

10 лет Конвенции о Биологическом Разнообразии: итоги проделанной работы и перспективы на будущее



CBD



ЮНЕП





Подписанная лидерами 150 государств на Саммите "Планета Земля" в Рио-де-Жанейро в 1992 году, Конвенция о Биологическом Разнообразии призвана содействовать устойчивому развитию. Задуманная как практический инструмент для претворения в жизнь принципов программы "Повестка дня на XXI век", Конвенция признает, что биологическое разнообразие охватывает не только растения, животный мир, микроорганизмы и их экосистемы – оно касается людей и наших потребностей в обеспечении воспроизводства продуктов питания, медикаментах, свежем воздухе и воде, убежище, а также в чистой и здоровой окружающей среде, в которой нам жить.

Насколько успешна была Конвенция в течение первых десяти лет? Намеченный на сентябрь 2002 года Всемирный Саммит по Устойчивому Развитию предоставит международному сообществу возможность оценить прогресс, достигнутый в рамках Конвенции, а также программы "Повестка дня на XXI век" и других соглашений, заключенных в Рио-де-Жанейро. Этот обзор приведет доводы как в пользу торжествования, так и критики, но что самое важное, он поможет правительствам определить направления развития Конвенции на следующее десятилетие.

Что уже достигнуто на сегодняшний день?

С момента вступления в силу в 1994 году, Конвенция была ратифицирована 180 Сторонами и способствовала изменению подхода к решению проблем по биологическому разнообразию со стороны правительств и общественных организаций. Она утвердила три ключевые концепции, формирующие глобальную деятельность в настоящее время:



* **Устойчивое развитие.** К идеалу охраны природы теперь добавилось признание того, что сохранение биоразнообразия должно идти рука об руку с удовлетворением социально-экономических потребностей человечества. Данная философия лежит в основе трех целей Конвенции: сохранение биологического разнообразия, устойчивое использование его компонентов и совместное получение на справедливой и равной основе выгод, связанных с использованием генетических ресурсов.

* **Экосистемный подход.** Вместо того, чтобы обращаться к отдельно взятым видам и экосистемам, действующие мероприятия рассматривают биоразнообразие как единое целое, охватывающее все важнейшие процессы, функции и взаимодействия организмов и окружающей среды, включая человечество во всем его культурном разнообразии. В этой связи, "комплексное регулирование" земных, водных и живых ресурсов становится наиболее эффективным методом содействия сохранению, устойчивому использованию и справедливому распределению ресурсов биоразнообразия.

* **Биоразнообразие как "основное направление".** Несмотря на сложность задачи, определяющим политикой лицам необходимо интегрировать биологическое разнообразие в другие сферы деятельности и политики, такие как планирование природных ресурсов, лесоводство, регулирование экологии прибрежных и морских районов, а также планирование развития сельского хозяйства. Конвенция может способствовать выполнению всех глав программы "Повестка дня на XXI век" и наоборот, включая те из них, которые касаются процессов национального планирования, научно-технического сотрудничества, создания потенциала и финансовых ресурсов. И это всего лишь несколько примеров.





В дополнение к этому значительному влиянию на современное отношение людей к биоразнообразию, Конвенция уже может с гордостью отметить ряд практических результатов, в том числе:

*** Повышение осведомленности общественности.** Конвенция способствует лучшему пониманию биологического разнообразия, его важности для социально-экономического развития, предоставляемых им товаров и услуг, взаимосвязей между утратой биологического разнообразия и другими глобальными проблемами и угрозами, которые деятельность человека представляет собой для его выживания.

*** Национальные стратегии и планы действий в области биологического разнообразия.** Более 100 стран приняли участие в этой первой инициативе комплексного планирования, направленной на регулирование природных ресурсов. При этом планы действий усиливают их возможности в области сбора информации об основных направлениях, определения приоритетов и выработки политики.

*** Тематические и сквозные программы работы.** В рамках Конвенции разработаны программы работы по биоразнообразию сельского хозяйства, засушливых и субгумидных земель, лесов, внутренних водоемов, морских и прибрежных районов, а также программы по доступу к генетическим ресурсам и распределению выгод, чужеродным инвазивным видам, проведению научных оценок, экосистемному подходу, индикаторам, глобальной таксономической инициативе, традиционным знаниям, устойчивому туризму, образованию и осведомленности общественности. Таким образом происходит переход от фазы выработки политики к ее реализации.



4

*** Международное сотрудничество.** Конвенция приступила к осуществлению совместных программ с Рамсарской конвенцией о водно-болотных угодьях, Конвенцией ООН о борьбе с опустыниванием, программами региональных морей, поддерживаемыми Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Глобальным планом действий по защите морской среды от наземных источников загрязнения, и другими программами и учреждениями, такими как ФАО (Продовольственная и сельскохозяйственная организация при ООН) и МСОП (Всемирный союз охраны природы). Также она работает в тесном контакте с Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) в целях направления международной финансовой помощи туда, где в ней больше всего нуждаются.

*** Картахенский Протокол по биобезопасности.** Принятый в январе 2000 года, Картахенский Протокол предполагает рассмотрение возможных рисков, связанных с живыми измененными организмами, и обеспечение адекватного уровня защиты при транспортировке, обработке и использовании живых измененных организмов, являющихся результатом современной биотехнологии и способных оказать неблагоприятное воздействие на биологическое разнообразие, с учетом также рисков для здоровья человека. При этом Протокол "поднимает целину" посредством практического применения предупредительного подхода – недостаток абсолютной научной обоснованности не должен быть причиной задержки действий по предотвращению возможных рисков. Кроме того, ожидается что он будет реально способствовать передаче технологий и позволит развивающимся странам получить доступ к информации и технологиям биотехнологической промышленности.

Перспективы на следующее десятилетие

Конечно же можно отметить определенные успехи, однако этого очевидно недостаточно. Биологическое разнообразие продолжает беспрецедентными темпами разрушаться в результате деятельности человека. Чтобы повернуть вспять этот поток разрушений потребуются внести кардинальные изменения в методы использования и распределения ресурсов. То, что предстоит сделать в течение следующих десяти лет, должно пойти гораздо дальше, чем все достигнутое на сегодняшний день.

В рамках своего обзора программы "Повестка дня на XXI век" Всемирный Саммит по Устойчивому Развитию изучит пути, как Конвенция о биологическом разнообразии сможет наилучшим образом содействовать устойчивому развитию в течение следующих десяти лет. Некоторые из возможных вариантов, выдвинутых на рассмотрение, включают в себя следующие вопросы:

1. Укрепление национальных учреждений. В то время как международные учреждения в рамках Конвенции уже созданы и работают, некоторые правительства все еще испытывают недостаток возможности в полной мере участвовать в этом процессе. Многие из них еще должны оценить свою национальную политику и обстановку, утвердить государственные стратегии и планы, создать необходимые учреждения, принять законы, или назначить экспертов для международных реестров Конвенции. Большее создание потенциала требуется для обеспечения того, чтобы все правительства могли активно сотрудничать с Конвенцией и получать выгоду от участия в ней.





2. Привлечение всех заинтересованных сторон.

Особенно необходимо обратить больше внимания на привлечение женщин, частного сектора, местных и коренных общин, а также бедных слоев населения к участию в процессе разработки и осуществления национального планирования.

3. Определение целей. Конвенция может рассматриваться как долгосрочный план. Большинство Сторон уже завершили начальный этап осуществления Конвенции, касающийся предварительного планирования и оценки. Теперь настало время приступить к планированию действий, направленных на достижение согласованных целей. Первым шагом на этом новом этапе, которым Конвенция будет заниматься течение последующих двух лет, будет определение целей, таких как, например, сокращение темпов утраты биологического разнообразия к 2015 году.

4. Просвещение общественности. Несмотря на достигнутые успехи, стоимость и важность утраты биологического разнообразия все еще недостаточно хорошо понимается широкими слоями общественности. Одним из способов обратить внимание на значимость проблемы могло бы служить выделение роли разрушения биоразнообразия в побуждении стихийных бедствий и сокращении возможностей восстановления от их последствий. Возрастание масштабов и частоты неурожая, лесных пожаров, наводнений и нашествия чужеродных видов могло бы использоваться в качестве наглядного подтверждения уязвимости биосферы под воздействием деятельности человека. Кроме того, также необходимо подчеркнуть связи между биоразнообразием и искоренением бедности, обеспечением воспроизводства продуктов питания и развитием медицины.





5. Более полная интеграция политики в области биоразнообразия в процесс принятия решений на национальном уровне.

Следует проводить дальнейшее внедрение Конвенции в социальную сферу и политику развития. К сожалению, это легче дается на словах, чем на деле. Хотя многие правительства создали специальные комитеты, состоящие из множества отделов, для внедрения биоразнообразия во все сферы политики, такие комитеты зачастую имеют небольшое влияние, либо вообще никакого. Здесь могло бы помочь акцентирование оценок экологических последствий, схем и мероприятий по сертификации для отображения ценностей биоразнообразия в национальных системах учета. На международном уровне, необходим значительный толчок для интеграции биоразнообразия в политику Всемирной торговой организации, Всемирной организации по интеллектуальной собственности, Всемирного банка и Международного валютного фонда.

6. Ратификация Протокола по биобезопасности.

Протокол обещает помогать развивающимся странам более содержательно участвовать в одной из основных отраслей 21-го века – "биотехнологии". Однако это произойдет только после вступления Протокола в силу и начала работы его учреждений и процедур. Требуется ратификация пятидесяти сторон, а процесс еще движется достаточно медленно.



7. Ускорение действий по генетическим ресурсам.

Работа в рамках осуществления третьей цели Конвенции, касающейся поддержки мероприятий по доступу к генетическим ресурсам и распределению выгод, пока продвигается медленно. Необходим больший прогресс в области доступа к генетическим ресурсам и распределения выгод, сохранения, поддержания и поощрения традиционных знаний, нововведений и практики коренных и местных общин; поощрения сотрудничества по науке, технологии, исследованиям и развитию; а также в области передачи технологий. Стороны Конвенции учредили рабочие группы для рассмотрения вопросов по традиционным знаниям и по доступу к генетическим ресурсам и распределению выгод.

8. Ускорение прогресса в области рыночных стимулов.

Неспособность рынков отражать ценность биологического разнообразия является одной из отправных точек в работе Конвенции по мерам стимулирования. Такая работа сосредотачивается на количественном определении ценности биоразнообразия и последующей ее интернализации в рыночные цены с целью поощрения сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия.



9. Укрепление совместных усилий и сотрудничества. Конвенция служит связующим звеном между утратой биологического разнообразия, изменением климата, деградацией земель и т.д. среди прочих. Партнерские связи, уже налаженные в рамках других соглашений, касающихся биоразнообразия, остаются основными в процессе расширения числа участников Конвенции. Укрепление этих связей и привлечение новых возможностей совместной деятельности будет представлять собой важную задачу в обозримом будущем. Сотрудничество с Рамочной конвенцией ООН об изменении климата (например по уточнению определения лесов как "поглотителей" углерода) и Всемирной торговой организацией (в особенности по пересмотру Соглашения по сельскому хозяйству) явилось бы значительным шагом вперед.

10. Совершенствование глобального экологического руководства. Необходимо принять решения по рационализации национальных обязательств (особенно это касается представления отчетов согласно различным соглашениям), повышению эффективности административных процедур и расходов, а также по совершенствованию сотрудничества в области принятия решений на международном и национальном уровнях, в особенности тех, которые касаются лесов и других вопросов, рассматриваемых более чем на одном форуме.

11. Увеличение финансовых ресурсов. Несмотря на множество значительных двусторонних и многосторонних вкладов, Конвенция продолжает испытывать большую потребность в новых и дополнительных финансовых ресурсах. В этой связи необходимо изыскать новые созидательные источники финансирования.





ДОПОЛНИТЕЛЬНУЮ ИНФОРМАЦИЮ МОЖНО
ПОЛУЧИТЬ, ОБРАТИВШИСЬ ПО АДРЕСУ:

Секретариат Конвенции о
биологическом разнообразии

393 St. Jacques, Suite 300
Montreal Quebec, Canada H2Y 1N9
Телефон: 1 (514) 288 2220
Факс: 1 (514) 288 6588
Эл. почта: secretariat@biodiv.org
Веб-сайт: <http://www.biodiv.org>