训	
g) 是, 通过加强与相关机构、组织和私营部门的联系	
h) 是, 通过其它方式 (请具体说明)	
有关开发信息交换机制, 以帮助发展中国家和经济转型国家取得技术与科技合作信息的详情。	

133. 贵国是否通过使用信息交换机制, 使提供的信息更有益于研究人员和决策者? (第 V/14 号决议)	
a) 否	
b) 否, 但正在考虑有关举措	
c) 是 (请在下面提供详情)	√
有关制定相关举措的详情。	
<p>中国国家生物多样性信息交换机制(www.biodiv.gov.cn)从 1998 年开始试运行。近年又得到 UNEP/GEF “中国生物多样性信息交换机制能力建设”项目的资助。中国 CHM 负责承担国内生物多样性信息整合发布和统一对外职能, 以及组织指导覆盖国内各部门和地区的生物多样性信息网络建设工作。信息交换机制提供的信息包括: 公约概况; 生物多样性基本概况; 保护和可持续利用生物多样性的政策、法律法规、国家报告等文件; 履约进展和主要行动; 自然保护区、转基因生物安全、外来入侵物种、遗传资源获取与惠益分享、传统知识保护等领域的工作进展; 动物、植物、微生物、森林、海洋、中药材、知识产权、自然保护区、生态旅游、外来入侵物种等 30 多个数据库的查询服务, 数据量约 412Gb。</p> <p>由中国科学院开发的中国生物多样性信息系统 (CBIS) 是一个大型生物多样性基础数据管理和信息共享平台, 是一个覆盖全国范围的收集、整理、保存、传播生物多样性数据和信息的分</p>	

布式系统。目前中科院各研究所建立了各种类型的与生物多样性有关的数据库 50 多个，主要有物种编目数据库、珍稀濒危物种数据库、标本数据库、生态系统数据库和分类代码数据库等。

中国农业科学院已建成国家作物（包括家养动物）遗传资源信息系统，实现了遗传资源信息现代化管理。已建成拥有 180 种作物，38 万余份遗传资源，包括 1600MB 的数值和图像信息的国家作物遗传资源信息系统。在全国建有 42 个种质信息服务点，实现了国家作物种植信息的集中管理和信息共享利用。同时，建立了中国家养动物遗传资源信息系统，以及野生稻、野生大豆和小麦野生近缘植物各分布点的 GPS 和 GIS 数据库。

中国还建立了林业、海洋、可持续发展等行业信息共享服务网络。

以上信息共享系统为生物多样性保护和公众教育提供了信息支撑。

134. 贵国是否已制定、提供和分享有关服务和工具，以促进和方便信息交换机制的实施，并进一步增进与生物多样性有关的各公约间的协调？（第 V/14 号决议）

a) 否	
b) 是（请就有关服务和工具进行说明）	√
关于促进和方便信息交换机制的实施、进一步协调有关生物多样性的各公约的服务和工具的详情。	
请参见问题 133 的有关说明。	

表 58

请进一步说明本款和相关决议的执行情况，特别是：

- a) 所采取行动的结果和影响；
- b) 对于实现公约战略计划目标的贡献；
- c) 对实现 2010 年目标的贡献；
- d) 执行国家生物多样性战略和行动计划的进展；
- e) 对实现千年发展目标的贡献；
- f) 执行中遇到的限制因素。

中国重视生物多样性保护和持续利用领域的国际科技合作。中国鼓励和支持科研院所、大学和企业共同参与涉及生物多样性的国际交流和合作，并利用国家相关科技计划支持国际合作项目的实施。中国与联合国开发计划署、世界银行、全球环境基金、世界自然基金会等国际组织建立了良好的合作关系，积极履行《生物多样性公约》的义务，参加有关生物多样性的各种国际会议和活动。

在国际组织、有关国家缔约方的支持和帮助下，中国生物多样性国际科技合作成效显著。珍稀濒危物种保护、重要流域生态保护、森林发展、荒漠化治理等方面取得了较大进展。通过国际合作，中国在生物多样性保护方面的科技能力建设得到加强，人才队伍不断扩大，各类适用技术发挥着重要作用。

中国是一个发展中国家，保护和可持续利用生物多样性的知识、技术、经验、手段和信息相

对缺乏，需要开展的生物多样性保护与可持续利用工作又相当繁重，所取得的技术和经济援助远不能满足实际工作的需要。中国希望与有关国际组织和缔约方加强科技合作，提高保护生物多样性的能力，为世界生物多样性保护和千年目标的实现做出贡献。

第 19 条 生物技术的处理及其惠益的分配

135. 针对第 19 条（1），贵国是否已采取措施，让提供遗传资源用于生物技术研究的缔约方切实参加此类研究活动？

a) 否	
b) 否，但正在对可能的措施进行审议	
c) 是，已采取一些措施	√
d) 是，已制定全面的立法	
e) 是，已制定全面的法定性政策和辅助性立法	
f) 是，已制定全面的政策和行政措施	

136. 针对第 19 条（2），贵国是否已采取一切可行措施，以推动和促进那些提供遗传资源的缔约方在公平、平等的基础上，优先取得利用这些资源开发的生物技术所产生的成果和惠益？

a) 否	
b) 否，但正对可能的措施进行审议	
c) 是，已采取一些措施	√
d) 是，已采取全面措施	

表 59

请进一步说明本款和相关决议的执行情况，特别是：

- a) 所采取行动的结果和影响；
- b) 对于实现公约战略计划目标的贡献；
- c) 对实现 2010 年目标的贡献；
- d) 执行国家生物多样性战略和行动计划的进展；
- e) 对实现千年发展目标的贡献；
- f) 执行中遇到的限制因素。

请参见第 15 条的相关说明。

第 20 条 资金

表 60

请针对下列每一项，说明贵国自成为本《公约》缔约方以来，每年为实施《生物多样性公约》所使用、接受或提供（若适用的话）的内部和外部资金量。	
a) 国家、地方政府和各部委的预算拨款	“八五”期间（1991-1995 年）中国环保投资 242.01 亿美元；“九五”期间（1996-2000 年）435.62 亿美元；“十五”期间（2001-2005 年）847.05 亿美元。
b) 预算外资金（按捐资机构分列）	1992-2004 年，中国接受全球环境基金（GEF）赠款 4.49 亿美元，其中用于生物多样性 4900 万美元。
c) 双边援助（按捐资机构分列）	
d) 区域援助（按捐资机构分列）	
e) 多边援助（按捐资机构分列）	
f) 私营部门资助（按捐资机构分列）	
g) 通过财政手段产生的资金，如收缴生物多样性使用费	

表 61

请详细说明贵国已建立的主要资金筹措方案，如生物多样性信托基金或其他具体方案。
中国生物多样性资金筹措方案主要包括：（1）国家、地方政府的预算拨款；（2）双边援助；（3）多边援助；（4）区域援助；（5）排污费、海域倾倒费、海域使用金等行政收费；（6）国家重点生态公益林补助资金。

137. ◊ 针对第 20 条（1），贵国是否为那些旨在实现《公约》目标的国家活动提供资金支持和鼓励措施？	
a) 否	
b) 是，只提供鼓励措施（请在下面列出此类鼓励措施清单）	
c) 是，只提供资金支持	
d) 是，提供资金支持和鼓励措施（请在下面提供详细情况）	√
有关提供资金支持和鼓励措施的详情。	
在西部大开发的建设过程中，国家已经开始着手建立投资主体多元化和投资方式多样化的机制。根据中央要求，各级政府应把生态环境建设资金列入各级政府预算，银行要增加生态建设贷	

款，适当延长贷款返还期限；国外长期低息贷款和赠款要优先考虑安排生态环境建设项目。在有关地区和区域逐步建立完善生态补偿机制。地方对生态环境建设领域的资金可以考虑给予一定的财政补贴。

中国在科技发展计划中，对有关生物多样性保护和可持续利用、生态脆弱地区经济社会发展给予优先支持。“十五”期间，国家在 973 计划中，设立了“长江流域生物多样性变化、可持续利用与区域生态安全”项目，国家科技拨款 302.52 万美元；国家在自然科技资源平台建设方面，安排涉及动物、植物、微生物物种保护和资源共享方面的科学研究，国家科技投入 0.12 亿美元；在科技攻关计划中，支持西部地区生态保护和建设、农业生物多样性与作物病害防控研究约 0.12 亿美元。另外，支持开展了生物安全和生物多样性保护管理技术的研究。

下一个问题 (138) 适用于发达国家

138. 针对第 20 条 (2)，贵国是否提供新的额外资金，以使发展中国家缔约方能支付它们因执行那些履行《公约》义务的措施而承受的增加费用？

a) 否

b) 是 (请指出贵国每年提供的新的额外资金的数额)

有关提供新的额外资金的详情。

下一个问题 (139) 适用于发展中国家或经济转型国家

139. 针对第 20 条 (2)，贵国是否已获得新的额外资金，以使贵国能支付因执行那些履行《公约》义务的措施而承付的所有增加费用？

a) 否

√

b) 是

140. 贵国是否已建立一项制度，以监测对生物多样性的资金支持，包括私有部门提供的资助？(第 V/11 号决议)

a) 否

b) 否，但正在建立制度

√

c) 是 (请在下面说明)

关于对生物多样性的资金支持包括私有部门的资助，建立监测制度的详情。

141. 贵国是否已考虑在本国的税制中实行免税这样的措施，以鼓励对生物多样性的资金支持？（第 V/11 号决议）

a) 否	
b) 否，但免税政策正在制定中（请在下面提供详细情况）	
c) 是，已有免税政策（请在下面提供详细情况）	√

对生物多样性有关捐款实行免税的详情。

根据《企业所得税暂行条例》及其实施细则、《个人所得税法》及其实施条例的有关规定，企业和个人将其所得对公益事业捐赠的部分，实行税收减免政策。公益事业捐赠包括对生物多样性保护的捐款。

142. 贵国是否审查了国家预算和货币政策，包括分配给生物多样性活动的官方发展援助的效果，尤其注意积极鼓励措施及其成效，以及有相反作用的鼓励措施并取消这种有害鼓励措施或减轻其不利影响的方法和手段？（第 VI/16 决议）

a) 否	
b) 否，但正在审查	√
c) 是（请提供审查结果）	

关于审查国家预算和货币政策，包括官方发展援助效果的详情。

143. 贵国是否正在采取具体行动，在制定和执行主要的国际性发展倡议以及国家可持续发展计划和有关部门政策与计划的过程中，评估和进一步考虑生物多样性因素？（第 VI/16 和 VII/21 号决议）

a) 否	
b) 否，但正在进行评估	
c) 是，已纳入一些倡议和计划中（请在下面提供详细情况）	√
d) 是，已纳入主要的倡议和计划中（请在下面提供详细情况）	

关于在相关倡议、政策和计划中评估和进一步考虑生物多样性因素的详情。

中国在国家可持续发展计划、有关部门政策与计划中，考虑生物多样性保护工作，实施了天然林资源保护工程、退耕还林还草工程、“三北”和长江流域等防护林体系建设工程、全国野生动植物保护及自然保护区建设工程、重点地区速生丰产用材林基地建设工程。

144. 贵国是否正在加强将生物多样性纳入部门发展和援助方案中？（第 VII/21 号决议）

a) 否	
------	--

b) 否，但正在制定有关方案	
c) 是，纳入一些部门发展和援助方案中（请在下面提供详情）	√
d) 是，纳入主要部门发展和援助方案中（请在下面提供详情）	
关于将生物多样性纳入部门发展和援助方案的进一步情况。	
中国已将生物多样性保护纳入相关部门发展计划中。国家环保总局负责全国生物多样性的综合管理，国务院林业、农业、海洋等有关行政主管部门在各自的职责范围内主管有关工作。	

下一个问题(145)适用于发达国家

145. 请在下表中打“√”，指出贵国已在哪些领域为发展中国家和（或）经济转型国家提供了资助。如有必要，请在下面空白处详细阐述。	
领域	所提供的支持
a) 在多边环境协议（MEA）框架内开展国家或区域评估（第 VI/8 号决议）	
b) 就地保护（第 V/16 号决议）	
c) 加强国家能力，以建立并维护传统知识的保护机制（第 VI/10 号决议）	
d) 迁地保护（第 V/26 号决议）	
e) 实施《全球植物保护战略》（第 VI/9 号决议）	
f) 执行《波恩准则》（第 VI/24 号决议）	
g) 执行农业生物多样性工作方案（第 V/5 号决议）	
h) 编写《世界动物遗传资源状况》第一次报告（第 VI/17 号决议）	
i) 支持现有区域协调机制的工作，并建立区域和次区域网络或进程（第 VI/27 号决议）	
j) 通过建立伙伴关系和其他手段，为执行干旱和半湿润地区生物多样性工作方案提供必要的支持（第 VII/2 号决议）	
k) 为“全球生物分类倡议协调机制”的运作提供资金（第 VII/9 号决议）	
l) 支持实施第 VII/19 号决议的附件中所载的“能力建设行动计划”（第 VII/19 号决议）	
m) 支持山地生物多样性工作方案的执行（第 VII/27 号决议）	
n) 支持保护区工作方案的执行（第 VII/28 号决议）	
o) 支持开发国家指标（第 VII/30 号决议）	
p) 其他（请说明）	

有关向发展中国家和经济转型国家提供资金的进一步情况。

下一个问题 (146) 适用于发展中国家或经济转型国家

146. 请在下表中打“√”，指出贵国已在哪些领域向全球环境基金、发达国家和（或）其他来源申请资金。同一领域可能有一种以上的资助来源。如有必要，请在空白处详细阐述。

领 域	申请资金的来源		
	全球环境基金	双边	其他
a) 编制国家生物多样性战略或行动计划	√		
b) 国家履行《公约》能力的自我评估（第 VI/27 号决议）	√		
c) 执行“全球生物分类倡议”的优先行动（第 V/9 号决议）			
d) 就地保护（第 V/16 号决议）	√	√	√
e) 制定国家战略或行动计划，以应对外来物种（第 VI/23 号决议）			
f) 迁地保护，建立和维护迁地保护设施（第 V/26 号决议）			
g) 旨在促进执行第 13 条（教育和公众意识）有关措施的项目（第 VI/19 号决议）	√		
h) 编写国家报告（第 III/9、V/19 和 VI/25 号决议）	√		
i) 旨在保护和可持续利用内陆水域生物多样性的项目（第 IV/4 号决议）	√		
j) 旨在保护和可持续利用农业生物多样性的活动（第 V/5 号决议）	√		
k) 执行《卡塔赫纳生物安全议定书》（第 VI/26 号决议）	√		
l) 执行“全球生物分类倡议”			
m) 执行《关于可持续利用生物多样性的亚的斯亚贝巴原则和准则》			
n) 其他（请说明）			

有关申请资助的进一步情况。

编制国家生物多样性战略或行动计划

中国生物多样性保护（行动计划和林业重点保护区投资规划），168 万美元

中国生物多样性国情研究报告，42 万美元

中国生物多样性数据管理与信息化能力建设，29 万美元

中国国家生物安全框架，26 万美元

国家履行《公约》能力的自我评估

UNDP/GEF 全球环境管理能力需求自评估项目，20 万美元

就地保护

中国自然保护区管理，1790 万美元

新疆罗布泊自然保护区生物多样性保护，72.5 万美元

人、土地管理和环境变化（PLEC），56 万美元

亚洲白鹤及其他迁徙鸟类的湿地和迁徙廊道建设项目（区域项目），1035 万美元

森林可持续发展项目，1635 万美元

中国南部沿海生物多样性管理项目，319.5 万美元

云南高地生态系统生物多样性保护多部门和地方参与合作项目，75 万美元

建立东亚海洋环境保护和管理合作伙伴关系项目(亚太地区 9 国)，1622.4 万美元

UNEP/GEF 长江流域自然保护与防洪项目，350 万美元

图门江流域及其沿海地区和东北亚环境的战略行动计划(SAP)与跨界诊断分析(TDA),520 万美元

GEF 中-韩黄海大海洋生态系项目，1332 万美元。

编写国家报告

中国履行《生物多样性公约》第一次国家报告，5.94 万美元

中国生物多样性信息交换能力建设及第二次国家报告准备项目 39 万美元

旨在保护和可持续利用内陆水域生物多样性的项目

中国湿地生物多样性保护与可持续利用，1168 万美元

滇池淡水生态系统恢复项目，99.8 万美元

旨在保护和可持续利用农业生物多样性的活动

云南农业开发和生物多样性保护项目 35 万美元

农作物野生亲缘种的保护和可持续利用项目

执行《卡塔赫纳生物安全议定书》

中国国家生物安全框架实施项目 99.74 万美元

表 62

请进一步说明本款和相关决议的执行情况，特别是：

- a) 所采取行动的结果和影响；
- b) 对于实现公约战略计划目标的贡献；
- c) 对实现 2010 年目标的贡献；
- d) 执行国家生物多样性战略和行动计划的进展；
- e) 对实现千年发展目标的贡献；
- f) 执行中遇到的限制因素。

自《生物多样性公约》生效以来，中国政府为履行《公约》的义务，在生物多样性保护方面投入巨额资金。

(1) 1995 年左右中央和各级政府对自然保护区建设的年均投入约为 0.24 亿美元，随着自然保护区事业的发展，中国加大了自然保护区建设的投资，年均投资已大大超过 0.24 亿美元。另外，近年来国家每年安排 363 万美元专项资金用于自然保护区的基本建设，2004 年该项资金增加到 605 万美元，该项专项资金累计投入已接近 0.24 亿美元。

(2) 从 2001 年起，国家财政每年投入 1.2 亿美元用于森林生态效益补偿基金，2004 年该项基金增加到 2.4 亿美元，4 年累计达 6.05 亿美元。

(3) 自 2000 年天然林资源保护工程全面实施以来，国家累计投入资金近 6.05 亿美元。

(4) 到 2004 年底，国家在退耕还林方面累计投入的资金高达 90.87 亿美元。

(5) 退牧还草工程建设，5 年来国家累计投入已达 8.47 亿美元。

(6) 自 2001 年实施全国野生动植物保护和自然保护区建设工程以来，国家已投入基本建设资金近 0.97 亿美元。

(7) 国家 973 计划、863 计划、科技攻关计划、国家自然科学基金投入大量资金用于生物多样性保护研究。

综上所述，1992-2004 年，中国在生物多样性保护方面投入的资金已超过 1370 亿美元，折合 166 亿美元。

1992-2004 年，中国接受全球环境基金用于生物多样性的赠款为 4900 万美元，这些援助有力地促进了中国的生物多样性工作，加强了国家和地方的能力建设，提高了公众的生物多样性保护意识。根据《中国生物多样性国情研究报告》(1995 年)测算，未来 15 年，中国因履行《生物多样性公约》，每年需新增额外成本达 7.98 亿美元。中国已获得的新的和额外的资金，远不能达到因履行《公约》义务而承付的所有增加费用。中国是世界上生物多样性特别丰富的国家之一，中国生物多样性的保护不仅对于中国及所在地区，而且对于全世界都具有十分重要的意义。中国已投入大量资金，用于生物多样性的保护，但这离实际需求还有很大差距，希望国际社会加大对中国的技术和资金支持。

D. 专题领域

147. 请使用下面的等级，反映贵国在执行公约专题工作方案（海洋和海岸生物多样性、农业生物多样性、森林生物多样性、内陆水域生物多样性、干旱和半湿润地区及山地生物多样性）中遇到的困难程度。

3 = 高度困难	1 = 低度困难
2 = 中度困难	0 = 已成功克服困难
N/A = 不适用	

困难	工作方案					
	农业	森林	海洋和海岸	内陆水域生态系统	干旱和半湿润地区	山地
a) 缺少政治意愿和支持	1	1	1	1	1	1
b) 公众和利益相关者参与有限	2	2	2	2	2	2
c) 未将生物多样性问题纳入主流地位及纳入其他部门工作中	3	2	2	2	2	3
d) 缺少预防和主动措施	2	2	2	2	2	2
e) 由于机构缺陷,没有足够的行动能力	1	1	1	1	1	2
f) 缺乏技术和专门知识的转让	2	2	2	2	2	2
g) 传统知识丧失	2	2	2	2	2	2
h) 缺少足够的科研能力以支持实现所有目标	1	1	2	2	2	2
i) 无法方便地获得知识和信息	1	1	1	2	2	2
j) 缺少各个层面上的公众教育和意识活动	2	2	2	2	1	2
k) 未能充分利用现有的科学和传统知识	1	1	1	1	1	1
l) 生物多样性丧失,生物多样性提供的产品和服务未得到正确的理解和记录	2	1	2	2	2	2

m) 缺少资金、人力和技术资源	3	3	3	3	3	3
n) 缺少经济鼓励措施	2	1	2	2	2	2
o) 缺少惠益分享	2	2	2	2	2	2
p) 在国家和全球层次上缺少协调	1	1	1	1	1	2
q) 在相关利益者之间缺少横向合作	1	1	1	1	1	1
r) 缺少有效的合作伙伴	1	1	2	2	1	2
s) 缺少科学界的深入参与	1	1	2	1	1	2
t) 缺少适当的政策和法律	2	1	2	2	2	2
u) 贫困	2	2	2	2	3	3
v) 人口压力	2	2	2	2	2	2
w) 不可持续的消费和生产方式	1	1	2	2	1	2
x) 当地社区缺少能力	2	2	2	2	2	2
y) 在管理方面缺少关于生态系统方式的知识和做法	2	2	2	2	2	2
z) 执法能力薄弱	1	1	2	1	2	2
aa) 自然灾害和环境变化	1	1	1	1	1	1
ab) 其他（请说明）						

内陆水域生态系统

148. 贵国是否已将本工作方案的目标和有关活动纳入下列方面并加以执行？（第 VII/4 号决议）				
战略、政策、计划和活动	否	是，部分纳入，但尚未执行	是，充分纳入并得到执行	不适用
a) 国家生物多样性战略和行动计划			√	

b) 湿地政策和战略			√	
c) 按照“可持续发展世界首脑会议执行计划”第 25 段制定的综合水资源管理和水效率计划			√	
d) 在负责内陆水域生态系统和生物多样性的国家部门之间加强协调和合作			√	

关于纳入工作方案的目标和活动的进一步说明。

为保护内陆水域生物多样性，中国制定并实施重点流域水污染防治规划，加强水生野生动植物保护，实行禁渔期、休渔区制度。

中国于 2003 年发布了《2003-2005 年全国污染防治工作计划》，《计划》要求实施以环境容量总量控制为基础的排污许可证制度，削减污染物排放总量，加大工业污染防治力度，积极推进清洁生产；推进三河（淮河、海河、辽河）、三湖（太湖、巢湖、滇池）的污染防治工作，抓紧治理三峡库区和南水北调工程沿线的水污染。国家下发了淮河、海河、辽河、滇池、巢湖流域和太湖水污染防治“十五”计划实施意见，制订了三峡库区及其上游水污染防治规划（2001~2010 年），明确防治目标、重点和行动方案等。在国家有关部门的检查和督促下，在各级政府的努力下，截止 2004 年底，重点流域《“十五”水污染防治计划》项目完成 40%，较上年增加了 8 个百分点；25%的项目尚未动工，较上年下降 20 个百分点；完成计划投资的 42%，较上年增加了 16 个百分点。重点流域建成污水处理厂的管网配套率接近 70%；太湖流域的污水深度处理率及污水处理厂在线监控设备配套率已达 50%，其他流域处理及配备率近 30%。

2002 年，成立了“农业部水生野生动植物保护办公室”，同时设立“濒危水生野生动植物种科学委员会”，以加强水生野生动植物保护工作。目前已实施或正在实施的规划项目有《长江中华鲟人工增殖放流和珠江中华鲟自然种群重建规划》（2000）、《中国渔业自然保护区发展投资规划》（2000）、《中国鲸豚类保护行动计划》（2001）、《濒危水生野生动植物保护与资源恢复工程》（2002）、《三峡库区渔业发展规划》（2004）、《渔业水生动物保护工程》（2001（一期），2004（二期））和《渔业资源与生态环境保护工程规划》（2004）等。国家组织安排了 62 个水域生态环境与珍稀濒危水生野生动植物保护工程项目；对 90 多片重要渔业水域实施环境监测；已累计在长江、珠江、闽江放流国家一级重点保护水生野生动物中华鲟 600 多万尾，在中俄界河黑龙江放流《濒危野生动植物种国际贸易公约》保护物种鲟鲤鱼 780 多万尾等。

长江流域是中国淡水渔业的重要产区。为养护和合理利用长江水生生物资源，确保长江渔业的可持续发展，中国于 2001 年开始在长江试行春季禁渔，这是继海洋伏季休渔取得成功之后内陆水域水产资源保护的又一重大举措。长江春禁保护了长江流域水生生物资源及其生态环境，取得了良好的社会效益、生态效益和经济效益。2002 年，长江春禁范围进一步扩大。2003 年，经国务院同意，长江禁渔期制度全面实行，禁渔范围包括云南省德钦县以下至长江河口的长江干流、一级通江支流及鄱阳湖、洞庭湖区。长江禁渔期制度的实施对遏

制渔业资源不断衰退的趋势，保护长江水生生物资源和水域生态环境具有积极作用。

149. 根据以成果为导向的目标，贵国是否已为工作方案中的每一项活动确定了优先性，包括时间表？（第 VII/4 号决议）

a) 否	
b) 已制定以成果为导向的目标，但尚未确定优先活动	√
c) 已确定优先活动，但未制定以成果为导向的目标	
d) 是，已制定全面的以成果为导向的目标和优先活动	

有关制定以成果为导向的目标和优先活动的进一步说明，包括提供目标清单（若已制定的话）。

150. 贵国是否正在国家层次协调本工作方案和《拉姆萨尔公约》的有关活动，并执行“（生物多样性公约-拉姆萨尔公约）联合工作计划”？（第 VII/4 号决议）

a) 不适用（非《拉姆萨尔公约》缔约方）	
b) 否	
c) 否，但已确定实现协调和联合执行的可能措施	
d) 是，已采取一些联合执行措施（请在下面说明）	√
e) 是，已采取全面的联合执行措施（请在下面说明）	

关于协调本工作方案和《拉姆萨尔公约》的有关活动，并执行“（生物多样性公约-拉姆萨尔公约）联合工作计划”的详情。

中国制定了《中国湿地保护行动计划》和《全国湿地保护保护工程规划》（2002~2030年）。

151. 贵国是否已采取步骤，改进以下方面的国家数据（第 VII/4 号决议）？

内容	是	否	否，但正在制定中
a) 内陆水域生态系统提供的产品和服务	√		
b) 这些产品和服务的使用及有关社会经济变量	√		
c) 水供给方面的基本水文数据同维护生态系统功能之间的关系			√
d) 物种和所有生物分类单位	√		
e) 内陆水域生态系统所面临的威胁			√

关于建立数据集的进一步说明，特别是若回答为“是”，请提供所建立的数据集的清单。

中国水产科学研究院淡水渔业研究中心发布的渔业科学数据库

(<http://www.fish.net.cn/scripts/Infofish.ASP?File=/db/sppcode/>)

中国水产科学研究院渔业信息研究中心发布的中国水产种质资源数据库

(<http://zzzy.cafs.ac.cn/>)

中国科学院水生生物研究所发布的中国水生生物数据库

(<http://www.hydrobiology.csdb.cn/>)

复旦大学生物多样性科学研究所发布的水生生物数据库

(<http://www.ibsfu.fudan.edu.cn/Article/ShowArticle.asp?ArticleID=8>)

152. 贵国是否已推广实施内陆水域生态系统生物多样性快速评估的准则？（第 VII/4 号决议）

a) 否，尚未审议该准则	√
b) 否，已审议该准则，认为该准则不合适	
c) 是，已审议该准则，但尚未决定实施/推广	
d) 是，已推广和实施	

关于推广实施内陆水域生态系统生物多样性快速评估准则的详情。

表 63

请进一步说明本工作方案和相关决议的执行情况，特别是：

- a) 所采取行动的结果和影响；
- b) 对于实现公约战略计划目标的贡献；
- c) 对实现 2010 年目标的贡献；
- d) 执行国家生物多样性战略和行动计划的进展；
- e) 对实现千年发展目标的贡献；
- f) 执行中遇到的限制因素。

为保护内陆水域生物多样性，中国完善相关法律法规，制订并实施淮河、海河、辽河、滇池、巢湖和太湖《“十五”水污染防治计划》，制订三峡库区及其上游水污染防治规划（2001～2010 年），明确防治目标、重点和行动方案等。检查和督促《“十五”水污染防治计划》的实施。

中国颁布并实施《全国湿地保护工程规划》（2002～2030）和《全国湿地保护工程实施规划》（2005～2010 年），加强自然保护区的建设和管理，开展水生野生动植物的保护。截至 2004 年底，湿地生态系统和湿地生物类型自然保护区达到 400 多个，全国 40%的天然湿地得到有效保护。

在中国现有的法律体系下，下列几类水生物种得到有效保护：（1）1988 年列入国务院颁布的《国家重点保护野生动物名录》的物种；（2）1999 年列入国务院颁布的《国家重点保护野生植物名录》水生野生植物；（3）《CITES 公约》附录物种；（4）地方政府颁布的省级保护物种名录。与此同时，《中国濒危动物红皮书》所列物种的保护工作受到了全社会的广泛关注。

但近年来，由于各种原因，中国的湖泊、河流水质差、水量下降，水体污染和富营养化严重，内陆水域生物多样性和生态系统遭到破坏，内陆水域污染、破坏和被侵占的情形相当严重。内陆水域濒危物种的数目逐年增多，鱼类中的濒危种类已达到 97 种，无脊椎动物有 24 种，珍稀濒危水生高等植物有 130 多种，一些珍稀物种的种群数量不断减少，有的甚至濒临灭绝。中国特有的水生哺乳动物白鳍豚，现存数量已不足 100 头；原长江主要经济鱼类中的中华鲟已成为国家一级重点保护的珍稀濒危物种。为此，今后应在以下方面加强工作：

（1）完善法律法规。尽快制定和发布《湿地保护条例》，条件成熟时适时制定《湿地保护法》；

（2）加强部门协调和机构能力建设。内陆水域生态系统的管理涉及环保、林业、农业、水利、渔业等多部门，应加强部门协调力度，适时成立内陆水域生态系统保护工作机构并加强其能力建设，提高内陆水域生态系统保护管理能力和国际履约水平；

（3）加强执法力度。受经济发展的驱动，地方政府对内陆水域生态系统保护认识不够，保护不力，破坏内陆水域资源的事件时有发生，应加强执法力度，严肃处理违法行为；

（4）加强自然保护区网络的建设，建设一批示范自然保护区；

（5）加强科学研究。建立内陆水域生态系统评价的指标、标准和方法，建立内陆水域生态系统监测指标体系和方法，建立内陆水域资源可持续利用的技术体系，为内陆水域生态系统保护与管理提供科学依据；

（6）建立内陆水域资源监测体系。加强对内陆水域资源的动态监测，定期提供监测数据资料，建立内陆水域资源监测信息系统，实现资料的共享；

（7）加强培训和宣传教育。对各级管理人员、科技人员和公众培训内陆水域生物多样性保护和管理方面的政策、法规和技术。通过各种媒体，向全民宣传内陆水域生物多样性保护与合理利用的重要意义，提高全民素质，让公众自觉参与内陆水域生物多样性保护工作；

（8）加强国际合作，争取国际社会在技术和资金上的支持，提高国家保护和可持续利用内陆水域生物多样性的能力和专家技能。

海洋和海岸生物多样性

综述

153. 贵国的战略和行动计划是否包括下列各项？请在回答是的地方打“√”。（第 II/10 和 IV/15 号决议）

a) 建立新的海洋和海岸保护区	√
b) 加强现有海洋和海岸保护区的管理	√

c) 加强国内海洋和海岸资源的管理能力建设，包括通过教育计划和有针对性的研究举措（若选该项，请在下面详细阐述举措的类型）	√
d) 实施完善的海洋和海岸带综合管理（包括集水区管理），以减少进入海洋环境的沉积物和营养物负荷	√
e) 保护对繁殖有重要意义的地区，如产卵区和幼苗繁育区	√
f) 改进污水和其他废物的处理	√
g) 控制过度捕捞和破坏性捕捞做法	√
h) 制定全面的海洋政策（若选该项，请在下面说明当前政策制定处于何种阶段）	√
i) 将当地和传统知识纳入海洋和海岸资源管理中（若选该项，请在下面详细阐述管理做法的类型）	√
j) 其他（请在下面说明）	
k) 不适用	
请就上述活动进行详细阐述，并列出了有关海洋和海岸生物多样性保护和可持续利用的其他优先行动。	
<p>(1) 海洋政策</p> <p>一些与海洋环境保护相关的法律法规，规定了中国有关海洋生物多样性保护与可持续利用的政策，对海洋生物多样性保护发挥着重要作用。</p> <p>1999 年以来，中国积极调整渔业发展的指导思想，提出海洋捕捞计划产量“零增长”的目标，从注重数量的扩张转向注重质量和效益的提高，促进渔业经济增长方式的转变。在“零增长”的目标得以实现的基础上，该政策于 2001 年被调整为“负增长”。</p> <p>(2) 加强海洋和海岸保护区的建设与管理</p> <p>海岸和海洋自然保护区的建立，保护了中华白海豚、斑海豹、儒艮、绿海龟、文昌鱼等珍稀濒危海洋动物及其栖息地，也保护了红树林、珊瑚礁、滨海湿地等典型海洋生态系统。至 2004 年底，中国已建成海洋自然保护区 90 个，其中国家级海洋自然保护区 24 个。</p> <p>(3) 加强国内海洋和海岸资源的管理能力建设</p> <p>中国制定了《近岸海域环境功能区划》和《海洋功能区划》，颁布了《近岸海域环境功能区划管理办法》（1999），沿海各省也正在制定本地的海洋功能区划。海洋功能区划和环境功能区划的制定，为中国沿海海域实现目标责任制管理提供了科学依据。</p> <p>国家组织实施了“典型海洋生态环境状况专项调查”，完成了“中国海洋环境监测系统建设项目”，各级海洋环境监测台站的基础建设、设备配置和人员培训不断提高，建立了海洋环境监测体系，发布全国近岸海域环境质量年报和海水浴场日报、周报。</p> <p>在建立健全环境法律体系的过程中，中国把沿海和海洋环境执法放在与环境立法同等重要的位置，在开展全国环境执法检查的同时，还开展了全国海洋环境保护联合执法检查，对污染和破坏沿海和海洋环境的行为进行严肃查处，对违法行为进行严厉打击。</p> <p>国家加强海上船舶溢油和有毒化学品泄漏应急计划、港口环境污染事故应急计划的制定工</p>	

作，应对突发性污染事故发生。国家建立了全国赤潮灾害应急响应体系，在沿海各省建立了赤潮监控区，在赤潮发生时快速组织沿海地方政府相关部门采取有效措施，及时指导海上养殖活动，减少灾害损失，保障了人民群众的身体健康和生命安全。

（4）实施海洋和海岸带综合管理

中国通过海洋功能区划、海洋污染控制、海域使用管理等行政措施，建立海洋和海岸带综合管理体制。

----制定和实施“碧海行动计划”，努力改善海域生态环境。经过几年不懈的努力，在环渤海地区经济快速增长，人口增加的情况下，渤海近岸水质不断恶化的势头得到初步控制，赤潮发生的频次和面积明显减少，海域的水质趋于好转。

----沿海防护林建设。自《全国沿海防护林体系建设总体规划》实施以来，工程区森林覆盖率由一期建设前的 24.9%增加到 35.45%，提高了 10.55 个百分点，改善了工程区生态环境。

----实施陆源污染物排海总量控制制度。测算各海域环境容量，确定各海域污染物允许排入量和陆源污染物排海削减量，制定各海域允许排污量的优化分配方案，控制和削减点源污染物排放总量，全面实施排污许可证制度，使陆源污染物排海管理制度化、目标化、量化。

----防止和控制沿海工业污染物污染海域环境。调整产业结构和产品结构，转变经济增长方式，发展循环经济；按照“谁污染，谁负担”的原则，进行专业处理和就地处理，彻底杜绝未经处理的工业废水直接排海；加强沿海企业环境监督管理，严格执行环境影响评价和“三同时”制度。

----防止和控制沿海城市污染物污染海域环境。调整不合理的城镇规划，加快沿海城镇污水收集管网和生活污水处理设施的建设，提高城镇污水处理设施脱氮和脱磷能力。

----防止、减轻和控制沿海农业污染物污染海域环境。积极发展生态农业，控制土壤侵蚀，综合应用减少化肥、农药径流的技术体系，减少农业面源污染负荷。严格控制环境敏感海域的陆地汇水区畜禽养殖密度、规模，建立养殖场集中控制区，有效处理养殖场污染物，严格执行废物排放标准并限期达标。

----海洋工程环境保护管理。全面推进海洋工程和海岸工程环境保护管理工作。目前，海洋石油开发、海水增养殖、围海造地、海底电缆管道、海砂开采、航道疏浚、码头、桥梁等海洋工程的环境影响评价工作已全面开展，海上油气田基本都实现了达标排放，在渤海部分新建海洋石油开发项目实现了主要污染物的“零排放”，有效地控制和减少了破坏海洋生态环境的行为。

----保护海岛生态环境。鼓励岛上企业发展清洁生产，控制岛源污染，保持海岛周围优良水质，加强海岛生态建设，保护海岛水土资源，适度开发海岛旅游景观，制定海岛生态环境保护规划和生物多样性保护计划，加强海岛自然保护区建设。开展环境保护模范海岛县或海岛镇评比，推动和促进海岛环境保护工作。

（5）保护对繁殖有重要意义的地区

自 2001 年以来，国家连续组织实施了渔业资源调查和监测工作，全国计有 30 多个鱼、虾、贝、藻类产卵场、索饵场、洄游通道、自然保护区和增养殖区域的生态环境质量受到有效监测。从 2004 年起，国家组织实施海洋生态监控区监测和评价工作，通过对监控区内一系列监

测工作，评价海洋生态环境状况，评估开发活动对海洋生态环境的影响，提出有针对性的调控管理措施。

(6) 改进污水和其他废物的处理

----防止、减轻和控制船舶污染物污染海域环境。在渤海海域，启动船舶油类物质污染物“零排放”计划，实施船舶排污设备铅封制度，加强渔港、渔船的污染防治。建立大型港口废水、废油、废渣回收与处理系统，实现交通运输和渔业船只排放的污染物集中回收，岸上处理，达标排放。

----防止和控制海上石油平台产生石油类等污染物及生活垃圾对海洋环境的污染。2001年国家海洋局研究制定了《海洋石油平台弃置管理暂行办法》，全面规范了海洋石油平台停止生产后在海上的弃置问题。2004年国家海洋局组织制定并颁布实施了《全国海洋石油勘探开发重大海上溢油应急计划》。

----防止和控制海上倾废污染。国家海洋局制定并印发了《海洋倾废区选划大纲和选划报告编制格式及报批要求》；开展了海洋倾废区的监测和评估，并进行了全面清理，关闭了一批临时海洋倾废区，对新设立的临时海洋倾废区进行严格的论证，控制和减少海上倾废区数量，并尽可能将倾废区外移，减轻了近岸海域生态环境的压力。2003年主要倾废区及其周边环境监测表明：所监测倾废区的底质环境状况总体保持正常，倾废区尚有底栖生物存在，其优势类群主要为软体动物和节肢动物，倾废区环境质量基本满足倾废区的环境功能要求。

(7) 控制过度捕捞

中国加大对渔业资源和环境的保护力度，实施海洋捕捞计划产量“零增长”和“负增长”措施；自1999年开始，中国沿海已全面实行了伏季休渔制度，取得了显著的生态、经济和社会效益；中国实施“渤海生物资源养护规定”，做好渤海生物资源的增殖和养护，制定和实施水生生物产卵区、索饵区、育肥区和回游通道的保护计划，建立渔业资源保护区，促进海洋生物资源的可持续利用。

实施海洋和海岸带综合管理

154. 贵国是否已采取和（或）加强机构、行政和法律方面的措施，以利于开展海洋和海岸生态系统综合管理？

a) 否	
b) 在制定早期阶段	
c) 在制定成熟阶段	
d) 已有措施（请在下面提供详情）	√
e) 不适用	

关于海洋和海岸带综合管理实施现状的进一步说明。

一些与海洋环境保护相关的法律法规，规定了海洋环境保护和管理的政策，对海洋和海岸带综合管理发挥着重要作用。中国通过海洋功能区划、海洋污染控制、海域使用管理等行政措施，建立海洋和海岸带综合管理体制，实施《近岸海域环境功能区划》、《全国海洋功能区

划》，制定和实施“碧海行动计划”；实施陆源污染物排海总量控制制度，严格执行环境影响评价和“三同时”制度；调整不合理的城镇规划，加快沿海城镇污水收集管网和生活污水处理设施的建设；综合应用减少化肥、农药径流的技术体系，防止、减轻和控制沿海农业污染物污染海域环境；保护海岛生态环境；防止、减轻和控制船舶污染物、海上石油平台污染海域环境；加大对渔业资源和环境的保护力度，控制过度捕捞；建立海洋和渔业环境监测网络，开展全国海洋环境保护联合执法检查。

155. 贵国是否已对海洋和海岸资源实施以生态系统为基础的管理，如结合海岸带管理和流域管理，或采取沿海和海洋多领域综合管理？

a) 否	
b) 在制定早期阶段	√
c) 在制定成熟阶段	
d) 已有措施（请在下面提供详情）	
e) 不适用	

请提供详情，说明对海洋和海岸资源实施以生态系统为基础的管理现状。

目前，中国已经初步认识到基于生态系统管理的重要性。2004年国务院提出海洋环境管理要由重视污染防治向污染防治与生态建设并重转变，并且在海域使用管理、海洋环境保护、海洋经济规划等领域采用生态系统方式的某些措施。但是，由于缺乏充分的研究和认识，对于生态系统方式一整套的理论、方法和技术体系在海洋及海岸带管理中的应用，还没有建立完整的政策规定和具体落实措施。因此，与陆地生物多样性保护相比，以生态系统方式为基础的海洋管理，在中国还处于初步的、零散的和局部的状态。

海洋和海岸生物资源

156. 贵国是否已查明对生态系统功能至关重要的海洋和海岸生态系统组成部分以及这些生态系统面临的主要威胁？

a) 否	
b) 已制定综合评估海洋和海岸生态系统的计划（请在下面提供详情）	
c) 正在进行全面评估	√
d) 已查明关键的生态系统组成部分，正在制定针对这些组成部分的管理计划（请在下面提供详情）	√
e) 已制定针对海洋和海岸生态系统重要组成部分的管理计划（请在下面提供详情）	
f) 不适用	

请提供详情，说明海洋和海岸生态系统的评估、监测和研究的现状及其所面临的主要威胁。

中国从2004年启动全国近岸海洋生态监控区工作，其主要内容是在中国近岸重要海洋生态

敏感区域包括河口、滨海湿地、红树林、珊瑚礁、海草床及海湾等典型海洋生态系统，建立 15 个生态监控区，依据各生态系统的关键生态过程设定环境指标、生物指标及生态压力指标进行监测，评价海洋生态系统的健康与安全状况，甄别主要海洋生态问题与原因，实施以生态系统为基础的海洋管理。这些监控区包括辽宁省双台子河口海域、河北省滦河口-北戴河海域、天津市渤海湾西部海域、山东省莱州湾海域和黄河口海域、江苏省苏北浅滩、上海市长江口和杭州湾、浙江省乐清湾、福建省闽东沿岸、广东省大亚湾、珠江口海域、广西雷州半岛海域、海南东海岸。分析监测结果表明，15 个生态监控区中，海南东海岸生态监控区内的珊瑚礁、海草床生态系统，雷州半岛西南沿岸生态监控区珊瑚礁生态系统以及广西北海生态监控区内的珊瑚礁、海草床及红树林生态系统健康状况良好。主要海湾、河口及滨海湿地生态系统处于亚健康或不健康状态。其中莱州湾、黄河口、长江口、杭州湾和珠江口生态系统均处于不健康状态。生态系统不健康主要表现在富营养化及营养盐失衡，生物群落结构异常，河口产卵场严重退化、部分产卵场正在逐步消失，生境丧失或改变等；主要影响因素是陆源污染物排海、围填海侵占海洋生境、生物资源过度开发。

中国将开展有史以来最大规模的近海资源与环境综合调查，全面调查分析和评估中国各类海洋生态系统和主要生物资源的基本状况，同时分析评估各类海洋及海岸生态系统的服务功能和遭受破坏的情况，有针对性地制定相应的管理对策。

157. 目前贵国是否正在开展下列活动，以执行本《公约》的珊瑚礁工作计划？请在回答是的地方打“√”。

活 动	未执行，也不是优先项	未执行，但是优先项	目前正在执行	不适用
a) 珊瑚礁生态评估和监测			√	
b) 社区和利益相关者的社会经济评估和监测	√			
c) 特别是通过海岸带综合管理和海洋与海岸保护区，管理珊瑚礁环境			√	
d) 为维持直接依赖于珊瑚礁所提供服务的群体的生计，确定并实施可能的替代措施		√		
e) 利益相关者合作伙伴、社区参与方案和公众教育活动		√		
f) 为海洋生物分类学家和生态学家提供培训和职业发展机会		√		

g) 建立珊瑚褪色早期预警系统		√		
h) 提高快速响应能力，以记录珊瑚褪色和死亡情况		√		
i) 恢复和重建已退化的珊瑚礁生境			√	
j) 其他（请在下面说明）				
请详细阐述进行中的活动。				
<p>中国珊瑚礁种类约 200 多种，主要分布在海南、广西、广东和福建等沿海。造成珊瑚礁破坏的主要原因是人为因素，包括炸鱼、毒鱼、过度捕捞、船锚损伤和污染损害。由于大量开采珊瑚礁，近岸海域珊瑚礁生态系受到严重破坏。中国南海的珊瑚礁受到掠夺性采掘和违背科学的低效利用的威胁。海南岛沿岸和西沙群岛、南沙群岛的珊瑚礁受到不同程度的损害或影响，有些局部海区礁资源濒临灭绝，导致礁区生态环境恶化，海洋生物多样性受到严重破坏。</p> <p>为保护和恢复珊瑚礁生态系统，中国共建有珊瑚礁自然保护区 8 个，保护面积达 562 平方公里。通过控制污水排放以及禁止采挖和禁止销售珊瑚等有效管理措施，三亚珊瑚礁自然保护区内的珊瑚礁生态得到恢复，造礁珊瑚恢复到 60 种，软珊瑚及其他种类珊瑚恢复到 23 种，珊瑚礁平均盖度为 42.6%，最高达 66.5%。但保护区外其他区域珊瑚礁生态系统人为破坏仍在继续，珊瑚礁分布面积已经减少 80%。</p>				

海洋和海岸保护区

158. 下面的哪一项陈述能够最恰当地描述贵国海洋和海岸保护区的现状？请打“√”选择。	
a) 已宣布和公布海洋和海岸保护区(请在下面写明保护区的数量)	√
b) 已制定这些海洋和海岸保护区的管理计划，制定过程得到所有利益相关者的参与	√
c) 已建立具有执法和监测手段的有效管理体系	√
d) 正在建立国家海洋和海岸保护区系统或网络	√
e) 已建立国家海洋和海岸保护区系统或网络	
f) 国家海洋和海岸保护区系统包括旨在用于可持续利用的区域，这些区域允许进行开发性活动	√
g) 国家海洋和海岸保护区系统包括禁止开发性利用的区域	√
h) 国家海洋和海岸保护区系统被采用可持续管理做法的更广泛的海洋和海岸环境所包围	
i) 其他（请在下面详细说明）	
j) 不适用	

有关海洋和海岸保护区现状的进一步说明。

至 2004 年底，中国已建成海洋自然保护区 90 处，其中，国家级海洋自然保护区 24 处。中华白海豚、斑海豹、海龟、文昌鱼等珍稀濒危海洋动物以及红树林、珊瑚礁、滨海湿地、海岛等典型海洋生态系统得到重点保护。

为科学化、规范化地推进海洋自然保护区的建设和发展，组织制定和实施了《海洋自然保护区管理技术规范》，对自然保护区内开展的调查监测、环境保护与恢复、科学研究、宣传教育、公众参与、开发活动等予以规范。

2003 年，组织开展全国海洋自然保护区工作调研，全面掌握了海洋自然保护区的基本状况。大多数保护区已经开展综合科研调查，资源环境的主要情况基本清楚。大多数保护区日常管理比较有效，海洋生态保护执法不断得到加强，生态违法破坏行为受到查处。仅在 2003 年，中国海监执法队伍就开展海洋生态保护执法百余项，进行巡航监察 160 多航次，发现并查处破坏生态违法行为 30 余起。

许多保护区开展了生态监测和科研活动，利用电视、报刊、广播、声像图片资料等多种方式加强了保护宣传，一定程度上提高了公众的自然保护意识。一些保护区开展了国际交流合作，提高了保护区建设与管理能力。大多数保护区都开展了自然资源可持续利用项目，进一步探索可持续发展道路，取得了可借鉴的经验。

为探索海洋生物资源可持续发展之路，中国还积极推进海洋特别保护区建设，在福建宁德地区建立了中国第一个海洋特别保护区，目前，广西钦州、浙江乐清、山东威海、福建平潭等海域的海洋特别保护区也已选划建设。

通过推进海洋自然保护区建设与管理工作的，近几年保护区管理初见成效。绝大多数保护区内海洋生态呈现恢复趋势，主要保护对象稳定。大多数保护区管理机构与周边社区建立了自然生态保护与区域经济发展协调机制，社会舆论较好。

当然，海洋自然保护区工作也存在一些问题，如保护区建设与实际需求还有相当差距，保护区建设与管理基础能力较差，资金投入不足，海洋生态保护与海洋开发的矛盾日益加剧等。这些问题都有待于通过进一步重视和强化保护区工作加以解决。

海水养殖

159. 贵国是否正在应用以下技术，以减轻海水养殖对海洋和海岸生物多样性的不利影响？请选择所有适用项。

a) 对海水养殖开发项目开展环境影响评估	√
b) 在海洋和海岸带综合管理的框架下，制定并应用有效的选址方法	√
c) 制定切实有效的污水和废物控制方法	√
d) 在孵化场一级制定适当的遗传资源管理计划	√
e) 开发得到良好控制的孵化场和在遗传上良好的繁殖方式，以避免从自然中收集种子	√

f)	若无法避免从自然中收集种子，则采用对环境无害的种子收集做法，包括使用选择性捕捞索具以避免捕捞副产品	√
g)	在海水养殖中使用本地物种和亚种	√
h)	实施有效措施，避免海水养殖物种和增殖性拟蝗体的意外释放	
i)	使用适当的育种方式和适当的释放地点，以保护遗传多样性	√
j)	通过采用更好的养殖技术，尽量减少抗生素的使用	√
k)	在商业化捕捞中采用选择性方法，以避免或减少捕捞副产品	√
l)	在适用情况下，考虑以传统知识作为开发可持续海水养殖技术的来源	√
m)	不适用	

请提供详情，说明旨在尽量减轻海水养殖对海洋和海岸生物多样性影响的技术。

中国对大型海水养殖项目的海域使用申请，实施论证和评价制度，确保海水养殖项目的规模、养殖对象和占用海域符合总体海洋功能区划和海域使用管理要求，避免对周边海域产生环境污染破坏，或者干扰其他海洋产业发展。

为减轻渔业对海洋环境的污染负荷，中国采取的具体措施有：（1）加强对渔业生产的科学管理和技术指导，加强不同层次人员的技术培训，不断提高其环境保护意识和技术管理水平；（2）加大对海洋生物资源的保护力度，实施渔业捕捞许可管理制度、禁渔期和禁渔区制度、海洋捕捞产量“零增长”和“负增长”措施，积极开展重要渔业资源的人工放流工作，增加水体中的生物种群数量，改善水体生态系统结构，提高水体的渔业生产力；（3）科学规划并合理安排养殖区，将养殖区安排在水交换能力较好的海域，以充分利用海流潮汐的作用；（4）推广生态渔业，提倡多品种混养的养殖模式，充分利用贝藻类及滤食性鱼类的特点，吸收、消化部分营养物质和有机碎屑，以减少有机物和营养物质的环境负荷；（5）严格化学药物的使用。

2004年国务院通知要求，严格依据海洋功能区划，合理布局养殖水域，对超区域养殖要予以清除，大力推广生态和健康养殖技术，引导养殖户合理投饵、施肥和用药。目前，沿海地区正在依据上述法规政策，逐步改善海水养殖的生态环境，减少其对海洋及海岸带生物多样性的不利影响。

外来物种和基因型

160. 贵国是否已制定机制，控制外来物种引入海洋和海岸环境的途径？请选择所有适用项，并在下面说明所采取的措施类型。

a)	否	
b)	已建立机制，控制可能由压舱水造成的入侵（请在下面提供详情）	√

c) 已建立机制，控制可能由船体污损生物造成的入侵（请在下面提供详情）	
d) 已建立机制，控制可能由海水养殖造成的入侵（请在下面提供详情）	√
e) 已建立机制，控制可能由意外释放造成的入侵，如水族馆意外释放（请在下面提供详情）	
f) 不适用	
有关防治外来物种入侵海洋和海岸环境的活动现状的详情。	
<p>IMO 与 UNDP、GEF 实施了全球压舱水管理项目(GloBallast)，中国被选择为该项目六个示范国之一，并在大连设立了示范基地。全球压舱水管理项目在中国得到成功实施，为制定中国压舱水管理战略计划和未来实施《国际船舶压舱水及沉积物控制和管理公约》提供了良好的基础和实际经验。中国已开始制定《全国压舱水管理国家战略计划》。今后重点工作包括：制定中国船舶压舱水管理暂行规定，支持航运界为符合 IMO 压舱水管理公约的要求做好准备工作；开展压舱水处理方法的研究和开发；在其他港口开展压舱水风险评估和港口生物基线调查，收集数据并在主要港口建立船舶压舱水数据库，建立全国船舶压舱水管理信息系统，对船舶的赤潮信息提供系统的持续运行；公众教育和培训；开展压舱水管理的地区性合作等。</p> <p>由于海水养殖引种和水族馆饲养业大规模发展，导致海洋外来物种的广泛传播，有的已产生入侵危害。某些外来入侵物种已对局部区域造成严重破坏，如互花米草、沙筛贝等外来物种与土著生物争夺生活空间，破坏了当地红树林生境，导致生物多样性降低。目前，中国正在制定《外来入侵生物防治条例》和《全国外来入侵生物防治规划》，加强有关机制的建设，以控制可能由海水养殖造成的生物入侵。</p>	

表 64

<p>请进一步说明本工作方案和相关决议的执行情况，特别是：</p> <ul style="list-style-type: none"> a) 所采取行动的结果和影响； b) 对于实现公约战略计划目标的贡献； c) 对实现 2010 年目标的贡献； d) 执行国家生物多样性战略和行动计划的进展； e) 对实现千年发展目标的贡献； f) 执行中遇到的限制因素。
<p>中国政府十分重视海洋和海岸生物多样性的保护与可持续利用，建立健全了海洋环境保护的法律法规和行动计划，加强了近岸海洋生态监测，加强了海洋和海岸自然保护区、特别保护区的建设与管理，实施了伏季休渔、海洋捕捞生产零增产、渔业转产转业计划。这些工作减轻了各类开发建设活动对海洋和海岸生物多样性带来的不利影响。但沿海地区社会经济及海洋经济快速发展，不合理的海洋开发利用活动尚未得到有效控制，中国近岸海洋生态系统整体处于脆弱状态，</p>

局部海域生态环境恶化的趋势至今未得到有效的遏制，海洋和海岸生物多样性的保护与可持续利用面临的主要限制因素包括：

- (1) 保护区数量过少，保护区面积过小。
- (2) 海洋开发利用压力大，保护与开发的矛盾十分突出。
- (3) 保护管理工作的社会参与性不强。
- (3) 海洋和海岸生物多样性的基础研究薄弱。
- (4) 海洋和海岸生物多样性保护范围广、任务重，缺乏资金和技术。

农业生物多样性

161. 贵国是否已制定国家战略、规划和计划，确保制定和成功实施有利于保护和可持续利用农业生物多样性组成部分的政策和行动？（第 III/11 和 IV/6 号决议）

a) 否	
b) 否，但正在制定有关战略、规划和计划	
c) 是，已制定一些战略、规划和计划（请在下面提供详情）	√
d) 是，已制定全面战略、规划和计划（请在下面提供详情）	

有关国家战略、规划和计划中农业生物多样性组成部分的详情。

《中国 21 世纪议程》、《中国农业部门生物多样性保护行动计划》、《农业七大体系建设规划》等都有相关规定。

162. 贵国是否已确定采用何种方法和手段，以处理基因使用限制技术对农业生物多样性就地保护和迁地保护及可持续利用（包括食品安全）的潜在影响？（第 V/5 号决议）

a) 否	
b) 否，但正在审议可能的措施	√
c) 是，已确定一些措施（请在下面提供详情）	
d) 是，已确定全面措施（请在下面提供详情）	

关于采取方法和手段，处理基因使用限制技术对农业生物多样性就地保护和迁地保护及可持续利用的潜在影响的详情。

第 V/5 号决议的附件 – 农业生物多样性工作方案

方案要素 1 – 评估

163. 贵国是否已对农业生物多样性的组成部分进行专项评估，如植物遗传资源、动物遗传资源、授粉媒介、虫害治理和营养物循环？

a) 否	
b) 是，正在进行评估（请在下面说明是哪些具体组成部分）	√
c) 是，已完成评估（请在下面说明评估了哪些具体组成部分及评估的结果）	
关于对农业生物多样性组成部分进行专项评估的详情。	
国家正在对作物种质资源、畜禽种质资源、食用微生物种质资源、农业野生植物资源等进行专项评估，但评估过程缺乏系统性。	

164. 贵国是否正在评估农业做法与《公约》附件一提及的保护和可持续利用生物多样性组成部分之间的交互作用，如生态系统和生境，物种和群落，具有社会、科学或经济重要性的基因组和基因？	
a) 否	
b) 是，正在进行评估	√
c) 是，已完成一些评估（请在下面提供详情）	
d) 是，已完成全面评估（请在下面提供详情）	
关于评估生物多样性组成部分（如生态系统和生境，物种和群落，具有社会、科学或经济重要性的基因组和基因）的详情。	
中国完成了“千年生态系统评估”，即将发布评估报告；正在开展重点农作物种质资源、重点动物种质资源、重要观赏植物种质资源、重点水生生物物种及品种资源的调查与分析。	

165. 贵国是否已评估农民、土著和地方社区的知识、创新和做法在保持农业生物多样性及农业生态系统服务，以利于粮食生产及食品安全方面的作用？	
a) 否	
b) 是，正在进行评估	√
c) 是，已完成评估（请具体说明在何处可检索到有关信息）	
关于评估农民、土著和地方社区的知识、创新和做法的详情	
西南地区有着丰富的民族民间文化资源，但是由于多种原因，大量传统文化资源变异和流失。中国对西南部分地区的传统知识进行了调查、评估。例如，云南省生物多样性和传统知识研究会实施的“生态农业与云南山地生计发展项目”，对一些村庄的传统知识进行调查，评估其在农业生产和生态系统服务中的作用，用科学知识来提高而不是取代这些传统知识，推动生态农业的技术创新。国际行动援助中国办公室与贵州师范大学知识产权中心举办了“西南地区农业传统知识保护案例收集前期准备研讨会”，会议就如何加强农业传统知识保护开展了讨论。但中国在这方面开展的工作比较少。	

166. 自 1993 年《公约》生效以来，贵国是否一直在监测农业生物多样性的整体退化、现状或

恢复（重建）？	
a) 否	
b) 是，未发现变化（保持现状）	
c) 是，发现总体退化（请在下面提供详细情况）	√
d) 是，观察到出现总体恢复（请在下面提供详细情况）	
有关观察结果的详情。	
<p>《公约》生效以来，中国政府一直比较注重农业生物多样性的监测，监测结果表明，由于良种推广、草原荒漠化、湿地退化、山地过度开发等原因，农业生物多样性总体趋势减少。如栽培作物地方品种几乎不被农民所种植，野生稻等农业野生植物资源分布范围和面积锐减等。但是，由于《野生动物保护法》实施较早，近 10 多年来，某些区域的野生动物群体有所增加。</p>	

方案要素 2 – 适应性管理	
167. 贵国是否已查明可加强农业对生物多样性的有利影响并减轻其不利影响，同时提高生产力和维持生计能力的管理实践、技术和政策？	
a) 否	
b) 否，但正在查明可能的实践、技术和政策	
c) 是，已查明一些实践、技术和政策（请在下栏内提供详细情况）	√
d) 是，已查明全面实践、技术和政策（请在下栏内提供详细情况）	
关于查明的管理实践、技术和政策的详情。	
<p>利用合理的栽培方式，将作物的不同品种采用生态系统方式种植，不仅能够综合防治病虫害，减少农药的使用量，而且能够提高作物产量。该项技术已在中国西部生物多样性丰富地区推广使用，其经济效益、社会效益和生态效益都较显著。</p>	

方案要素 3 – 能力建设	
168. 贵国是否加强了农民、土著和地方社区及其组织和其他利益相关者的能力，使他们能够管理可持续的农业生物多样性，并为就地保护、可持续利用和农业生物多样性管理制定战略和方法？	
a) 否	
b) 是（请具体说明能力得到提高的领域、组成部分和目标群体）	√
有关加强农民、土著和地方社区及其组织和其他利益相关者能力的详情	
<p>通过《野生植物保护条例》和《农业野生植物管理办法》的宣传教育和执法检查，提高了地方社区和农民对野生植物的保护意识，通过农业野生植物保护技术培训，使得全国基层从事环境保护的科技人员具备了农业野生植物保护的基本技能。</p>	

169. 贵国是否建立了由利益相关者群体广泛参与的运作机制，以便制定有利于实施农业生物多样性工作方案的真正的伙伴关系？	
a) 否	
b) 否，但已确定了可能的机制	
c) 否，但正在建立机制	√
d) 是，已建立机制	

170. 贵国是否改善了政策环境，包括惠益分享安排和鼓励措施，以支持在地方层次管理农业生物多样性？	
a) 否	
b) 否，但已确定了一些措施和安排	
c) 否，但正在制定措施和安排	√
d) 是，正在执行措施和安排（请在下面说明）	
关于采取措施，改善政策环境的详情。	

方案要素 4 – 纳入主流地位	
171. 贵国是否正在把保护和可持续利用农业生物多样性的国家计划或战略，作为部门、跨部门计划和规划的主流或与之结合为一体？	
a) 否	
b) 否，但正在进行审议	
c) 否，但已确定了可能的框架和机制	
d) 是，已把一些国家计划或战略作为部分部门、跨部门计划和规划的主流并与其结合为一体（请在下栏内具体说明）	√
e) 是，已把一些国家计划或战略作为主要部门、跨部门计划和规划的主流（请在下栏内具体说明）	
关于把保护和可持续利用农业生物多样性的国家计划或战略，作为部门、跨部门计划和规划的主流或与之结合为一体的详情。	
《农业七大体系建设规划》和《国家中长期科学和技术发展规划》均将农业生物多样性作为部门规划的主流，国家正在制定全国性跨部门的《全国生物物种资源保护与利用规划》。	

172. 目前，贵国是否正在支持有关机构框架以及政策和规划机制，以便将农业生物多样性纳入农业战略和行动计划的主流，并使之融入更广泛的生物多样性战略和行动计划？	
a) 否	

b) 是，通过支持有关机构进行相关评估	
c) 是，通过制定政策和规划准则	
d) 是，通过编写培训材料	
e) 是，通过支持在政策、技术和地方层次的能力建设	√
f) 是，通过协调已达成一致的行动计划，以及协调正在进行的评估与政府间进程。	
关于支持机构框架、政策及规划机制的详情。	
<p>中国政府正在支持将农业生物多样性纳入农业战略和行动计划的主流，成立了相应的机构（如农业野生植物保护领导小组、野生植物保护协会），制定了相应的政策，启动了农业生物资源保护和可持续利用研究项目等。</p>	

173. 如果贵国是起源中心，贵国是否正在开展有关活动，以期在农场上就地及迁地保护粮食和农业遗传资源的多样性，包括其野生亲缘种？	
a) 否	
b) 是（请在下面提供详情）	√
关于在起源中心保护粮食和农业遗传资源多样性的详情。	
<p>中国是多种农作物的起源中心，自二十世纪五十年代开始，就开始就地和迁地保护粮食与农业遗传资源的多样性，目前除继续收集保存粮食和农业遗传资源外，还开展了农作物野生亲缘种的就地保护工作，已在全国建立了 52 个农业野生植物原生境保护点，保护物种有野生稻、野生大豆和小麦野生近缘植物等十几个物种。</p>	

表 65

关于贵国采取措施，执行“保护和可持续利用授粉者国际倡议行动计划”的详情。	
<p>在自然界中，授粉者有蜜蜂、鸟类、蝶、蛾、蝇类等。但蜜蜂是大多数农作物的基本授粉者。中国疆域辽阔，蜜源植物和蜂种资源都极其丰富。国家对蜂业的可持续发展非常重视，成立了相关行业协会，有关部门出台一些措施，加强蜂产业的管理；国家科技部专门立项，研制和推广高效低残留蜂药防治技术，解决蜂病防治和蜂药使用带来的问题。但总体上，中国对蜜源植物和蜂种资源保护力度不够，缺乏有效的宏观管理和相关的法规标准，科技投入少，保护和可持续利用授粉者的技术力量薄弱。</p>	

表 66

请进一步说明本工作方案和相关决议的执行情况，特别是：

- a) 所采取行动的结果和影响；
- b) 对于实现公约战略计划目标的贡献；
- c) 对实现 2010 年目标的贡献；
- d) 执行国家生物多样性战略和行动计划的进展；
- e) 对实现千年发展目标的贡献；
- f) 执行中遇到的限制因素。

农业生物多样性是生物多样性的重要组成部分，中国政府一贯重视农业生物多样性的保护与可持续利用工作，不仅将动植物和微生物遗传资源的查明、监测、迁地保护和就地保护作为工作重点并已取得了可喜的成绩，而且将遗传资源的保护和可持续利用纳入国家和农业部的行动计划中，农业生物多样性的保护和可持续利用工作已在农业生产中产生了巨大的经济效益和社会效益。

中国是一个生物多样性大国，农业生物多样性也非常丰富，为了实现公约战略目标、2010 年目标以及千年发展目标，中国已专门制定了相应的规划，其目标与公约战略目标、2010 年目标以及千年发展目标基本一致，特别是在减少生物多样性丧失的速度、消除贫困和饥饿、保护环境和可持续发展等方面将为实现上述目标起到积极的推动作用。

农业生物多样性涉及范围广、任务重，实现上述目标不仅需要大量的资金支持，而且技术落后、能力建设差也是中国目前农业生物多样性保护与可持续利用面临的最大困难。

森林生物多样性

综述

174. 贵国是否已将森林生物多样性工作方案的有关内容纳入国家生物多样性战略和行动计划及国家森林规划中？

a)否	
b) 是，请说明采用的过程	√
c) 是，请说明在实施进程中遇到的限制因素或障碍	√
d) 是，请说明经验教训	√
e)是，请说明工作方案中优先行动的目标	√

关于将森林生物多样性工作方案的有关内容纳入国家生物多样性战略和行动计划及国家森林规划的详情。

中国没有实施专门的森林生物多样性工作方案，但是在国家生物多样性保护行动计划和森林规划中包括了相关内容。

在生物多样性保护行动计划中，森林生物多样性保护是最重要的组成部分之一。森林生物多样性保护的优先目标是在生态系统功能重要和生物多样性丰富的地区建立自然保护区，保护生物

多样性，维持大江大河源头的生态功能。

中国在森林生物多样性保护方面的主要经验是以大工程带动生物多样性保护。近年来随着天然林资源保护工程、野生动植物和自然保护区建设工程、退耕还林工程的实施和生态补偿政策的全面推广，大江大河流域上游的森林得到保护，保护区面积不断扩大，退化森林生态系统得到恢复。

但是，在实施森林生物多样性工作方案相关的进程中，没有很好地协调森林资源管理与生物多样性保护，缺少全面的森林生物多样性保护规划。在森林规划中更多地考虑生态功能和木材生产，相关的植树造林工程缺少对生物多样性保护的考虑。森林生物多样性利用和利益共享没有进行全面规划。生态系统方式研究开展时间很长，但森林管理方面仅部分和局部地应用了这一方式。

表 67

请说明在执行和评估工作方案方面，贵国近来应用了何种工具（政策、规划、管理、评估和衡量）和措施（若有的话）。请说明哪些工具和措施将有利于实施。

在政策方面，有森林分类经营政策，森林生态效益补偿政策；在规划方面，有林业六大工程规划；在管理与评估方面，出台了一些与林业六大工程相关的管理规定，保证了森林生物多样性工作方案相关行动的开展。

表 68

请说明在执行森林工作方案过程中，贵国在何种程度上及以何种方式让土著和当地社区参与，并尊重他们的权利和利益。

在森林生物多样性工作方案相关行动中，很多采取参与式的工作方式，让当地社区参与森林生物多样性保护工作，如退耕还林工程，采取与农户签订合同，将相关的补助和奖励措施直接与每一位农户兑现，尊重农户的选择。特别是随着 GEF 项目如中国保护区管理项目、云南山地生态系统保护项目、林业可持续发展项目-保护地部分的实施，引进了很多方式让当地社区参与，包括社区资源共管计划，建立社区防治基金，让社区成为生物多样性保护的主体；通过参与保护区的管理，分享保护区相关的收益；在尊重土著生活方式的基础上，实现森林生物多样性的可持续保护。

表 69

请说明贵国为执行工作方案，在加强人力和资金资源的能力建设方面所做的工作。

随着国家林业工程、西部大开发政策以及森林生态补偿政策的实施，GEF 森林生物多样性保护相关项目的开展，中国在人力资源和资金投入等方面都有很大增加。在人力资源方面，加强了人员培训，吸引了大量人才参与，提高了森林生物多样性保护人员的素质，强化了技术标准的制定和管理系统的建设，促进了管理的标准化。

在资金投入方面，天然林资源保护工程在 1998~1999 年工程试点阶段国家已投入资金 101.7

亿美元，2000~2010年工程投入将达116.41亿美元(其中中央补助94.87亿美元，地方配套21.54亿美元)，总投入128.75亿美元。在总投入中，基本建设投资21.78亿美元，占18.8%，财政专项资金投入94.63亿美元，占81.3%。基本建设投资主要用于长江上游、黄河上中游地区封山育林、飞播造林、人工造林和种苗基础设施建设、森林防火及其他项目建设。封山育林每年每亩1.69美元，连续补5年，计8.47美元。飞播造林每亩6.05美元。人工造林长江上游地区每亩24.20美元，黄河上中游地区每亩36.30美元。财政资金投入主要用于森林管护事业费，职工养老保险社会统筹费补助，企业教育、医疗卫生、公检法司等社会性支出补助，富余职工一次性安置费补助，下岗职工基本生活保障费补助以及地方财政减收补助等。退耕还林工程，从2001~2010年，工程规划投资达363多亿美元，实现陡坡耕地基本退耕还林，31.9%的沙化耕地得到治理，退耕地造林2.2亿亩，宜林荒山荒地造林2.6亿亩，工程区林草覆被率增加4.5个百分点，控制水土流失面积13.0亿亩，防风固沙控制面积15.4亿亩。自然保护区建设工程，近10年仅中央政府对国家级自然保护区的基础设施建设的投入超过1.21亿美元。

表 70

请说明贵国如何在执行工作方案方面，同其他国家政府、区域或国际组织进行合作（如南南合作、北南合作、南北合作、北北合作）。也请说明已查明的限制因素和（或）需求。

在森林生物多样性工作方案相关行动中，中国关注与周边国家以及国际组织的合作，如与俄罗斯签订了有关虎保护合作协定，与美国签订了两国森林管理方面的合作协定。跨国界自然保护区的合作近年来得到发展，流域保护的区域协作正在形成，如大湄公河次区域的协作。但是这些协作很有限，缺少专门的机制和相应的投入。

森林生物多样性扩展工作方案

方案要素 1 – 保护、可持续利用和惠益分享	
175. 贵国是否采用生态系统方式管理所有类型的森林？	
a) 否（请在下面说明原因）	
b) 否，但已确定可能措施（请在下面提供详情）	√
c) 是（请在下面提供详情）	
关于采用生态系统方式管理所有类型森林的详情（包括所采取措施的效果、取得的经验教训、对森林管理的影响、限制因素、需求、工具和目标）。	
中国没有系统采用生态系统方式管理所有类型的森林。但是基本的生态系统管理原则，已经应用于中国的森林经营管理实践，如森林管理主要依靠当地居民，以当地人参与森林巡护作为主要的保护方式，实施生态补偿政策，在大江大河流域系统保护森林生态系统。	

176. 贵国是否已采取措施，减少对森林生物多样性的威胁并减轻其影响？		
选项	√	详情
a) 是	√	请在下面说明根据目的 2 的每一个目标查明的主要威胁，以及针对优先行动采取的措施
		对森林生物多样性的主要威胁是森林火灾，优先行动是采取卫星监控，系统巡护，建立防火预案等。针对采集非木材林产品等造成的威胁，采取加强巡护、责任到人的原则。针对环境污染、气候变化等威胁，采取监测措施。
b) 否		请在下面说明原因。

关于采取措施，减少对森林生物多样性的威胁，并减轻危险性进程影响的详情（包括所采取措施的效果、取得的经验教训、对森林生物多样性的影响、限制因素、需求、工具和目标）。

森林防火是林业投入最大，任务最重的工作，中国已在人为火源控制方面取得了较大的成绩，建立了地方政府负责的问责制度，建立了监测系统，成立了灭火队伍，大大地减少了对森林生物多样性的威胁。但是森林自然火的作用和保护森林人为火调控方面较弱，有待在方法和目标方面进一步科学合理地建立森林火管理体系。

随着生态公益林保护和天然林资源保护工程，特别是自然保护区工程的实施，中国建立了森林管护体系。但是管护人员素质较低，投入太大，可持续性方面有待研究。

针对环境污染和全球变化，建立了森林生态系统监测站，并进行系统研究。但是如何与森林生物多样性保护相结合，取得对管理有指导性的建议，仍有一定差距。

177. 贵国是否正在采取措施，保护、恢复和重建森林生物多样性？		
选项	√	详情
a) 是	√	请在下面说明根据目的 3 的每一目标确定的优先行动，及针对优先行动采取的措施
		正在采取的森林生物多样性保护和恢复措施包括天然林资源保护工程、野生动植物保护和自然保护区建设工程；重建森林生物多样性的措施包括退耕还林工程、“三北”和长江中下游地区等重点防护林建设工程和沙漠化治理工程。
b) 否		请在下面说明原因。

关于采取措施，保护、恢复和重建森林生物多样性的详情（包括所采取措施的效果、取得的经验教训、对森林生物多样性的影响、限制因素、需求、工具和目标）。

天然林资源保护工程，包括三个层次：全面停止长江上游、黄河上中游地区天然林采伐；大幅度调减东北、内蒙古等重点国有林区的木材产量；由地方负责保护好其他地区的天然林。工程

计划调减木材产量 1991 万立方米，管护森林 14.15 亿亩，分流安置富余职工 74 万人。天然林是生物多样性最丰富的地区，天然林资源保护工程和生态效益补偿政策的实施，有效地遏制了森林生物多样性下降的趋势。主要限制因素是如何实现工程的可持续性，需要加强森林生物多样性利用及其效益共享的政策和技术研究，发展生态产业，实现天然林保护和森林生物多样性保护的持续开展。

“三北”和长江中下游地区等重点防护林建设工程：这是中国涵盖面最大的防护林工程，包括了“三北”地区、沿海、珠江、淮河、太行山、平原地区和洞庭湖、鄱阳湖、长江中下游地区的防护林建设。工程计划造林 3.4 亿亩，并对 10.78 亿亩森林实行有效保护。

退耕还林工程：针对中国水土流失日趋加剧的现状作出的一项重大战略决策。计划到 2010 年控制水土流失面积 3.4 亿亩，防风固沙控制面积 4 亿亩，年均减少输入长江、黄河的泥沙量 2.6 亿吨。

野生动植物保护和自然保护区建设工程：主要解决物种保护、自然生态系统保护等问题。2010 年前重点实施 10 个野生动植物拯救工程和 30 个重点生态系统保护工程，新建一批自然保护区。目前最珍贵、最精华的天然林，野生动植物的最佳栖息地，以及珍稀濒危物种的最好庇护所都分布在自然保护区。中国 85% 的陆地生态系统类型，列入到各种保护名录的 85% 野生动物物种，65% 的高等植物群落，以及 20% 面积的天然林分布在保护区内。保护区的建设对中国生物多样性和生物种质资源的保护，改善生态状况，维护国土生态安全发挥了极其重要的作用。

178. 贵国是否正在采取措施，促进森林生物多样性的可持续利用？

选项	√	详情
a) 是	√	请在下面说明根据目的 4 的每一个目标确定的优先行动，及针对优先行动采取的措施 主要可持续利用措施包括：发展林业产业，系统开展速生丰产林、林下产品、种子、中药等的开发；发展生态旅游。
b) 否		请在下面说明原因。

关于采取措施，促进森林生物多样性可持续利用的详情（包括所采取措施的效果、取得的经验教训、对森林生物多样性的影响、限制因素、需求、工具和目标）。

中国实施了重点地区以速生丰产用材林为主的林业产业基地建设工程，工程完成后，每年提供木材 1.3337 亿立方米，约占国内需求量的 40%，加上现有资源，木材供需基本平衡，将有效降低对生物多样性的影响。

生物多样性可持续利用推动了一些地区的可持续发展。例如，云南省已把生物多样性可持续利用作为其建设绿色经济强省的一项重要支柱产业，云南众多的生物资源，已经在生物产业中发挥重要作用。2004 年，全省松茸的出口创汇 5300 余万美元，其中仅白马雪山、哀牢山、碧塔

海、紫溪山等保护区周边农民靠采集松茸，就增加近 847 万美元收入，其他非木材林产品出口创汇也约为 5000 万美元。为发展药产业，经批准，云南省相关科研院所、企业利用保护区内保存的近 200 余种植物种质资源开展相关研究，并取得重大成果，为“云药”的可持续发展做出贡献。种植红豆杉、重楼、石斛、云黄连等药材的种源亦大多来自于自然保护区。例如，昭通朝天马省级自然保护区保护了世界知名的小草坝天麻种质资源及其原生地生境。目前，以彝良县为中心，辐射盐津、绥江、水富、镇雄等县推广人工天麻种植，实现年产值近 605 万美元，天麻有望成为昭通市支柱产业之一。虽然天麻的退化问题困扰着种植业，但是，保护区保存的种质资源将对解决种源退化问题起着极为关键的作用。西双版纳是中国蝴蝶资源最丰富的地区之一，共计 11 科，165 属 380 多种。1990 年，保护区与世界自然基金会（WWF）合作，建立了中国第一家蝴蝶养殖试验场，探索野生蝴蝶人工养殖利用途径。通过多年的摸索，在人工养殖试验的同时，对全州蝴蝶资源进行调查，标本采集、鉴定，发现了一批有经济价值的蝶类和寄主植物，批量饲养繁殖成功。开始利用蝴蝶制作标本和工艺品投放市场，由此带动了云南省蝴蝶养殖业的发展。

发展速生丰产林、发展以非木质林产品为主的生态产品和生态旅游产业是国家林业政策未来五年的工作重点。但是森林生物多样性的可持续利用与保护结合缺少系统研究和试点。

179. 贵国是否正在采取措施，促进对森林生物多样性的获取和惠益分享？

选项	√	详情
a) 是	√	请在下面说明根据目的 5 的每一个目标确定的优先行动，及针对优先行动采取的措施 主要措施包括：加强森林植物种质资源的保护和利用，开展生物资源的编目、保存和利用的研究与利用试点；实施森林生态效益补偿政策，开展绿色 GDP 相关政策研究，促进对森林生物多样性的惠益分享；在国家森林生态效益补偿政策的支持下，加强巡护和森林生态系统保护。
b) 否		请在下面说明原因。

关于促进森林生物多样性的获取和惠益分享的详情（包括所采取措施的效果、取得的经验教训、对森林生物多样性的影响、限制因素、需求、工具和目标）。

随着对森林多种效益认识的逐步深入，改变了传统的森林利用惟一方式--木材经济，提倡森林分类经营。森林分类经营就是根据社会对森林的生态和经济要求，将森林划分为公益林和商品林两大类，分别按照各自的特点和规律运行的一种新型林业经营和管理体制与发展模式。实施分类经营的目的是从根本上转变林业经营体制和经济增长方式，实现市场经济条件下建立科学的资源培育方式，较好地解决物质生产和生态功能之间的矛盾，满足社会对森林多方面的需求，实现林业的可持续发展。

《森林法》第八条规定，“国家设立森林生态效益补偿基金，用于提供生态效益的防护林和特种用途林的森林资源、林木的营造、抚育、保护和管理”。从 2001 年，国家财政投入 1.21 亿

美元，设立森林生态效益补偿基金，在河北、黑龙江、福建、四川等 11 个省、区进行试点，对上述地区的共 2 亿亩重点公益林的管护人员和林农按照每亩 0.605 美元进行补偿，使生物多样性的生态服务功能价值得到社会承认。从 2004 年开始，获得补偿的林地面积增加到 4 亿亩，基金总额也增加到 2.42 亿美元。

《森林法》颁布已有近 20 年，但林种划分大多停留在字面上、规划上和数字上，不能落实到山头地块，农民和林业生产者仍然心中无数，所以就产生了这么一种现象：适合发展速生丰产用材林或者经济林的地方没有发展起来，而本来起着重要的保护生态环境作用，一般不得采伐利用的重点生态公益林却被乱砍滥伐。应按森林的生态区位，由政府作出规划，然后在规划指导下与林权单位协商，逐块逐块地将 5 大林种区分出来，并在认识一致的基础上，与林农签订协议。属于防护林和特种用途林的森林，林农要放弃部分或大部分经济利用权，国家给予补偿，然后严加管理，确保其长久地为社会提供保护环境的功能；对经济林、用材林等则要放开政策让其进入市场，这样整个林业才有活力，林农和林业生产者才有爱林、护林的积极性。

方案要素 2 – 机构和社会经济能力建设

180. 贵国是否正在采取措施，加强有利于森林生物多样性保护和可持续利用的机构能力建设，包括获取和惠益分享？

选项	√	详情
a) 是	√	请在下面说明根据目的 1 的每一个目标确定的优先行动，及针对优先行动采取的措施 通过自然保护区建设，大部分保护区建立了相应的管理机构。通过天然林资源保护工程、退耕还林工程和防护林建设工程，加强了地方林业机关的工作能力和队伍建设，提高了其资金管理、工程管理等方面的能力。通过生态效益补偿，建立了基层生态公益林管理体系。
b) 否		请在下面说明原因。

关于加强有利于森林生物多样性保护和可持续利用的机构能力建设的详情，包括获取和惠益分享（包括所采取措施的效果、取得的经验教训、对森林生物多样性的影响、限制因素、需求、工具和目标）。

中央政府加强对天然林资源保护工程的规划、指导、组织、协调和监督职能，并制定了“四到省”的管理办法和评估办法，对“四到省”的落实情况开展全面检查。省级政府对工程实施负全责。“四到省”就是要将工程建设的目标部署到省，任务落实到省，资金分配到省，责任明确到省。天然林资源保护工程由各级政府林业主管部门负责组织实施，从省、市到县都成立了天然林资源保护办公室，在工程组织上确保有机构管理，有专人办事，责任明确到人。在工作协调上，做到各有关部门责权明确，工作高效运转，保证了相关工作落实到基层，加强了有利于森林生物多样性保护和可持续利用的机构能力建设。

专门的管理机构是自然保护区发挥作用的基本保证。目前，各省（区、市）相关主管部门都有自然生态处或野生动植物和保护区管理处，地、县相关主管部门部分设立了保护区管理的职能机构，并采取一些措施，重点强化了自然保护区的机构建设，使国家级自然保护区基本做到有机构、有职能、有人员。在林业系统已建的 1672 个自然保护区中，有 1035 个自然保护区已建立管理机构，占 61.90%。

例如，云南省州、市及县市两级政府的机构改革，在政府各职能部门普遍精简机构和人员的情况下，野生动植物保护和自然保护区管理机构不但没有削弱，反而得到加强。全省 16 个州、市林业主管部门内全部成立了野生动植物保护管理职能机构，配备了专职管理人员；全省所有县区市的林业部门中，都有专职或兼职管理机构；全省 1531 个乡镇林业站有 1070 个加挂了野生动植物保护管理站的牌子。至此，全省基本形成了省、州（市）、县、乡四级较完整的野生动植物保护和自然保护区管理体系。各自然保护区也普遍建立、健全了管理机构，国家级自然保护区全部建立了管理机构，一些省级自然保护区建立了管理局、所，暂时还没有建立管理机构条件的自然保护区也委托林业局或林业站管理。国家级自然保护区的负责人，已经全部接受培训，取得了上岗合格证书。目前已有近 60% 的自然保护区建立了岗位责任制和内部管理制度，健全目标管理考核办法，明确奖惩制度。

181. 贵国是否正在采取措施处理社会经济的失效和扭曲，根据这些失效和扭曲作出的决策会造成森林生物多样性的丧失？

选项	√	详情
a) 是	√	请在下面说明根据目的 2 的每一个目标确定的优先行动，及针对优先行动采取的措施 主要措施包括：建立森林生态效益补偿基金，实施天然林资源保护工程、退耕还林工程等生态建设工程。
b) 否		请在下面说明原因。

关于审查社会经济失效的详情，这些失效导致的决定会造成森林生物多样性丧失（包括所采取措施的效果、取得的经验教训、对森林生物多样性的影响、限制因素、需求、工具和目标）。

首先，传统林业把林业定位为一项以提供木材为主的基础产业，虽然承认森林的两种功能，但是在经营中都按照生产木材制定措施，在实际中很少考虑森林生态功能的作用，以牺牲生态效益换取经济效益，如川西原始林、大兴安岭原始林区的过量采伐造成生态环境的破坏，已经严重地影响了国民经济的发展；其次，传统林业按照某一树种的木材成熟期（可采期）来确定经营和收获，从栽培到调查设计施工方案都以木材成熟期为核心而不考虑生态功能的利用和利用期；再次，传统林业不仅木材和非木材林产品与生态功能分离，森林的经营和加工也分离，各行业各自为政，互不沟通，整体运行不协调，经济效益低下；最后，传统林业给林业内部带来的是总体资源下降，可采资源减少，林业效益下降，林分质量下降，生态功能降低。

中国改变传统林业经营方式，实行森林分类经营。由毁林开荒向退耕还林还草转变。启动了退耕还林工程，结束了几千年毁林开荒的历史。从 2001 年开始，国家财政投入 1.21 亿美元在 11 个省进行森林生态效益补偿基金试点，规模涉及重点防护林和特种用途林 2 亿亩。这一政策的转变，标志着中国结束了长期无偿使用森林生态效益的历史，开始进入有偿使用森林生态效益的新阶段。

182. 贵国是否正在采取措施，加强在森林生物多样性方面的公众教育、参与和意识的活动？

选项	√	详情
a) 是	√	请在下面说明根据目的 3 的每一个目标确定的优先行动，及针对优先行动采取的措施 开展了森林生物多样性保护教育活动，建立了很多科技馆、博物馆、保护区宣传教育中心。
b) 否		请在下面说明原因。

关于采取措施，加强森林生物多样性公众教育、参与和意识活动的详情（包括所采取措施的效果、取得的经验教训、对森林生物多样性的影响、限制因素、需求、工具和目标）。

森林生物多样性保护和可持续利用是一项社会性、群众性和公益性很强的工作，只有引起社会各界的重视和公众的参与才能做好。各级政府充分认识到生物多样性保护宣传工作的重要性，把不断提高全社会的保护意识作为森林多样性保护和野生动植物保护工作的首要任务，拟定宣传计划，增加宣传投入；积极发挥各种自然保护组织和团体在宣传方面的作用，调动社会各界参与生物多样性保护事业；充分利用广播、电视、报刊、杂志等多种媒体，采取多种形式，大力宣传保护森林生物多样性和野生动植物对生态环境建设和实施可持续发展战略的重要意义，宣传国家的有关政策法规，宣传在保护森林生物多样性和野生动植物中涌现出来的先进人物和典型事迹；发挥舆论的监督作用，对破坏野生动植物的典型事件予以曝光。

例如，云南省依托自然保护区环境与资源优势，开展科普宣教，营造生态文明。从上世纪 90 年代初到 2004 年，由林业部门组织的公众环境意识教育项目已先后涉及景东、澜沧、沧源、德钦、维西、贡山、泸水等近 20 余个县、区，近 50 万人次直接受益，仅中荷合作森林保护与社区发展项目（FCCDP），就对项目区的 2157 个自然村、93473 户社区居民进行了宣传教育活动，接受自然保护意识教育的人数达 40 万人。2002-2004 年间，云南省自然保护区管理部门在学生中开展与自然保护有关的培训、征文、夏令营等活动 20 余次，参加的中、小学生近 1 万人。

各保护区在经费十分紧张的情况下，每年均安排一定的经费开展宣传教育。通过印制散发宣传品、张贴标语、广播、展示图板等方式在集市或结合“爱鸟周”、“世界环境日”等开展专题宣传活动。例如高黎贡山国家级自然保护区怒江管理局在 2001-2004 年间，发放了“生物多样性”宣传画 40000 份、宣传小册子 16000 份、“周边社区管理计划”宣传画 7000 份。通过

多年努力，保护区周边群众的生态保护意识明显提高。如在拉市海高原湿地保护区，原来的打鸟人变成了护鸟人，在当地传为美谈。

近年来，西双版纳、高黎贡山、分水岭、无量山、黄连山、大山包等 11 个国家级和一批省级自然保护区的保护成果纷纷在中央电视台、云南电视台和国内外各种媒体上报道。国外一些媒体也多次报道云南省在生物多样性保护方面的成果，许多外国游客认识云南都是从了解云南的生物多样性保护、滇金丝猴、亚洲象、长臂猿、野生茶树、大树杜鹃等众多野生动植物，以及多姿多彩的高原湿地风光开始的。近 2 年来，自然保护区已接待国外观鸟、科考人员 3000 多人次，接待国内开展科学和教育学习人员 6000 多人次，开展学生生态保护教育人员近 3 万人次，在保护区接受生态环境保护教育的村民达 60 多万人次。

方案要素 3 – 知识、评估和监测

183. 贵国是否正在采取措施，在不同尺度描述森林生态系统的特性，以便改进对森林生物多样性现状和趋势的评估？

选项	√	详情
a) 是	√	请在下面说明根据目的 1 的每一个目标确定的优先行动，及针对优先行动采取的措施 在森林资源调查中，采取森林小斑、林斑和林相图等来表示，不同尺度描述森林生态系统的特性，以小斑作为基本的保护和利用单元来进行经营管理活动。
b) 否		请在下面说明原因。
关于描述不同尺度森林生态系统特性的详情（包括所采取措施的效果、取得的经验教训、对森林生物多样性的影响、限制因素、需求、工具和目标）。		
在森林资源调查中，采取森林小斑、林斑和林相图等来表示，不同尺度描述森林生态系统的特性，并在天然林资源保护工程和相关的林业生态工程中广泛应用。		

184. 贵国是否正在采取措施，改进对森林生物多样性现状和趋势进行评估的知识和方法？

选项	√	详情
a) 是	√	请在下面说明根据目的 2 的每一个目标确定的优先行动，及针对优先行动采取的措施 在森林资源普查中，增加森林生物多样性调查指标以及森林生态系统指标。
b) 否		请在下面说明原因。

关于改进对森林生物多样性现状和趋势进行评估的知识和方法的详情（包括所采取措施的效果、取得的经验教训、对森林生物多样性的影响、限制因素、需求、工具和目标）。

在森林资源普查中，增加森林生物多样性调查指标。如增加了灌木作为森林生物多样性调查的基本数据之一，进行了初步记录。但是这尚处于一个初步阶段。

185. 贵国是否正在采取措施，提高对森林生物多样性的作用和生态系统功能的了解？

选项	√	详情
a) 是	√	请在下面说明根据目的 3 的每一个目标确定的优先行动，及针对优先行动采取的措施 在森林资源调查和监测中，增加地表覆盖等方面的指标，建立了一些专门的野外观测台站。
b) 否		请在下面说明原因。

关于采取措施，提高对森林生物多样性的作用和生态系统功能了解的详情（包括所采取措施的效果、取得的经验教训、对森林生物多样性的影响、限制因素、需求、工具和目标）。

建立了森林生态系统定位站 15 个，一些自然保护区添置了一些简单的森林功能观测设施，开展森林生物多样性的调查、监测和研究。在森林资源调查监测技术体系中，首先增加林下层的调查。

186. 贵国是否正在国家层次改进数据和信息管理的基础设施，以便准确评估和监测全球森林生物多样性？

选项	√	详情
a) 是	√	请在下面说明根据目的 4 的每一个目标确定的优先行动，及针对优先行动采取的措施 在国家科技计划的资助下，建立了全国林业生物多样性的基本数据库、森林资源信息系统和相关网站，并开展了数字林业方面的研究。
b) 否		请在下面说明原因。

关于改进数据和信息管理基础设施的详情（包括所采取措施的效果、取得的经验教训、对森林生物多样性的影响、限制因素、需求、工具和目标）。

在国家科技计划的资助下，建立了全国林业生物多样性的基本数据库、森林资源信息系统和相关网站，并开展了数字林业方面的研究。但是由于没有完整的信息共享机制，很多相关数据没有进行整合和挖掘利用。

表 71

请进一步说明本工作方案和相关决议的执行情况，特别是：

- a) 所采取行动的结果和影响；
- b) 对于实现公约战略计划目标的贡献；
- c) 对实现 2010 年目标的贡献；
- d) 执行国家生物多样性战略和行动计划的进展；
- e) 对实现千年发展目标的贡献；
- f) 执行中遇到的限制因素。

随着对森林生物多样性的作用和重要性认识的不断深入，中国改变了传统的林业经营方式，实行森林分类经营，实施了天然林资源保护工程、退耕还林工程等林业六大工程，实施了森林生态效益补偿政策，加强森林生物多样性的公众教育，采取参与式方式支持和鼓励当地社区参与森林生物多样性保护工作，有力地促进了森林生物多样性的保护和退化森林生态系统的恢复。天然林资源保护工程自 1998 年实施以来，已累计造林 432.81 万公顷；退耕还林工程自 1999 年以来已累计造林 1689.07 万公顷；京津风沙源治理工程实施 5 年来累计造林 219.14 万公顷，累计治理总面积达到 439.85 万公顷。通过生态建设工程的实施，陡坡耕种、毁林拓田的现象得到了有效遏制，工程区森林资源大幅度增长，水土流失明显减轻。一些野生动植物种群数量稳中有升，分布范围越来越大，栖息环境不断改善。

截止 2004 年底，已建立森林生态系统类型保护区 1135 个，面积 3132.2 万公顷；野生植物类型自然保护区 132 个，面积 226.0 万公顷。此外，还建立了自然保护小区 5 万多处，与自然保护区互为补充，形成有机的保护体系。

中国森林生物多样性保护工作加强了国家和地方各级政府保护森林资源的能力，提高了公众的生物多样性保护意识，为实现 2010 年生物多样性目标和千年目标作出了重大贡献。

但中国在森林生物多样性保护方面也面临着一些限制因素：

(1) 林龄单一，林种单一，林相单一，林分结构简单，生态建设工程没有很好地协调森林资源管理与生物多样性保护，缺少全面的森林生物多样性保护规划。

(2) 森林资源呈现数量型增长与质量型下降并存的局面，森林生态系统趋于简单化，生态功能衰退。

(3) 森林生态系统调节能力下降，森林病虫害种类多，危害严重。

(4) 公益林和经济林的分类体系有待完善，对生态公益林的投入和管理有待加强。

(5) 生态建设工程的可持续性有待提高，以实现天然林保护与森林生物多样性保护的持续开展。

干旱和半湿润地区生物多样性

187. 贵国是否在国家和区域层次，从科学、技术和资金上支持工作方案中确定的活动？（第 V/23 和 VII/2 号决议）

a) 否	
b) 是 (请在下栏内提供详细情况)	√
有关在国家和区域层次,从科学、技术和资金方面支持工作方案中确定的活动的详情。	
<p>中国成立了由来自各行各业 20 多位高级专家组成的防治荒漠化高级专家顾问组,强化了对荒漠化防治的科技支撑。国家将防治荒漠化列为重大战略研究课题,组织科技攻关,编辑发行了大量技术推广手册,大力推广防治荒漠化实用技术。取得上百项防治荒漠化科技成果与模式,在生产中发挥了巨大作用,如各种铁路公路和绿洲防沙模式、小流域治理技术、飞播造林治沙技术等。国家要求,重点林业生态工程建设资金的 3%用于推广科技成果,农业综合开发投入的 10%用于科技支撑,鼓励科研单位和个人开展防治荒漠化技术服务,努力增加防治荒漠化科技含量,促进科技成果向现实生产力转化。同时,中国将防治荒漠化列入了全国高等教育大纲,组织不同层次的人员培训。中国已经建立了全国荒漠化监测、干旱监测早期预警体系,为提高科学决策水平奠定了坚实的基础。完成了二次全国荒漠化监测工作,在全国布设数万个样点,运用先进手段,采集有关信息,全面掌握荒漠化动态变化,定期发布监测结果,为政府防治荒漠化决策提供科学依据。</p> <p>中国政府每年财政拨款 120 多万美元用于荒漠化监测(原为 60 多万美元)。从 2001 年起,国家与地方用于实施国家行动方案中的林业生态工程资金每年约 60—85 亿美元;每年用于农业综合开发防治荒漠化费用约 4200 多万美元;每年用于水土流失治理经费约 2 亿美元;每年用于铁路防沙经费约 120 万—240 多万美元;每年用于公路绿化费用约 7600 多万美元;每年安排治沙贴息贷款约 7000 万美元。此外,每年还有大量资金用于荒漠化地区草原治理、扶贫、科研、土地复垦等。</p>	

188. 贵国是否已把干旱和半湿润地区工作方案中的各项行动纳入其国家生物多样性战略和行动计划或《联合国防治荒漠化公约》国家行动方案中?	
a) 否	
b) 是 (请在下栏内提供详细情况)	√
关于把干旱和半湿润地区工作方案中的各项行动纳入国家生物多样性战略和行动计划或《联合国防治荒漠化公约》国家行动方案中的详情。	
<p>中国已把干旱和半湿润地区工作方案中的有关行动纳入《联合国防治荒漠化公约》国家行动方案中。《联合国防治荒漠化公约》国家行动方案在治理原则上,以预防为主,即,首先要防止那些可能变成荒漠化土地但目前还不是荒漠化的土地变成荒漠化土地;在治理措施上,以生物措施为主,即在首先保护好现有植被的前提下,通过封沙育林育草、飞播造林种草、人工造林等手段恢复植被,提高植被覆盖率;在治理顺序上,贯彻先易后难的思想。干旱和半湿润地区工作方案中的现状评估、最佳管理经验、保护和可持续利用的措施、政策、法律和管理体系、支持可持续生计等活动都纳入了《联合国防治荒漠化公约》国家行动方案中。</p>	

189. 贵国是否已采取措施,确保在《联合国防治荒漠化公约》的国家进程以及相关环境公约下

的其他进程之间协调工作方案的实施？	
a) 否	
b) 是，已建立了一些联系（请在下栏内提供详细情况）	√
c) 是，已建立了广泛联系（请在下栏内提供详细情况）	
有关采取措施，确保在《联合国防治荒漠化公约》的国家进程以及相关环境公约下的其他进程之间协调工作方案实施的详情。	
<p>《联合国防治荒漠化公约》与其他“公约”所关注的环境或生物多样性保护问题均已纳入《中国 21 世纪议程》，受到同等程度的重视。各个《公约》彼此既相对独立又有一定的联系。其独立性主要表现在所要解决的主要环境问题不同，一定的联系表现在在解决某个环境问题时，对其他一些环境问题或多或少地有一定影响。如解决荒漠化问题对生物多样性保护有一定的作用；而建立自然保护区，在保护生物多样性的同时，也在一定程度上有利于避免土地荒漠化。因此，中国在解决荒漠化问题的同时，注意解决其他一些《公约》所涉及的问题。《防沙治沙法》规定要设立封禁保护区，在防止土地荒漠化的同时，也有效地保护了荒漠生态系统的生物多样性。一些不同《公约》所涉及的环境问题在全球环境基金项目中也得到了协调，如土地退化项目，荒漠化就是发生在干旱、半干旱及亚湿润干旱地区的土地退化，在治理荒漠化问题的同时，可以使生物多样性、湿地资源得到保护。</p>	

方案 A 部分：评估	
190. 贵国是否已评估和分析了干旱地区生物多样性的现状及其承受压力，宣传了现有知识和最佳做法，并填补了知识上的空白，以便确定适宜的活动？（第 V/23 号决议，A 部分：评估、运行目标，活动 1 至 6）	
a) 否	
b) 否，但正在进行评估工作	
c) 是，已完成一些评估（请在下面提供详情）	√
d) 是，已开展了全面评估（请在下面提供详情）	
关于评估现状和趋势，宣传现有知识和最佳做法的详情。	
<p>(1) 现状评估</p> <p>2001 年 12 月中国完成了西部生态环境现状调查。本次调查的数据涉及社会、经济、资源、环境和灾害等多个领域，共 9 类 193 项。结果表明，西部地区生态保护和建设取得了一定成效，但生态破坏依然严重，具体表现为：水土流失问题尚未得到根本解决，土地沙化和石漠化问题突出，局部地区土壤盐渍化增长势头仍在加重；耕地总面积持续扩大，主要来自于对林地和草地的破坏；森林面积增加，功能下降；草地面积持续减少，质量降低；水资源不合理开发导致河流断流，湖泊绿洲萎缩，地下水位下降；因矿产资源开发造成的土地破坏面积大，且呈持续增长的趋势。</p> <p>为掌握全国荒漠化和沙化土地的现状及其动态变化趋势，中国分别于 1994 年和 1999 年完成了第一次和第二次全国荒漠化和沙化监测工作，其成果为全国生态建设和防沙治沙工作提供了</p>	

决策依据。2004 年，中国完成了第三次全国荒漠化和沙化监测工作。本次监测采用地面调查与遥感数据判读相结合、以地面调查为主的技术路线，全面应用了“3S”技术，直接参加监测的技术人员达 4000 余人，获取各类信息 1.56 亿条，建立了《全国荒漠化和沙化地理信息管理系统》。监测结果表明：截止 2004 年，全国荒漠化土地总面积为 263.62 万平方公里，占国土总面积的 27.46%，分布于北京、天津、河北、山西、内蒙古、辽宁、吉林、山东、河南、海南、四川、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆 18 个省（自治区、直辖市）的 498 个县（旗、市）；全国沙化土地面积为 173.97 万平方公里，占国土总面积的 18.12%，分布在除上海、台湾及香港和澳门特别行政区外的 30 个省（自治区、直辖市）的 889 个县（旗、区）；全国具有明显沙化趋势的土地面积为 31.86 万平方公里，占国土总面积的 3.32%。

目前，中国荒漠化和沙化状况总体上有了明显改善，已从二十世纪九十年代末的“破坏大于治理”转变到“治理与破坏相持”，荒漠化和沙化整体扩展的趋势得到初步遏制，但局部地区仍在扩展，土地荒漠化和沙化的总体形势仍然是很严峻的，主要表现在：

1) 当前所取得的成绩还只是初步的和阶段性的。治理形成的植被刚进入恢复阶段，一年生草本植物比例还较大，植物群落的稳定性还比较差，生态状况还很脆弱。植物群落恢复到稳定状态还需要较长的时间。

2) 防沙治沙的任务仍然非常艰巨。全国目前还有沙化土地 174 万平方公里，占国土面积的 18.1%，同时还有近 32 万平方公里的具有明显沙化趋势的土地，如果保护利用不好，极易变成新的沙化土地。

3) 沙化土地治理难度越来越大。几十年来，按照“先易后难、先急后缓”的治理原则，一些条件相对较好，治理相对容易的沙化土地已经得到治理或初步治理。随着防沙治沙的推进，需要治理的沙化土地的立地条件越来越差，难度越来越大，单位面积所需投资越来越高。

4) 导致沙化扩展的各种人为因素依然存在。在经济利益驱动下，各种破坏沙区植被的现象还没有得到完全制止，滥放牧、滥开垦等“五滥”行为在部分地区仍程度不同地存在。

(2) 宣传教育

中国通过开展“国际生物多样性日”、“世界环境日”、“防治荒漠化与干旱日”、“地球日”等纪念活动，举办大型咨询活动，通过各种展板、录像、报纸、电视进行宣传，组织不同层次的研讨会、学术会，宣传防治荒漠化与保护生物多样性的知识和最佳做法，极大地提高了全社会防治荒漠化和保护生物多样性的意识和知识。上至国家领导人，下至普通老百姓，对荒漠化及其危害有了清醒的认识。近年来在中国民间形成的各类、各级志愿者已分布于全国各地，有老人、妇女、儿童、官员、学者、军人，每年的植树节、环境日、防治荒漠化日都有大批的志愿者，植树造林、防沙治沙、改善环境。

方案 B 部分：针对性行动

191. 贵国是否已采取措施，促进干旱和半湿润地区生物多样性的保护和可持续利用，以及公平和公正地分享利用其中的遗传资源所产生的惠益，并减少干旱和半湿润地区生物多样性的丧失及其社会经济后果？（第 V/23 号决议的附件 I 中 B 部分, 活动 7 至 9）

a) 否

b) 是, 已采取一些措施 (请在下面提供详情)	√
c) 是, 已采取大量措施 (请在下面提供详情)	
关于采取措施, 促进干旱和半湿润地区生物多样性的保护和可持续利用, 以及公平和公正地分享利用其中的遗传资源所产生的惠益, 并减少干旱和半湿润地区生物多样性的丧失及其社会经济后果的详情。	
中国在干旱和半湿润地区生物多样性保护和可持续利用方面采取的措施, 请参见本报告问题 33 的相关说明。	

192. 贵国是否为更好地执行工作方案, 采取措施加强国家能力, 包括地方能力?	
a) 否	
b) 是, 已采取一些措施 (请在下面提供详情)	√
c) 是, 已采取全面措施 (请在下面提供详情)	
d) 是, 所有已查明的能力需求已得到满足 (请在下面提供详情)	
关于为更好地执行工作方案, 采取措施加强国家能力和地方能力的详情。	
<p>为加强履行《生物多样性公约》工作, 成立了中国履行《生物多样性公约》工作协调组, 履约协调组下设履约办公室。履约协调组每年都召开会议, 制订年度履约工作计划, 开展一系列形式多样的活动。</p> <p>中国政府为履行《联合国防治荒漠化公约》, 成立了中国防治荒漠化协调小组 (对外称联合国防治荒漠化公约中国执行委员会)。中国荒漠化防治任务较大的 14 个省 (自治区、直辖市) 成立了防治荒漠化协调小组或领导小组, 各市人民政府也成立了防治荒漠化协调小组或领导小组, 负责本辖区荒漠化防治。</p> <p>这样, 从中央到地方形成了执行干旱和半湿润地区生物多样性工作方案的管理体系, 有力地推进了中国干旱和半湿润地区生物多样性保护工作有组织、有计划、有步骤地开展。</p>	

表 72

<p>请进一步说明本工作方案和相关决议的执行情况, 特别是:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) 所采取行动的结果和影响; b) 对于实现公约战略计划目标的贡献; c) 对实现 2010 年目标的贡献; d) 执行国家生物多样性战略和行动计划的进展; e) 对实现千年发展目标的贡献; f) 执行中遇到的限制因素。
<p>中国一系列法律, 如《环境保护法》、《草原法》和《水土保持法》(1991) 等都对于干旱和半湿润地区生物多样性保护作了明确规定。</p> <p>近年来, 中国政府在干旱和半湿润地区生物多样性保护方面作了大量工作, 实施了天然林资</p>

源保护工程、退耕还林工程、京津风沙源治理工程、三北及长江中下游地区等重点防护林工程等林业重点工程。这些工程的实施，已经对干旱和半湿润地区的生物多样性保护产生了积极的作用。到 2004 年底，西部地区退耕还林工程累计完成陡坡耕地退耕还林 1.18 亿亩、荒山荒地造林 1.7 亿亩，陡坡耕种、毁林拓田的现象得到了有效遏制，森林覆盖率平均增加了 2 个百分点，工程区森林资源大幅度增长，水土流失明显减轻。京津风沙源治理工程是构筑京津生态屏障的骨干工程，工程于 2000 年 6 月开始实施，截止 2004 年 6 月底，累计完成治理任务 491 万公顷，取得明显实效。

全国荒漠化监测和沙尘暴监测结果表明，2002 年以来，全国年均沙化土地治理面积达到 1.9 万平方公里，超过了年均扩展面积；沙化土地面积逐年减少的省区已达 19 个。内蒙古、新疆、宁夏等重点荒漠化地区，都呈现出沙化面积减少，生态状况改善的喜人局面。沙尘暴次数也呈减少趋势。

虽然中国在干旱和半湿润地区的生态保护方面取得较大进展，但在生态建设和生态保护的同时，还应进一步重视生物多样性的保护，以实现区域可持续发展的目标。

山地生物多样性

方案要素 1. 保护、可持续利用和惠益分享的直接行动

193. 贵国是否已采取措施，防止和减轻主要威胁因素对山地生物多样性的不利影响？

a) 否	
b) 否，但正在考虑有关措施	
c) 是，已采取一些措施（请在下面提供详情）	√
d) 是，已采取大量措施（请在下面提供详情）	

关于采取措施，防止和减轻主要威胁因素对山地生物多样性不利影响的详情。

中国先后颁布了《水土保持法》和《水土保持法实施条例》（1993），使中国山地水土保持步入了依法防治的轨道。中国先后批准实施了《全国生态环境保护纲要》，全面部署了包括山地生态系统在内的生态建设和生态保护工作，并将生态建设和生态保护作为中国实施可持续发展战略和西部大开发战略的重要组成部分。近年来，中国实行积极的财政政策，加大了对天然林资源保护工程、退耕还林还草工程、重点防护林体系建设、防沙治沙工程和水土保持工作的投入，各方面工作取得显著成绩。

194. 贵国是否已采取措施保护、恢复和重建山地生物多样性？

a) 否	
b) 否，但正在考虑一些措施	
c) 是，已采取一些措施（请在下面提供详情）	√

d) 是，已采取大量措施（请在下面提供详情）	
关于采取措施，保护、恢复和重建山地生物多样性的详情。	
<p>中国开展山地退化生态系统和生物多样性恢复与重建示范。中国是世界上开展小流域治理最早的国家之一。早在二十世纪 50 年代，许多地区尤其是黄河流域就开展了小流域治理工作，积累了许多经验。1980 年中国水利部在山西吉县召开了 13 个省、自治区、直辖市的小流域治理经验交流会，正式提出“水土保持小流域综合治理”，并制订了《水土保持小流域治理办法》，从此，以小流域为单元进行治理工作在中国各地得到普遍发展。最新调查监测结果表明，全国水土流失面积由过去的 367 万平方公里下降到 356 万平方公里，减少 11 万平方公里。水土流失强度也正在开始减轻，2003 年全国 11 条主要江河流域土壤流失量大幅度减少，其中长江和淮河减少 50%左右。</p> <p>为了恢复和重建遭破坏或退化的生态系统，中国政府已采取重大措施，实施了天然林资源保护工程、“三北”和长江中下游地区等重点防护林体系建设、退耕还林还草工程。到 2004 年底，西部地区退耕还林工程累计完成陡坡耕地退耕还林 1.18 亿亩、荒山荒地造林 1.7 亿亩，陡坡耕种、毁林拓田的现象得到了有效遏制，森林覆盖率平均增加了 2 个百分点，工程区森林资源大幅度增长，水土流失明显减轻。从 2003 年开始实施退牧还草工程，累计治理严重退化草原 1.9 亿亩，减缓了生态环境严重恶化的势头。</p>	

195. 贵国是否已采取措施，促进山地生物资源的可持续利用，并维持山地生态系统的遗传多样性？	
a) 否	
b) 否，但正在考虑一些措施	
c) 是，已采取一些措施（请在下面提供详情）	√
d) 是，已采取大量措施（请在下面提供详情）	
关于促进山地生物资源的可持续利用、维持山地生态系统遗传多样性的措施的详情。	
<p>主要措施包括制定相关法律法规，建设保护区系统，实施天然林资源保护等林业生态建设工程，加强野生动植物保护管理，开展农作物野生近缘种就地保护，开展执法检查和公众教育等。这些措施与本报告问题 33 所阐述的措施相同。</p>	

196. 贵国是否已采取措施，分享利用山地遗传资源所带来的惠益，包括保护和维持传统知识？	
a) 否	
b) 否，但正在考虑一些措施	
c) 是，已采取一些措施（请在下面提供详情）	√
d) 是，已采取大量措施（请在下面提供详情）	
关于采取措施，分享利用山地遗传资源所带来的惠益的详情。	

中国十分重视山区的发展，在山地遗传资源开发利用所带来的惠益分享方面采取了一些措施，主要有：（1）国家和地方政府高度重视，把山地遗传资源开发利用列为重点工作之一，在资金和技术上予以重点支持，各地加强对山地遗传资源开发利用的领导，成立专门的产业化领导小组；（2）建立技术推广服务体系；（3）加强培训，普及实用生产技术；（4）建立利益分享的机制。例如，安徽省金寨县地处皖西边陲，栗栽培历史悠久，品种资源丰富，是长江流域板栗品种集中分布区之一。现已筛选培育了适合区域栽培的 10 余个优良板栗品种。该县立足资源优势，大力发展板栗生产。成立了板栗生产领导小组、板栗协会，建立生产技术服务网络，形成了近 200 名的板栗技术推广队伍，大力普及板栗生产实用技术，推进产业化进程。成立了板栗种苗站，建有 100 亩良种采穗圃。加强培训，举办各类板栗生产技术培训班 1800 余期，培训栗农近 5 万余人次，建立板栗丰产示范园 2 万余亩。逐步形成了“农户+基地”、“基地+市场”的产业格局，建起多层次、多美元化市场体系。随着板栗生产的兴起和发展以及由此而带来的加工、销售、运输业也兴旺起来，逐步改变着山区的贫穷落后面貌。目前，已有栗树 1600 多万株，板栗经济已经成为该县农村的主体经济，在农民脱贫致富中有着不可替代的突出地位。

宁夏六盘山区药用植物资源有 700 多种，蕴藏量大，种质资源优势十分明显，有着发展中药材生产的道地环境条件和种质资源优势。宁夏固原市各级政府加强对中药材产业领导，各县政府把中药产业发展纳入考核的内容，制定切合实际的实施方案，实行目标管理责任制。聘请国内和自治区内中药材种植和研究方面的专家，成立专家咨询委员会，在市、县现有从事技术推广的人员中各选拔 5~10 名具有高、中级职称的专业技术人员，在专家咨询组的指导下，尽快提高中药材规范化种植的专业技术知识，全面掌握道地中药材规范化种植技术，成为山区中药材产业技术服务的骨干力量。建立市场化带动中药材产业发展的机制，在中药产业经营上，积极引进区内外制药企业参与中药材基地建设，形成产业化经营机制。促使企业与种药农户结成利益共同体，同心协力，把中药材基地做实、做大、做强，带动当地经济发展。在中药材种植上，坚持因地、因药制宜，充分调动各方面力量参与中药产业开发的积极性和创造性。依靠市场规律来引导农民种植药材，充分尊重农民意愿，充分保障农民的自主权。

方案要素 2. 保护、可持续利用和惠益分享的执行手段

197. 贵国是否已制定有利于保护和可持续利用山地生物多样性、并有利于这一方案实施的法律、政策和机构框架？

a) 否	
b) 否，但正在制定有关框架	
c) 是，已制定一些框架（请在下面提供详情）	√
d) 是，已制定全面框架（请在下面提供详情）	

关于有利于保护和可持续利用山地生物多样性、并有利于这一方案实施的法律、政策和机构框架的详情。

中国制定了一些生物多样性保护和可持续利用的法律法规，这些法律法规的部分内容涵盖了

山地生态系统和生物多样性，主要有：《环境保护法》、《森林法》、《野生动物保护法》、《草原法》、《水土保持法》、《野生药材资源保护管理条例》（1987）、《种畜禽管理条例》（1994）、《自然保护区条例》、《野生植物保护条例》。

中国发布了《中国生物多样性保护行动计划》、《中国 21 世纪议程》、《全国生态环境保护纲要》、《全国生态环境保护“十五”计划》和《中国自然保护区发展规划纲要》，这些行动计划也适用于山地生物多样性的保护与可持续利用。

198. 贵国是否已参加山地生态系统方面的区域和（或）跨界合作协议，以保护和可持续利用山地生物多样性？

a) 否	
b) 否，正在考虑一些合作框架	
c) 是（请在下面提供详情）	√

关于参加山地生态系统方面的区域和（或）跨界合作协议，以保护和可持续利用山地生物多样性的详情。

中国参中了由亚洲开发银行倡导的大湄公河次区域（GMS）合作机制，正在参与大湄公河次区域生物多样性走廊项目的规划。中国还参加了环喜马拉雅生物多样性区域合作项目。

方案要素 3. 关于保护、可持续利用和惠益分享的支持行动

199. 贵国是否已采取措施，以查明、监测和评估山地生物多样性？

a) 否	
b) 否，但正在制定有关方案	
c) 是，已采取一些措施（请在下面提供详情）	√
d) 是，已采取全面措施（请在下面提供详情）	

关于采取措施，查明、监测和评估山地生物多样性的详情。

中国建立了主要山地生态系统和关键物种的监测网络，进行了大量调查和监测工作。建立了国家级森林资源监测体系、地方森林资源监测体系，已开展 6 次全国森林资源清查，正在开展第 7 次全国森林资源清查。

中国科学院建立了中国生态系统研究网络（CERN），其中有 9 个森林生态类型定位研究站，如长白山森林生态系统定位站、鼎湖山森林生态系统定位研究站、西双版纳热带植物园热带雨林生态系统定位研究站等，长期以来从事山地生态系统结构、功能、演替、物种消长等方面的研究。

中国已完成了西部生态环境现状调查和中东部生态环境现状调查，这些调查包括山地生物多样性的内容。

1995-2003 年，在全国范围内开展了野生动植物资源调查，基本查清了 252 种野生动物和 189 种国家重点保护野生植物的资源状况和生存环境。1999 年到 2003 年，开展了第三次大熊猫

资源调查，通过调查掌握了大熊猫分布地区、分布面积、栖息地面积、圈养和野生种群的情况。

为全面掌握中国生物物种资源（含生物遗传资源）状况，2004年起开展了全国生物物种资源调查，调查重点包括山地生态系统中的农作物、家养动物、林木、花卉、药用植物、水生植物、微生物以及自然保护区生物物种资源情况。

200. 贵国是否已采取措施，改进研究、科技合作及能力建设，以保护和可持续利用山地生物多样性？

a) 否	
b) 否，但正在制定有关方案	
c) 是，已采取一些措施（请在下面提供详情）	√
d) 是，已采取全面措施（请在下面提供详情）	

关于采取措施，改进研究、科技合作及能力建设，以保护和可持续利用山地生物多样性的详情。

中国在国家科技计划中，设立专门项目，加强山地生物多样性保护和可持续利用的科学研究。

“十五”国家科技攻关计划资助了“林业生态工程构建技术与示范”项目，该项目通过退耕还林还草工程区水土保持型植被建设技术、水源涵养型植被建设技术、困难立地造林技术、石质山地植被恢复与复合经营技术、退化天然林恢复重建技术、天然林保育和生态采伐更新技术、天然林区森林火灾预防与管理技术、自然保护区管理技术等林业生态工程构建技术的研究与示范，为实施天然林资源保护工程、退耕还林还草，恢复和重建生态环境，以及保护野生动植物和建设自然保护区等提供技术支撑。此外，“中国西部重点生态脆弱区综合治理技术与示范”项目为生态环境工程建设提供可靠的技术支撑，保护西部地区生态环境。

国家重点基础研究发展计划资助了“西部典型区域森林植被对农业生态环境的调控机理”项目。项目最终要提出确保西部典型区域农业生态环境安全的森林植被格局和区域森林植被恢复的优化技术途径，为西部生态环境建设的国家战略决策提供科学依据，为天然林资源保护工程和退耕还林还草工程提供科学支撑。

自《生物多样性公约》生效以来，中国得到 GEF 的资助，实施了一些山地生物多样性保护领域的项目。中国还与德国、荷兰、日本、澳大利亚等国开展了山地生物多样性保护与可持续利用的技术合作。

201. 贵国是否已采取措施，开发、推广、验准并转让适当的技术，以保护山地生态系统？

a) 否	
b) 否，但正在制定有关方案	
c) 是，已采取一些措施（请在下面提供详情）	√
d) 是，已采取全面措施（请在下面提供详情）	

关于采取措施，开发、推广、验准并转让适当的技术，以保护山地生态系统的详情。

中国加强山地生态系统和生物多样性恢复与重建的技术开发。在国家和地方科技计划的支持下，开发了一些保护和恢复山地生态系统的关键技术。电视、广播等各种新闻媒体不定期地对山地生物资源保护和合理开发的典型经验，进行实地采访和专题报道。如中央电视台拍摄并播发《希望在山区》7集山区综合开发专题报道节目，集中反映山区开发的经验和实用技术。

一些管理部门定期召开经验交流会，推广先进技术。例如，国家山区综合发展办公室，每年定期组织召开山区综合开发现场经验交流会，总结交流山区开发示范工作的成功经验，探索和总结山区开发思路、机制和模式。一些省、市、县也在不同区域，通过召开现场交流会、座谈会和研讨会，推动当地山区资源保护和利用示范工作的开展。

技术的开发和推广促进了山地生态系统的保护与恢复。例如，贵州省罗甸县地处贵州高原向广西丘陵过渡地带，自然条件较差，生态环境脆弱，在人类活动的干扰下，产生了严重的石漠化。在喀斯特石漠化山区生态重建中，该县大关村以“劈山造田、雨水利用”为契机，打破了自然演替序列，抑制了景观从森林向灌丛，继而向草地、裸地石漠化的逆向演替，初步形成了具有一定生产力和稳定性的生态系统，为当地的经济和社会发展提供了最基本的保障，是喀斯特石漠化山区生态重建的一个可借鉴模式。

又如，沂蒙山区地处中国北方生态脆弱带的边缘，长期以来，由于受不利的自然条件和人为影响，造成农业生态环境退化，社会经济发展缓慢。该区以小流域治理为突破口，通过科学的生态规划，发展生态农业经济，不仅维护了山区生态平衡，而且保持了农业的可持续发展。

表 73

请进一步说明本工作方案和相关决议的执行情况，特别是：

- a) 所采取行动的结果和影响；
- b) 对于实现公约战略计划目标的贡献；
- c) 对实现 2010 年目标的贡献；
- d) 执行国家生物多样性战略和行动计划的进展；
- e) 对实现千年发展目标的贡献；
- f) 执行中遇到的限制因素。

中国是一个多山的国家，山地面积约占国土面积的 74.8%，全国约 70%的人口依赖于山地资源，80%以上的少数民族生活在山区，山地提供全国 70%的淡水资源。中国生物多样性的关键热点地区和重要自然保护区大多分布于山区。因此，中国十分重视山地生物多样性的保护与可持续利用。先后颁布并实施了一些包括山地生物多样性保护与利用在内的法律、法规及行动计划，全面部署包括山地生态系统在内的生态建设和生态保护工作。在积极的财政政策支持下，加大了对天然林资源保护工程、退耕还林还草工程、重点防护林体系建设、防沙治沙工程和水土保持工作的投入，各方面工作取得显著成绩。受保护的山地面积占中国山地总面积的 14 %以上，野生动植

物种群数量稳中有升，分布范围越来越大，栖息环境不断改善。例如，野外大熊猫栖息地由 2085 万亩增加到 3450 万亩，增长 65.6%，大熊猫数量增长了 40%以上；西双版纳亚洲象种群数量增加到 250 头左右；白马雪山自然保护区的滇金丝猴增加到 1000 多只；无量山自然保护区的黑长臂猿增加到 400 多只。100 多年未见踪迹、已被国际自然保护联盟宣布为世界极危物种的崖柏在重庆大巴山区被重新发现。2002 年以来，全国年均沙化土地治理面积达到 1.9 万平方公里，超过了年均扩展面积；沙化土地面积逐年减少的省区已达 19 个。内蒙古、新疆、宁夏等重点荒漠化地区，都呈现出沙化面积减少，生态状况改善的喜人局面。沙尘暴次数也呈减少趋势。中国农村贫困人口从 1978 年的 2.5 亿减少到 2003 年底的 2900 万，贫困人口占农村总人口的比例由 30.7%下降为 3%左右，减少的贫困人口大部分分布在山区。

但是，中国山地生物多样性仍面临着严峻的威胁，自然栖息地破碎化非常严重，森林生态功能低下，水土流失、土地荒漠化问题仍十分严重，保护与开发的矛盾突出，保护区管理能力低，技术和资金缺乏。因此，迫切需要采取抢救性保护措施，保护好中国十分珍贵的山地生态系统和生物多样性。

E. 《公约》的运作

202. 贵国是否积极参加次区域和区域活动，以筹备《公约》历次会议和加强《公约》的执行工作？（第 V/20 号决议）

a) 否

b) 是（请在下面提供详情）

√

关于贵国参与的区域和次区域活动的详情。

中国参加了 2002 年 3 月 18 – 20 日在泰国曼谷举行的第六次缔约方大会亚太地区筹备会议以及 2004 年 2 月 8 日在马来西亚吉隆坡举行的第七次缔约方大会亚太地区筹备会议。

203. 贵国是否正在加强区域和次区域合作，进一步与相关区域和次区域进程相结合并促进协调？（第 VI/27 号决议 B）

a) 否

b) 是（请在下面提供详情）

√

有关区域和次区域合作及进程的详情。

中国与有关各方共同建立中日韩环境部长、东盟-中日韩（10+3）环境部长、亚欧环境部长对话机制，中国参加了东北亚环境合作会议、亚太环境与发展论坛，中国还加入联合国环境署西北太平洋行动计划，东亚海协作体等，各方就包括生物多样性在内的广泛议题开展了讨论和合作。中国还与联合国环境规划署共同建立国家环境保护总局/联合国环境规划署北京环境信息网络联合中心。

下一个问题 (204) 适用于发达国家

204. 贵国是否正在支持现有区域协调机制的工作及支持建立区域和次区域网络或进程？（第 VI/27 号决议 B）	
a) 否	
b) 否，但正在制定有关方案	
c) 是，已包含在现有合作框架中（请在下栏内提供详细情况）	
d) 是，正在进行一些合作活动（请在下栏内提供详细情况）	
关于支持现有区域协调机制工作以及支持建立区域和次区网络或进程的详情。	

205. 目前，贵国是否与其他缔约方开展合作，以加强现有区域和次区域机制以及能力建设倡议？（第 VI/27 号决议 B）	
a) 否	
b) 是	√

206. 贵国是否对实施本《公约》的区域和次区域机制评估做出了贡献？（第 VI/27 号决议 B）	
a) 否	
b) 是（请在下面提供详情）	√
关于贵国对区域和次区域机制评估所做贡献的详情。	
中国参加了千年生态系统评估，并提供了财政支持。	

表 74

<p>请进一步说明执行上述决议的情况，特别是：</p> <ul style="list-style-type: none"> a) 所采取行动的结果和影响； b) 对于实现公约战略计划目标的贡献； c) 对实现 2010 年目标的贡献； d) 执行国家生物多样性战略和行动计划的进展； e) 对实现千年发展目标的贡献； f) 执行中遇到的限制因素。
<p>中国十分重视缔约方大会的召开，派出多部门参加的具有代表性的高级政府代表团出席历次缔约方大会，精心准备和深入讨论缔约方大会的各项议题；积极开展双边和多边活动，协调立场；大力支持公约秘书处、联合国环境规划署和全球环境基金的工作，宣传中国保护生物多样性的法律、政策和工作情况；就国际履约中的重大问题阐述中国的原则立场。为缔约方大会的成功召开和公约的运行，做出应有的贡献。</p> <p>在缔约方大会召开前夕，中国积极参加《公约》区域会议。中国还派代表参加有关专题会</p>

议，如外来入侵物种、遗传资源获取与惠益分享、传统知识保护、生物安全、信息交换机制、生态系统方式等。

根据《公约》秘书处的要求，中国编写并提交了森林生态系统、山地生态系统、保护区、技术转让和技术合作、鼓励措施、战略行动计划等专题报告，提出了中国对“可持续旅游开发活动国际指南”、“国家森林方案”、“国家生物多样性战略和行动计划”、“缔约方大会 2010 年远景工作规划”的设想和意见。

作为发展中国家，中国向《生物多样性公约》BY 信托基金缴纳了所有捐款。

F. 对格式的意见

表 75

请在下面提供关于如何改进本报告格式的建议。

该报告格式过于繁琐，有许多问题彼此之间虽然提法不一，但本质相同。例如，“2010 年目标”与“全球植物保护战略”的问题有多处重复；另外，第 33、71 和 108 问题也基本相同。因此有时不可避免回答相同的问题。建议在制定第四次国家报告编写格式时，尽量简化内容，避免重复，减轻缔约方的负担。

附件 1

中国履行《生物多样性公约》第三次国家报告
参加编写人员名单

报告最终审核：张力军（国家环保总局 副局长）

项目负责人：万本太（国家环保总局自然生态保护司 司长
国家环保总局生物多样性保护办公室 主任）

履约办公室协调人：朱广庆（国家环保总局自然生态保护司 副司长
生物多样性保护办公室 副主任）
张剑智（国家环保总局生物多样性保护办公室 高级工程师）

报告总统稿：徐海根（国家环保总局南京环境科学研究所 研究员）
朱广庆（国家环保总局自然生态保护司 副司长
国家环保总局生物多样性保护办公室 副主任）
张剑智（国家环保总局生物多样性保护办公室 高级工程师）

报告编写专家组成员：

姓名	推荐部门	单位	职称/职务
李俊清	教育部	北京林业大学	教授
葛建平	教育部	北京师范大学	教授
欧阳志云	科技部	中科院生态环境研究中心	研究员
邱宏伟	科技部 财政部	科技部生物技术发展中心	研究员/处长
赵世伟	建设部	北京植物园	高工/副园长
杨庆文	农业部	中国农科院作科所	研究员
樊恩源	农业部	中国水产科学院	副主任
李迪强	国家林业局	中国林科院森保所	首席专家
唐小平	国家林业局	国家林业局规划院	教授

陈红运	国家质检总局	中国检科院动植物检疫所	副研究员
陈允涛	国家广电总局	中央电视台社会新闻部	首席记者
马克平	中国科学院	中科院植物所	研究员/副所长
蒋志刚	中国科学院	中科院动物所	研究员/主任
潘爱群	国家知识产权局	国家知识产权局	副研究员/处长
王 斌	国家海洋局	国家海洋局	博士/处长
黄璐琦	国家中医药管理局	中国中医研究院中药所	研究员/所长
陈士林	国家中医药管理局	中国中医研究院中药所	研究员/常务副所长
吕晓平	国家濒危物种进口 管理办公室	国家濒管办	高工
朱广庆	国家环保总局	国家环保总局自然生态保护 司	副司长
		生物多样性保护办公室	副主任
张剑智	国家环保总局	国家环保总局生物多样性保 护办公室	高级工程师/博士
程伟雪	国家环保总局	国家环保总局国际司	顾问
徐海根	国家环保总局	国家环保总局南京环科所	研究员/室主任
刘 燕	国家环保总局	国家环保总局南京环科所	助理研究员
丁 晖	国家环保总局	国家环保总局南京环科所 云南省环境保护局 广西壮族自治区环境保护局	助理研究员

专家组组长：徐海根

本报告各章节撰稿人

B. 优先领域、目标和障碍

表 2 农业生物多样性现状与趋势	杨庆文
林业生物多样性现状与趋势	
海洋和海岸生物多样性现状与趋势	王斌 樊恩源
内陆水域生物多样性现状与趋势	樊恩源

2010 年目标 徐海根、丁晖、吕晓平（目标 4.3）、杨庆文、王斌、潘爱群、李迪强、樊恩源

全球植物保护战略 马克平（目标 1 至 4、8 和 15、16）、李俊清（目标 5 至 7、9、12）、
吕晓平（目标 11）、潘爱群（目标 13）、徐海根（目标 10、14）

生态系统方式 丁晖、王斌

C. 公约条款

- 第 5 条 合作 丁晖、王斌、徐海根
- 第 6 条 保护和可持续利用的综合措施 丁晖、徐海根、李迪强、樊恩源、王斌
- 第 7 条 查明与监测 丁晖、唐小平、王斌、杨庆文
- 关于生物分类的决议 蒋志刚、马克平、王斌
- 第 8 条 就地保护[不包括 (h) 和 (j) 款] 唐小平、丁晖、王斌、樊恩源、杨庆文
- 第 8 条(h) 外来物种 徐海根、陈红运、丁晖、李迪强、樊恩源、吕晓平、王斌
- 第 8 条(j) 传统知识和有关规定 潘爱群、刘燕、黄璐琦、徐海根
- 第 9 条 迁地保护 唐小平、徐海根、樊恩源、陈士林、杨庆文
- 第 10 条 生物多样性组成部分的可持续利用 丁晖、杨庆文、樊恩源、王斌、徐海根
- 生物多样性与旅游 丁晖、王斌
- 第 11 条 鼓励措施 徐海根、葛建平
- 第 12 条 研究和培训 刘燕、葛建平、王斌
- 第 13 条 公众教育和意识 刘燕、陈允涛、王斌、徐海根
- 第 14 条 影响评估和尽量减少不利影响 徐海根、丁晖、樊恩源、王斌
- 第 15 条 遗传资源的获取 徐海根、潘爱群、杨庆文
- 第 16 条 技术的获取和转让 徐海根、杨庆文
- 第 17 条 信息交流 徐海根、丁晖
- 第 18 条 技术和科学合作 邱宏伟、刘燕、葛建平、王斌
- 第 19 条 生物技术的处理及其惠益的分配 徐海根、潘爱群、杨庆文
- 第 20 条 资金 财政部、徐海根、邱宏伟、唐小平

D. 专题领域

- 内陆水域生态系统 徐海根、樊恩源、唐小平
- 海洋和海岸生物多样性 王斌、樊恩源
- 农业生物多样性 杨庆文
- 森林生物多样性 李迪强
- 干旱和半湿润地区生物多样性 徐海根、唐小平
- 山地生物多样性 丁晖、徐海根

E. 《公约》的运作 徐海根

本报告审阅人 万本太

