

Конвенция о биологическом разнообразии: социальные, экономические и юридические задачи



Биологическое разнообразие — многообразие жизни на Земле во всех формах ее проявления — крайне необходимо для обеспечения благосостояния человека. Однако, в настоящее время деятельность человека создает беспрецедентную угрозу для биологического разнообразия. Нередко эту угрозу усугубляет неправильная общественная и экономическая политика, способствующая неустойчивому потреблению биологических ресурсов, деградации экосистем и вымиранию видов. В результате происходит опасное разрушение способности биологического разнообразия обеспечивать нас жизненно важными продуктами и услугами — от противораковой защиты и устойчивых к болезням сельскохозяйственных культур до новых лекарств.

Реагируя на кризис, возникший в области биоразнообразия, правительства стран мира принимают в 1992 году Конвенцию о биологическом разнообразии. В рамках этого документа они разработали обширный пакет программ и мероприятий, направленных на устранение многочисленных причин утраты биологического разнообразия. Во многих программах рассматривается, в частности, необходимость более глубокого понимания социальных, экономических и юридических задач по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия. При поддержке нового отдела в секретариате Конвенции правительства стран-участниц ищут пути решения этих задач:

1 – Доступ к ГЕНЕТИЧЕСКИМ РЕСУРСАМ И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ВЫГОД

До недавнего времени все растения, животные и микроорганизмы считались частью общего наследия человечества. Зарубежные добытчики биологических ресурсов без стеснения вывозили их из стран происхождения и использовали для разработки лекарственных препаратов и других коммерческих продуктов. Сбыт конечных товаров осуществлялся иностранными компаниями под защитой патентов или других прав интеллектуальной собственности.



Между тем, страны происхождения — в большинстве своем развивающиеся государства, которые обладают наиболее значительным биологическим разнообразием в мире — не получали никаких выгод от коммерческого использования их ресурсов.

В рамках Конвенции о биологическом разнообразии члены международного сообщества достигли договоренности о том, что все государства обладают суверенными правами на свои собственные генетические ресурсы и таким образом имеют право участвовать в «совместном получении на справедливой и равной основе выгод», связанных с использованием этих ресурсов. Правительства обязуются облегчать доступ к генетическим ресурсам на «взаимосогласованных условиях» и в соответствии с «предварительным обоснованным согласием» страны происхождения. Такая страна имеет право на получение выгод от использования ее ресурсов в форме финансовых платежей, образцов добываемых ресурсов, привлечения к работе ее национальных исследователей или их подготовки, передачи биотехнологического оборудования и производственного опыта или участия в любых прибылях от использования ресурсов.

Одна из рабочих групп занимается в настоящее время разработкой руководящих принципов для проведения в жизнь концепций совместного использования выгод и доступа к генетическим ресурсам. В то же время правительства принимают национальные законодательства в этой области и изучают различные виды механизмов совместного пользования выгодами.

2 – Традиционные знания, нововведения и практика

Конвенция признает факт тесного взаимодействия многих коренных и местных общин с биологическим разнообразием. Они содействуют его сохранению и устойчивому использованию, осуществляя управление природными ресурсами. Кроме того, они усовершенствуют вековые навыки и методы устойчивого использования биологических ресурсов. Накопленные ими знания могут внести неоценимый вклад в современное понимание проблем биологического разнообразия.

Такие общины должны участвовать в получении выгод от применения их достижений. Поэтому правительства берут на себя обязательства уважать, оберегать и поддерживать традиционные знания, нововведения и практику. Они обязуются способствовать их более широкому применению с одобрения и при участии носителей таких знаний, а также поощрять совместное пользование на справедливой основе выгодами, вытекающими из их применения.

Одна из рабочих групп разрабатывает программу, нацеленную на создание правовых и других форм защиты традиционных знаний, привлечение коренных и местных общин к работе в рамках Конвенции и укрепление сотрудничества на уровне и внутри коренных и местных общин.



3 – Меры стимулирования

Экономическая теория предполагает, что хорошо функционирующий рынок обеспечивает производителей и потребителей надежной информацией о ценности и дефиците ресурсов. На практике, однако, нередко можно обнаружить, что причины тревожащей утраты биологического разнообразия вызваны несовершенством рынка, цены которого не отражают истинной стоимости биологических ресурсов. Такая истинная стоимость может состояться из вкладов в развитие сельскохозяйственного производства, рекреационных центров, систем водоснабжения и т. д. Поскольку на рынке не устанавливается денежной стоимости таких вкладов, цены посылают неверный рыночный сигнал частным лицам, компаниям и государственным учреждениям, деятельность которых может соответственно привести к переэксплуатации ресурсов биологического разнообразия.

Неспособность рынка отражать стоимость ресурсов биологического разнообразия стала одним из отправных моментов работы Конвенции по разработке мер стимулирования. Эта работа сконцентрирована на определении ценности биологического разнообразия в количественном выражении с последующим ее учетом в рыночных ценах. Одной из смежных целей является решение вопроса о порочных стимулах, финансируемых правительствами, которые ускоряют утрату биоразнообразия. Их формы могут быть самыми разными — от государственных субсидий, способствующих неустойчивому ведению сельского, лесного и рыбного хозяйства, до финансируемых государством проектов, осуществление которых портит или разрушает ценные местообитания в результате переустройства земель под другие виды пользования или перекрытия миграционных коридоров.



4 – Правила международной торговли

Хотя в Конвенции вопросы торговли конкретно не рассматриваются, тем не менее существует тесная взаимосвязь многих из ее положений, включая положения ее дополнительного соглашения, Протокола по биобезопасности, с положениями документов Всемирной торговой организации (ВТО). Аспекты биоразнообразия является лишь частью более широкой дискуссии, идущей в рамках международного сообщества, о необходимости согласования правил торговли и правовых норм, регулирующих охрану окружающей среды. Стороны Конвенции особо подчеркивают взаимосвязь между положениями Конвенции и Соглашения ВТО по торговому аспектам прав интеллектуальной собственности (Соглашение по ТРИПС) и указывают на необходимость «дальнейшего изучения этой взаимосвязи».



5 – Экотуризм

Туризм является одной из наиболее быстро развивающихся отраслей в мире и одновременно источником усиливающегося стресса на хрупкие экосистемы. К счастью, растущая тенденция к развитию «экотуризма» создает многообещающие возможности устойчивого использования биологического разнообразия. Она открывает перспективные пути получения значительных доходов и роста экономической активности, особенно в развивающихся странах, стимулируя таким образом сохранение биологического разнообразия. Устойчивый туризм также может отлично служить делу просвещения, способствуя повышению знаний о природных экосистемах и биологических ресурсах и уважительному отношению к ним. К прочим выгодам относится появление стимулов к поддержанию народных ремесел и традиционных знаний, нововведений и практики, способствующих устойчивому использованию биологического разнообразия.

Разумное управление экотуризмом может содействовать решению экономических и экологических вопросов и проблем, вызывающих беспокойство, и практическому осуществлению принципов устойчивого развития. Задачей Конвенции является разработка руководящих принципов, которые помогут странам максимально повысить многочисленные выгоды от туризма и одновременно свести до минимума его неблагоприятное воздействие.



6 – Ответственность и компенсация за ущерб

Сейчас уже стала общепризнанной норма международного права, обязывающая государства предотвращать на территории, находящейся под их юрисдикцией или контролем, такую деятельность, которая может наносить ущерб природной среде в других районах мира. Этот принцип государственной ответственности закреплен в нескольких международных договорах и судебных решениях. Но тем не менее в процессе переговоров о принятии Конвенции государства не смогли добиться консенсуса по поводу режима ответственности, регулирующего вопросы причинения трансграничного вреда биоразнообразию. Стороны продолжают работать над этим вопросом.

Дополнительную информацию можно получить, обратившись по адресу:

Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии

393 St. Jacques, Suite 300
Montreal Quebec, Canada H2Y 1N9
Телефон: 1 (514) 288 2220
Факс: 1 (514) 288 6588
Эл. почта: secretariat@biodiv.org
Веб-сайт: <http://www.biodiv.org>

Опечатано на вторичной бумаге



CBD

Секретариат
Конвенции о
биологическом
разнообразии



ЮНЕП



Конвенция
о
биологическом
разнообразии:

СОЦИАЛЬНЫЕ,
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ
И
ЮРИДИЧЕСКИЕ
задачи

