



## 生物多样性公约

Distr.  
GENERAL

UNEP/CBD/SBSTTA/20/11  
9 March 2016

CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

科学、技术和工艺咨询附属机构  
第二十次会议  
2016年4月25日至30日，加拿大蒙特利尔  
临时议程\*项目9

### 可持续利用生物多样性：食用森林猎物和可持续野生生物管 理：根据第 XII/18 号决定第 13 段提交的信息

执行秘书的说明

#### 一. 引言

1. 缔约方大会第十二届会议鼓励各缔约方酌情制订、修改或更新其监管制度，以区别  
维生目的的使用、非法狩猎、野生物种和产品样品的国内和国际贸易。缔约方大会还鼓励  
缔约方评估、尽可能减少和减轻非法狩猎对土著人民和地方社区维生目的的性狩猎和生计  
的影响。缔约方大会还邀请各缔约方和其他国家政府加强土著人民和地方社区行使其可持  
续管理野生生物之权利和履行责任的能力，并审查和酌情改革可能会鼓励不可持续的消费  
食用森林猎物的那些办法（第 XII/18 号决定，第 9、10、11 和 12 段）。

2. 在同一决定中（第 XII/18 号决定，第 13 段），缔约方大会请执行秘书同野生生物  
可持续管理协作伙伴关系（CPW）合作，编制野生生物可持续管理任务的技术准则，以  
执行《2011-2020 年生物多样性战略计划》；并编制人口不断增加和对野生生物资源压力  
的背景下，维生目的的使用野生生物对野生物种生存和生育的影响的分析。决定又请执行  
秘书加强该野生生物管理协作伙伴成员之间的交流和信息分享，编制共同提高认识和外联  
材料；并支持各缔约方制订和执行综合的可持续野生生物管理方案。最后，决定还请执行  
秘书于缔约方大会第十三届会议之前向科学、技术和工艺咨询附属机构提出进展情况报  
告。

\* UNEP/CBD/SBSTTA/20/1/Rev.1。

3. 本说明提供关于上述各问题进展情况的报告。第二节简要说明《公约》中如何规定可持续野生生物管理。第三节根据来文和国家报告中提供的信息，摘要说明各缔约方所采取的收集关于食用森林猎物的使用与贸易的较好知识的方法、制订和/或修订法律框架、提供食物与其他生计途径以及以共同管理安排和基于社区方法的野生生物可持续利用。第四节简要重点说明缔约方大会第十二届会议以来至今<sup>1</sup>野生生物管理协作伙伴（CPW）的其他活动以及计划中 2016 年剩余时间内的活动。第五节提供关于维生目的的使用野生生物对野生物种之生存和生育影响的简要分析。第六节根据 2015 年 9 月向第十四届世界森林大会的一项报告，提出一个保障野生生物和粮食安全的方法。结论和建议分别见第七节和第八节。

4. 情况说明（UNEP/CBD/SBSTTA/20/INF/46）提供赖以维生目的地猎获野生生物的作用和对社会经济、健康和生态相关各方面的影响的更多信息。情况说明（UNEP/CBD/SBSTTA/20/INF/47）根据各缔约方的国家报告和国家生物多样性战略和行动计划，以及对 2015-048 号通知的答复，提供关于 XII /18 号决定各问题的进一步细节。情况说明（UNEP/CBD/SBSTTA/20/INF/48）对野生生物管理协作伙伴 2015 年至 2016 年活动和成绩的详细审查。

## 二. 背景

5. 处理野生生物利用问题，尤其是在热带和亚热带国家食用森林猎物狩猎，日益成为不仅关系到生物多样性，也关系到粮食安全和营养、生计、和土著人民和其他依赖森林为生社区的文化和精神福祉的受关注的迫切问题。也因为涉及人类和动物健康与寄生虫疾病受到关注。

6. 确保食用森林猎物的使用和潜在的其他生计途径的可持续性，需要注意社会、文化、生态和经济层面。因此可持续的野生生物管理应该更广泛地看作是一种机制，以促进物种和生态系统的保护，同时促进生物多样性的可持续利用和提升土著人民和地方社区的福祉。

7. 国际社会日益加强动员去重视和协同努力，以保护和可持续地使用野生生物，以期对抗不利的经济、社会和环境的影响。2015 年 7 月，联合国大会通过关于打击野生动植物的非法贩运的第 69/314 号决议，大会在决议中强调：“必须把保护野生动植物纳入为实现消除贫穷、粮食安全、可持续发展，包括生物多样性的养护和可持续使用、经济增长、社会福祉和可持续生计而采取的综合举措。”决议并强调需要集体努力，以处理野生生物犯罪问题，制止全球偷猎危机，承认野生生物罪对社区福祉的更广泛影响。

8. 此外，《2030 年可持续发展议程》<sup>2</sup>将制止偷猎和贩运野生动植物猎物其指标之一。在可持续发展目标的目标 15 内，指标 15.7 呼吁各国政府“采取紧急行动，制止偷猎和贩运受保护的动植物种群，解决非法野生动植物产品的供需问题”，指标 15.c 申明有必要：“加强全球支持的力度，努力打击偷猎和贩运受保护物种行为，包括增强地方社区的能力，以追求可持续生计的机会。”

---

<sup>1</sup> 提交文件日期：截至 2016 年 3 月。

<sup>2</sup> 2015 年 9 月大会关于“改变我们的世界：2030 年可持续发展议程”的第 70/1 号决议。

9. 可持续利用生物多样性的组成部分是《公约》的目标之一（第 1 条）。《公约》第 2 条将可持续利用定义为：使用生物多样性组成部分的方式和速度不会导致生物多样性的长期衰落，从而保持其满足今世后代的需要和期望的潜力。

10. 《2011-2020 年生物多样性战略计划》提供了关于生物多样性行动的全球框架。虽然没有具体的爱知生物多样性指标是关于可持续利用陆地野生生物，但在该《计划》要处理的许多问题中，野生生物有内在的相互关联性。

11. 《公约》就可持续管理野生生物制订了许多工具和准则。包括：缔约方大会第 VII/12 号决定<sup>3</sup>所通过的《关于生物多样性可持续利用的亚的斯亚贝巴原则和准则》。这些原则和准则，不仅是生态系统的方针，以及关于森林生物多样性的扩大工作方案的有关组成部分，<sup>4</sup>《全球植物保护战略》和《可持续习惯使用行动计划》的若干指标，可以帮助缔约方致力于拟订措施，以确保为消费目的和非消费目的的可持续使用野生物种，以及减少非法的和不可持续的捕获和贸易。

12. 尤其相关的是食用森林猎物联络小组的订正建议（第 X1/25 号决定，附件）。2009 年，联络小组认识到，以野生生物为食的重要性和复杂性，承认必须扩大视野，从生态的角度扩大至包括社会经济、文化和生态等方面的角度，以确保食用森林猎物的使用和贸易，不会导致野生生物物种的灭绝。

13. 其他准则是在野生生物管理合作伙伴的框架内拟订，在第四节进一步阐述。

### 三. 缔约方的活动

14. 缔约方在处理关于森林和野生生物的全球性和区域性承诺时，一直在推动努力，收集关于食用森林猎物的使用与贸易的更好知识。在这方面，已经采取协调一致的努力，审查法律框架，探索生计的其他途径，并通过协作管理办法和以基于社区的管理等其他公私安排，去处理野生生物的可持续利用问题。

15. 已经采取的措施集中于监管制度和法律框架，以区别维生目的的使用、非法狩猎、和野生物种与产品标本的国内和国际贸易。还实施了奖励措施、监测系统、科研等工作，以减少以野生物种为食物的需求，并创造监管有序的、可持续的利用食用森林猎物的有利条件。

16. 通过各种综合方法等手段，也强化了土著人民和地方社区努力保护野生生物的作用；综合方法就是将生计观点纳入保护区管理的计划和方案。

17. 按照各缔约方在他们第五次国家报告和《国家生物多样性战略和行动计划》以及对 2015-048 号通知的答复中所提资料，缔约方所进行活动的进一步详情，见资料文件 UNEP/SBSTTA/20/INF/47。

---

<sup>3</sup> <https://www.cbd.int/sustainable/addis.shtml>。

<sup>4</sup> 关于森林生物多样性扩大工作方案的目标 4 目的 2（第 VI/22 号决定，附件）。

### A. 对 2015-048 号通知的答复

18. 根据第 XII/18 号决定第 9 至 13 段，执行秘书以 2015-048 号通知邀请缔约方和有关组织，提供关于他们努力制订和/或修订监管制度去区分维生目的的使用、非法狩猎、和野生物种和产品标本的国内和国际贸易的相关资料；检查不可持续的狩猎对土著人民和地方社区的维生目的的狩猎和生计的影响；审查可能鼓励对食用森林猎物之不可持续消费的各种奖励；并加强土著人民和地方社区的能力，以行使他们关于可持续管理野生生物的权利和履行责任。

19. 截至 2015 年 7 月，接到来自十七个缔约方、两个组织以及四位学术界人士的二十三份来文。<sup>5</sup>

20. 大多数来文都显示了不受监管的狩猎造成物种灭绝的严重性。收到注意的各种挑战涉及：生境丧失、毁林和森林退化、人类与野生生物的冲突、执法的薄弱和方法不协调、政治冲突、对具有经济和生态重要性野生生物物种缺乏知识、对受威胁和非受威胁物种的认识有限、缺乏在使用的可持续性标准和措施、以及容易有非法活动的脆弱边界。还有报告说人类人口快速增加是不可持续的消费和物种衰落的一个主要原因。

21. 有一来文特别指出，在中非和东非，为当地消费和大商业性市场而狩猎，已经成为对野生生物的未来的最直接威胁。还强调因亚洲、欧洲和北美国际市场驱动而造成的食用森林猎物贸易。同样地指出因缺乏必要的人力和设备造成能力不足的挑战，无力监测和监管野生物种的利用和贸易。强调了需要将野生生物的管理和贸易的政策一致化，以期切实促进可持续野生生物管理。

22. 其他来文说明履行《濒危野生动植物种国际贸易公约》（《濒危物种公约》）的义务、使用和定期审查管理计划、以奖励驱动的保护战略、治理与遵守制度、与民营部门协作管理、地方政府和地方社区管理保护区以外野生生物的作用、以及利用立法框架来监管野生生物的消费性和非消费性使用而不使以打猎维生的猎人遭受损失。

### B. 审查第五次国家报告和国家生物多样性战略和行动计划

23. 除了收到的来文外，总共分析了 131<sup>6</sup> 份第五次国家报告和 71 份《国家生物多样性战略和行动计划》，分析所依据的数据对以下问题进行了说明：为人类福祉的生存目的

<sup>5</sup> 见情况说明 UNEP/CBD/SBSTTA/20/INF/47。

<sup>6</sup> 阿富汗、阿尔巴尼亚、安哥拉、安提瓜和巴布达、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、白俄罗斯、比利时、伯利兹、贝宁、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、巴西、文莱达鲁萨兰国、保加利亚、布吉纳法索、布隆迪、柬埔寨、喀麦隆、加拿大、乍得、中国、刚果、科特迪瓦，克罗地亚、塞浦路斯、捷克共和国、刚果民主共和国、丹麦、多米尼加、埃及、厄立特里亚、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、欧洲联盟、斐济、芬兰、冈比亚、格鲁吉亚、德国、格林纳达、几内亚、几内亚比绍、圭亚那、匈牙利、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、爱尔兰、意大利、日本、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、基里巴斯、拉脱维亚、黎巴嫩、利比里亚、列支敦士登、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马尔代夫、马里、马耳他、毛里塔尼亚、毛里求斯、墨西哥、密克罗尼西亚、蒙古、黑山、莫桑比克、缅甸、纳米比亚、瑙鲁、尼泊尔、荷兰、新西兰、尼日尔、尼日利亚、纽埃、挪威、阿曼、巴基斯坦、帕劳、菲律宾、波兰、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、卢旺达、圣卢西亚、萨摩亚、圣多美和普林西比、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维亚、塞舌尔、塞拉利昂、斯洛伐克、斯洛文尼亚、所罗门群岛、索马里、南非、

的狩猎的作用；为生存目的利用野生生物对野生物种的生存和再生的影响；导致野生生物特别是食用森林猎物数量减少的其他原因；鼓励可持续地消费食用森林猎物的政策、法律框架和监管系统、治理流程和奖励措施。审查还述及野生生物管理做法所吸取的教训和经验。

24. 审查包括了截至 2015 年 10 月 5 日提交秘书处的报告。65 个缔约方在报告中明确提及食用森林猎物或食用猎物问题；57 个缔约方说明了可持续利用野生生物和野生生物管理做法；55 个缔约方报告了非法狩猎和偷猎方面的挑战。并非所有评估过的报告都包括了上一段所提问题的相关信息，因此，未被列入资料文件（UNEP/SBSTTA/20/INF/47）。

25. 非洲和拉丁美洲国家提到食用森林猎物或食用猎物问题的最多。41 个非洲国家中，31 个国家<sup>7</sup>提到野生生物的消费，相比之下，11 个拉丁美洲国家中有 9 个<sup>8</sup>、1 个北美国家<sup>9</sup>、40 个亚太国家中有 25 个<sup>10</sup>以及 38 个欧洲国家中有 3 个<sup>11</sup>提及。

26. 食用森林猎物<sup>12</sup>狩猎指的是在热带和亚热带国家对陆地野生动物的猎获。非洲和世界其他地方承认食用森林猎物是土著人民和地方社区的合法蛋白质来源。食用森林猎物为热带发展中国的农村饮食提供了将近 80% 的蛋白质，使这一问题与生物多样性丰富地区的农村穷人的生计息息相关。仅在中部非洲，估计每年消费的食用森林猎物超过 400 百万吨，城市地区的消费量也在上升。

27. 在马拉维，狩猎是野生生物资源的主要用途，据信这是生物资源的最古老的生存和生计用途。在马拉维的人口很少和狩猎很普遍的地区，当地人消费的几乎所有动物蛋白来自野生生物。例如，在南非，据称困难时期食用森林猎物的作用非常重要，能够帮助满足贫困社区的营养需求。在塔吉克斯坦，来自狩猎的创收改善了粮食安全，因此被用于减贫。生活在塔吉克斯坦山区的大约 80% 的人口依赖野生生物利用。据报道，野生生物资源的消费和非消费性利用对坦桑尼亚人民福祉及其国民经济起了重大作用。值得注意的

---

斯里兰卡、圣文森特和格林纳丁斯、苏丹、苏里南、斯威士兰、瑞典、瑞士、塔吉克斯坦、泰国、前南斯拉夫的马其顿共和国、多哥、汤加、土耳其、乌干达、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、乌兹别克斯坦、瓦努阿图、越南、也门、赞比亚、津巴布韦。

<sup>7</sup> 安哥拉、博茨瓦纳、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、刚果、科特迪瓦、民主刚果共和国、埃及、厄立特里亚、埃塞俄比亚、冈比亚、几内亚、利比里亚、马达加斯加、马拉维、马里、莫桑比克、纳米比亚、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、塞拉利昂、索马里、南非、斯威士兰、多哥、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚、津巴布韦。

<sup>8</sup> 安提瓜和巴布达、多米尼克、格林纳达、圭亚那、墨西哥、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、苏里南。

<sup>9</sup> 加拿大。

<sup>10</sup> 阿富汗、阿塞拜疆、印度、印度尼西亚、伊拉克、哈萨克斯坦、基里巴斯、马尔代夫、密克罗尼西亚、缅甸、尼泊尔、新西兰、纽埃、阿曼、帕劳、菲律宾、大韩民国、萨摩亚、所罗门群岛、塔吉克斯坦、泰国、汤加、土耳其、越南和也门。

<sup>11</sup> 大韩民国、罗马尼亚和乌克兰。

<sup>12</sup> 生物多样性公约联络小组界定食用森林猎物（或食用猎物）狩猎为在热带或亚热带森林中为了粮食和非粮食目的（包括药用）而猎取野生动物。

是，布基纳法索是唯一在本国的《国家生物多样性战略和行动计划》中声称将努力改进对于食用森林猎物部门的管理的国家。

28. 评估指出，非洲国家正在更多地关注野生生物的可持续利用，其程度超过亚洲国家，后者利用禁止猎获濒危物种和提供替代和可持续生计的办法解决野生生物的养护问题。在这方面，非洲很多国家指出需要发展监测野生生物和执行法律的能力。它们还提及采取措施与地方社区进行接触并让它们参与其中。例如，南非指出，一个主要的制约是野生生物的研究和监测办法十分有限，无法确定可持续的配额和确保遵守。该国指出，通过资源监测来评估陆地资源利用的可持续性的实例很少。莫桑比克也报告由于国家执法能力薄弱、脆弱边界、腐败、法律和司法框架薄弱以及人口增长影响野生生物等原因而面临种种挑战。用于确定旅行团运营人猎获具体野生生物的配额标准方面的挑战，以及这些实体的报告不足，也都有提及。

29. 关于地方社区的参与问题，冈比亚报告称，随着各保护区成立了场地管理委员会以及社区森林委员会以及社区所有保护区的建立，地方社区的参与程度有了提高。还制定了私营部门参与准则，支持建立私营是狩猎保留区和自然保护区的私人 and 政府主导的联合管理。同附近社区一道制定细则也给地方社区带来了惠益。

30. 津巴布韦还借助狩猎和非消费性活动带来的收入，允许私人参与野生生物的养护。社区通过“本土资源共同区域管理方案”（CAMPFIRE）<sup>13</sup>参与野生生物的管理，支持了各种生态旅游项目，给津巴布韦境内的几个社区带来了惠益。“本土资源共同区域管理方案”的方案区域占了整个保护区网络的将近 50%，覆盖了 55,208 平方公里。规范化狩猎是“本土资源共同区域管理方案”地区的主要收入来源，2010 年以来一直在增加。此外，野生生物和森林土地改革方案为土著社区参与野生生物和森林企业奠定了基础，导致建立了社区狩猎场和商业社区保留地。

31. 在纳米比亚，向贫穷人民提供经济奖励措施和替代生计证明减少了对野生生物的压力。纳米比亚的第五次国家报告表明，2012 年社区养护工作给地方社区带来了 5,830 万津巴布韦元的收入，同时帮助创造了 6,477 份工作和 99 家基于自然资源的企业。这一成绩的取得主要是通过战利品狩猎、建立住房设施以及猎获和销售自然资源产品和工艺品。

32. 一些拉丁美洲和亚洲国家报告了野生生物立法和与政策相关的影响，说明了改进法律框架和执法工作面临的挑战和所作努力。例如，越南指出，在生物多样性政策方面存在缺陷，主要机构之间责任和条例的重叠也带来挑战，此外，执法方面的办法也不得力和破碎化。菲律宾报告称于 2010 年 10 月通过了该国的《野生生物执法行动手册》，其中规定了一套与调查、监视、拘留、物证处理和案件起诉相关的标准和规约。另一个例来自圭亚那的 2013 年《野生生物管理和养护条例》，涉及包括作为食用森林猎物、研究和医药目的的野生生物的各种用途。为了补充这一条例，《野生生物进出口法》规定了管理圭亚那境内各种野生生物物种国际贸易的国家框架。

33. 爱沙尼亚国家生物多样性战略和行动计划中也提交在监测野生生物方面存在的制约。据报告，监测方案在物种和生境类别的数据方面存在不足，因此难于为做出科学决策

---

<sup>13</sup> 见 <http://www.campfirezimbabwe.org>。

提供足够的数据和履行国际义务。爱沙尼亚强调了改善其监测方法是计划，包括利用遥感以及改进监测站、点和参数的结构。

#### 四. 野生动物管理协作伙伴关系的活动

34. 可持续野生动物管理协作伙伴关系是按照关于“生物多样性的可持续利用：食用森林猎物和可持续野生动物管理”的第 XI/25 号决定，于 2013 年 3 月在曼谷成立的。野生动物可持续管理协作伙伴关系由 13 个国际组织自愿组成，负责开展涉及可持续利用和养护野生动物资源的实质性任务和方案。<sup>14</sup>

35. 可持续野生动物管理协作伙伴关系的任务是，加强其成员之间和其他有关各方在可持续野生动物管理上的合作与协调，以促进所有生物群落和地理区域陆生脊椎野生动物的可持续利用和养护，促进生物多样性的养护和可持续利用，促进人类粮食安全、生计和福祉。<sup>15</sup>

36. 可持续野生动物管理协作伙伴关系致力于促进知识共享，以更好地理解野生动物的多种益处和价值，并积极影响政策的制定和决策。可持续野生动物管理协作伙伴关系制定了一系列举措，以查明关键的野生动物管理问题和知识差距，推动精简和统一可持续野生动物管理的工具。

37. 作为可持续野生动物管理协作伙伴关系主席，公约执行秘书与所有可持续野生动物管理协作伙伴关系成员组织开展协作，以有效推动和跟踪涉及野生动物的承诺和决定的进展情况。现任副主席由国际猎物和野生生物保护理事会政策和法律司司长担任，联合国粮食及农业组织（粮农组织）作为可持续野生动物管理协作伙伴关系秘书处，支持主席对伙伴关系的治理。

38. 第 XII/18 号决定欢迎建立可持续野生动物管理协作伙伴关系，并感谢粮农组织为其提供秘书处。保护移栖物种公约缔约方会议第 11.31 号决议以及濒危物种贸易公约常设委员会第 66 次会议第 45 号文件也对可持续野生动物管理协作伙伴关系表示欢迎。

39. 目前可持续野生动物管理协作伙伴关系 2015-2016 年工作计划包括四个综合专题领域：野生动物和粮食安全、人类与野生动物的冲突、非法和不可持续的捕猎（野生动物犯罪）、动物和人类健康。为了补充这些领域，重点关注公平和有效的野生动物管理，以及确保野生动物的价值在各级决策中得到承认和处理。

40. 可持续野生动物管理协作伙伴关系的一个主要优势是，其成员在野生动物管理方面的广泛专门知识和丰富的经验。因此，可持续野生动物管理协作伙伴关系有潜力利用这种关注并加强政策和方案一致性，促进可持续野生动物管理实践。在这方面，可持续野生

---

<sup>14</sup> 可持续野生动物管理协作伙伴关系成员包括《生物多样性公约》、《濒危野生动植物种国际贸易公约》（《濒危物种公约》）、《养护野生动物移栖物种公约》（《移栖物种公约》）、国际林业研究中心（林业中心）、联合国粮食及农业组织（粮农组织）、国际猎物和野生生物保护理事会、国际生物多样性问题土著论坛、国际贸易中心（国贸中心）、国际自然及自然资源保护联盟（自然保护联盟）、国际林业研究组织联合会（国际林研联）、野生生物贸易监测网络、联合国环境规划署（环境规划署）、世界动物卫生组织的秘书处。

<sup>15</sup> 如 2015 年 3 月罗马可持续野生动物管理协作伙伴关系务虚会所修订。



动物管理协作伙伴关系非常适于支持集体努力，推动制定和执行国家野生动物管理计划和战略，促进对野生动物养护和可持续利用的全球和区域承诺，包括《2011-2020 年生物多样性战略计划》规定的相关“爱知指标”。

41. 2015-2016 年可持续野生动物管理协作伙伴关系的业绩包括：启动了第一次野生动物论坛，推出了 4 份可持续野生动物管理概况介绍、一个关于食用森林猎物的在线手册、正在开展的野生动物管理技术术语词汇和其他宣传材料工作。其他重要活动包括举办和参加了若干会议，特别是 2015 年 2 月在南非举行的“执行之后：打击野生动物非法贸易方面的社区、治理、激励措施及可持续利用”专题讨论会、2015 年 10 月在哥伦比亚莱蒂西亚举行的“哥伦比亚的可持续利用和食用森林猎物贸易”问题讲习班，有助于让人们关注关注野生动物治理进程和可持续管理做法。

42. 2014 年和 2015 年还举行了工作组会议，商讨伙伴关系的战略问题、支持国家一级努力的潜在联合做法、伙伴关系的业务程序、联合举措的现况以及关键的工作领域。这些会议的记录均可见可持续野生动物管理协作伙伴关系网站。<sup>16</sup> 这些成绩和其他举措以及 2016 年举措的进一步详细情况见情况说明（UNEP/CBD/SBSTTA/20/INF/48）。

#### 五. 生存用途的野生动物利用对野生物种生存和繁育的影响分析

43. 根据第 XII/18 号决定第 13 (b) 段，秘书处开展了一项关于生存用途野生动物利用对野生物种生存和繁育的区域特定影响的研究，审查了现有信息来源，包括科学研究。研究报告全文及参考资料载于 UNEP/CBD/SBSTTA/20/INF/46。

44. 这项研究指出，食用森林猎物物种数量下降，是所有热带森林地区面临的挑战，其一系列成因往往相互依赖，而对于猎杀的物种缺乏了解，例如可作为管理方案依据的基本生态和重要比率，使这个挑战更加严峻。不安全、缺乏政策框架、治理薄弱，以及对法律和执法缺乏尊重，也加剧了这个问题。对于获得土地途径的传统控制受到侵蚀，对管辖当地社区成员狩猎的传统规定的侵蚀，也造成野生物种的过度利用。此外，针对一些物种的商业兴趣极强，使人们对非法销售猎物习以为常而容易做到，尤其是在没有其他生计选择的情况下，进一步加剧了这个问题。

45. 越来越多的证据表明，狩猎规模对于许多野生物种构成了真正威胁。虽然现有数据使人无法确切了解为生存狩猎和为市场进行食用森林猎物狩猎的相对影响，但大多数数据显示，商业狩猎对于食用森林猎物物种的影响超过了生存用途狩猎。但是，理清为生存狩猎的影响和为市场狩猎的影响并不容易，因为商业狩猎和生存狩猎同时发生，体现了从当地消费到贸易的连续过程。

46. 在许多情况下，食用森林猎物狩猎，成为生物多样性的可持续习惯利用，以满足营养需求，尽管也出于经济利益，在市场上合法或不合法地出售肉类。对于热带潮湿森林地区的居民，食用森林猎物往往是动物蛋白和现金收入商品的主要来源。食用森林猎物的家庭消费和市场出售的相对数量差别很大（各国从 0 至 90% 不等），取决于其他收入和食物的来源情况。例如，在哥伦比亚，研究强调该国不同地区野生动物捕获的重要性，但只

---

<sup>16</sup> <http://www.fao.org/forestry/wildlife-partnership/81939/en/>。



是最近的研究才对贸易进行了量化。这项研究（Quiceno et al, 2014 年）表示，纳里尼奥港狩猎者 43% 的猎物是为了商业目的。最有代表性的贸易生物分类群是哺乳动物（60%）、鸟类（26%）、爬行动物（14%）。

47. 许多当地生存用途的狩猎依然存在，但有关其影响的数据很少。例如，仅巴西亚马孙流域猎物产量的保守估计就表明，亚马孙州农村人口每年消费的脊椎动物猎物就多达 2 350 万只，相当于 89 224 吨食用森林猎物，市场价值达 190.7 万美元。这显示出生存用途狩猎猎人对热带森林野生动物的巨大影响，因为生存用途狩猎能对物种多样性以及脊椎动物数量和结构产生不利影响，突出表明实施监测和猎物管理方案的重要性。

48. 西非和中非对食用森林猎物的需求可能是亚马孙流域的 4 倍。研究估算，约有 178 个物种，大部分是哺乳动物，在中部非洲被猎杀，用于野生肉类行业。这些物种一半以上受到生存用途狩猎的威胁。最近的一项研究（Petrozzi et al, 2015 年）（印刷中）称，已知西部和中部非洲贸易和消费的野生脊椎物种多达 129 种。<sup>17</sup> 按门类，就出售的动物数量和生物量而言，哺乳动物仍然在食用森林猎物贸易中最常见和占主要地位。

49. 在中部和西部非洲，人口增加和从农村到城市地区的贸易，加上缺乏重要的驯养来源肉类部门，这些被认为是不可持续程度狩猎的主要推动因素。即使在城市消费者能够获得驯养来源肉类的地方，也是进口的，并且（或）价格昂贵，因此，食用森林猎物仍然是人们饮食的重要组成部分。<sup>18</sup>

50. 鉴于刚果盆地每年提取率为 450 万吨，<sup>19</sup> 如果该次区域的食用森林猎物消费改为当地生产的牛肉，面积达 2 500 万公顷的区域就可以转为牧场。<sup>20</sup> 因此，有必要做出进一步努力，帮助各国探讨可持续和正规的食用森林猎物部门的发展。这可能是短期到中期可行的备选方案，符合养护、生计、粮食安全和营养的要求。

51. 食用森林猎物狩猎只是物种减少的一个原因。其他人类影响包括毁林和基础设施扩大、气候变化、污染以及入侵物种的影响。缺乏生计和替代性生产办法，以及食用森林猎物和动物肢体部分的国内和国际市场缺乏管制，也是食用森林猎物物种遭过度猎杀的原因。偶然猎杀非目标物种，也是威胁物种生存的一个因素。

52. 采掘部门运营而没有可持续管理计划，也造成无管制和不可持续的食用森林猎物利用和贸易。具体而言，这些公司直接损害野生物种的重要生境，干扰移动模式和改变行为，可能直接影响野生物种；而修路和（或）为猎人提供交通服务，则间接对野生物种产生了影响。

---

17 Petrozzi F, Amori G, Franco D, Gaubert P, Pacini N, Eniang EA, Akani GC, Politano E, Luiselli L. 印刷中。《西部和中部非洲食用森林猎物贸易的生态》，《热带生态》。

18 Nasi, R 和 Fa, J. E. 《食用森林猎物在粮食安全和营养中的作用》，2015 年 9 月 7 日至 11 日南非德班第十四届世界林业大会上宣读的论文。

19 Nasi, R, Taber, A., and Van Vliet, N. 2011 年。《被掏空的森林，空无一物的肚子？刚果和亚马孙流域食用森林猎物与生计》，《国际林业评论》，13: 355-368。

20 Nasi, R 和 Fa, J. E. 《食用森林猎物在粮食安全和营养中的作用》。在 2015 年 9 月 7 日至 11 日南非德班第十四届世界林业大会上宣读的论文。

53. 因此，野生动物管理人员必须考虑哪些因素对具体物种的管理最重要，哪些因素需要与政府其他部门、生产部门、当地利益攸关方进行协调，哪些需要双边和多边政府间协调。

54. 食用森林猎物狩猎似乎比丧失生境造成的威胁更严重，但这两个问题往往一起发挥作用，造成严重的生态影响。猎人使用火，经常使食用森林猎物狩猎的影响加剧，迫使野生动物为寻找食物离开保护区。

55. 人口密度增加和粮食不安全，也增加了野生动物资源利用的压力。例如，在非洲，预计到 2050 年人口将翻一番，对自然资源管理，包括食用森林猎物造成进一步的压力。这些压力也造成以前未受干扰的新地区的移民和定居人口增加。这些压力还可能导致森林退化，增加狩猎压力，增加向市场运送食用森林猎物。

56. 作物狩猎对象的物种数量下降，对支持生物多样性的关键生态进程造成严重后果。这种局面不加管理，将导致生态系统不可逆转的变化，继而给人类社会造成直接和间接压力。动物种群消失或森林被掏空，往往被视为过度狩猎最明显的影响，而猎物枯竭则增加了人类和野生动物的冲突，长期而言，生态系统更为微妙的变化可能也显而易见。这些变化最终会大大改变生态系统的功能，包括提供生态系统货物和服务。

57. 总之，这些研究强调，人类粮食安全、营养、保健、当地生计以及国民经济受到广泛影响，如果对野生动物这个关键资源管理不善，使之不可逆转地消失，当事方就可能失去大量收入。退化的森林生态系统和野生动物物种减少不仅会削弱国家和地方经济，而且也会使其更易受气候变化的损害。

58. 通常，在没有采用协助管理办法的情况下，自上而下实施和执行对当地社区的管制，在当地造成民怨和不可持续的捕获。因此，该研究也注意到，在许多热带和亚热带地区，食用森林猎物的利用是从地方到国际一级，通过在各级治理中发挥作用的各种机制进行管制的。在个人、群体或社区一级，传统规范可能仍然通过禁忌和信仰来管控食用森林猎物的利用。在社区一级，习惯权利仍在管控狩猎和食用森林猎物的利用。

59. 国家一级的正式管控，往往承认习惯权利及这些权利的行使，但只限于某种程度，因而限制了传统知识在遏制许多物种数量减少或制止野生动物非法贸易方面可能发挥的作用。在这方面，该研究报告提出了更好地管理食用森林猎物物种的方法和实例，借助协作管理和以社区为基础的战略，制定、修订和实施法律框架、研究和监测措施。

## 六. 野生动物促进粮食安全：拟议路线图

60. 在许多国家，穷人和弱势群体直接依赖野生动物供应每日生存所需。对许多土著人民和地方社区而言，野生动物不仅提供食物和其他基本物品和服务，还提供了收入来源，以满足其他基本需要。人们承认，野生动物是土著人民精神、世界观和身份的重要组成部分。因此，如何使用和保护野生物种的决定，对于人类福祉特别重要，可以对穷人和最弱势社会成员产生严重影响，因此需要审慎处理。

61. 如得到可持续管理，野生动物可持续提供安全而有营养的食物，满足人们的饮食需要和食物偏好，促成积极而健康的生活。还可以增进农村发展和可持续生计，促进减贫。

62. 国家和区域食用森林猎物战略可以考虑采取多学科办法，更好地收集食用森林猎物利用和贸易的信息，以便制定、修改和（或）实施法律框架，并鼓励采用可持续利用食用野生动物的替代生计手段。

63. 在 2015 年 9 月南非德班第十四届世界林业大会上宣读的关于食用森林猎物在粮食安全和营养方面作用的报告，<sup>21</sup>审视了食用森林猎物消费与粮食安全的可能联系。数据显示出中部非洲食用森林猎物蛋白质对于蛋白质消耗总量的重要性，突出表明食用森林猎物消费减少可能与该区域人类营养不良相关联。

64. 上述报告中的拟议路线图确定了粮食安全和人类营养的相关战略，可以提高对食用森林猎物的经济价值以及对其利用进行管理和规划的必要性的认识。路线图解决改善可持续和正规食用森林猎物部门的治理问题，确保利用未受威胁的食用野生物种实现粮食安全。所述路线图包括以下各点：

1. *与上游行为者合作，改善供给的可持续性*

1.a. 猎人：谈判制定狩猎规则和配额，允许猎获有复原力的物种，禁止猎获脆弱的物种；设计和商定简单的参与性监测工具。

1.b. 采掘业：实施行为守则，将野生动物问题纳入公司的标准作业程序；禁止用公司车辆运输；设立派人驻守的检查站；按成本价提供替代蛋白质来源；组织和支​​持社区狩猎制度；通过核证。

2. *减少需求*

2.a. 农村消费者：开发按成本价的类似食用森林猎物的替代蛋白质来源；改善生产部门的经济机会；利用当地媒体（如电台），开展环境教育和提高认识宣传。

2.b. 零售商、城市消费者：严格执行禁止销售和消费受保护/濒危物种的禁令，没收并公开焚烧违禁猎物尸体；对销售核准物种征税。

2.c. 国际消费者：对于运输（最终针对航空公司）、拥有或贩卖食用森林猎物（无论物种状况或来源）课以高额罚款；在机场或海港提高对这个问题的认识；培训海关人员。

3. *为受管制的可持续食用森林猎物部门创造有利的环境*

3.a. 地方机构：谈判获得在保护资源方面有既得利益的社区的充分支持；提高建立和管理可持续食用森林猎物市场的能力。

3.b. 国家一级：加强所有权，与保有权和权利改革相联系；有关食用森林猎物的辩论合法化；对该部门进行经济评估，纳入国家统计数字；在国家战略中确认食用森林猎物对粮食安全的贡献；制定一个框架，使贸易部分正规化；审查国家立法的一致性和实用性，反映实际做法（不放弃关键保护问题）；将食用森林猎物/野生动物单元纳入教学大纲。

---

<sup>21</sup> Nasi, R 和 Fa, J. E. 《食用森林猎物在粮食安全和营养中的作用》。在 2015 年 9 月 7 日至 11 日南非德班第十四届世界林业大会上宣读的论文。

3. c. 国际一级：严格执行《濒危物种公约》，更多地考虑区域贸易；确保野生动物问题纳入国际支持的政策进程；将国际贸易与增加新出现的疾病风险相联系；对不负责任的行为课以高额罚款并使之蒙羞。

#### 4. 开展更有针对性的研究

4.a. 从野生动物利用的描述性研究，转到对食用森林猎物在消除贫穷和可持续利用资源方面所发挥作用进行的更深入的调查（Brown，2003年）。

4.b. 为研究不同生态和社会经济环境下食用野生动物对人口的重要性，制定具有成本效益的办法。特别是，研究进一步应用进行营养数据收集的现有全球机制，如粮农组织的粮食平衡表。

4. c. 确定替代蛋白质来源（如海洋和淡水鱼类供应）与野生动物数量之间的因果关系，以及越来越多地获得驯养动物肉类（如牲畜、家禽）的生态足迹。

4.d. 为监测猎杀野生动物的现状制订可以由当地社区和管理人员使用的有效办法。

4. e. 与养护部门相结合，对猎杀野生动物源-汇动态的作用，进行原创性研究，包括保护区的作用。

4.f. 了解对于居住地远离生物地区的人口，食用森林猎物与其他肉类/蛋白质来源之间的关联和权衡关系，如 Fa et al.（2015年）对中部非洲所确定的情况。

## 七. 结论

65. 野生动物利用，尤其是热带和亚热带国家的食用森林猎物狩猎，不仅对生物多样性，粮食安全和营养、土著人民和其他依靠森林为生社区的文化和精神福祉，都是紧迫的关切问题。对于人类和动物卫生和动物疾病，也是个关切问题。因此，为确保食用森林猎物的利用和其他潜在生计替代办法的可持续性，必须研究有关社会、文化、生态和经济层面的标准。

66. 过去几十年来，全球社会已推动人们高度关注野生动物的养护和可持续利用。全球和区域努力正在扩大其涉及的野生动物的范围，确保各项活动不仅处理生物多样性的丧失，而且有助于对抗有害的经济、社会和环境的影响。最近的政治承诺包括联合国大会第69/314号决议和《2030年可持续发展议程》的有关目标。

67. 野生动物对于《2011-2020年生物多样性战略计划》至关重要，与该计划旨在处理的许多问题有内在的相互关联。虽然没有与可持续利用陆生野生动物相关的具体爱知生物多样性指标，但《生物多样性战略计划》提供了有用的全球行动框架，以实现养护和可持续利用的目标。《公约》还开发了有关野生动物可持续管理的一些工具和指南，包括《亚的斯亚贝巴原则》和《生物多样性可持续利用指南》以及食用森林猎物联络组经修订的建议。还可以进一步将注意力集中于《可持续习惯使用全球行动计划》作为与土著人民和地方社区协商野生动物管理相关问题机制的作用。

68. 尽管食用森林猎物问题十分复杂，各方已开展各种活动，以更好地了解其使用和贸易。在这方面，已开展了一些努力，审查法律框架，并查明生计替代办法。还有一些工

作，侧重于通过协作管理办法和基于社区的管理以及其他公私安排，实现野生动物的可持续利用。

69. 尽管实践情况参差不齐，一些缔约方已制定和实施了成功的政策和措施，为巡逻和监测物种数量和捕获情况增加资源。这有助于更好地了解物种相互作用在稳定森林动态和维持生态系统服务方面发挥的作用。然而，仍需加强协作，特别是在当地、国家和区域各级交流信息和最佳做法，并制定有效的政策，减少对食用森林猎物和非目标物种的压力，同时认识到潜在的生态和社会经济影响。

70. 缔约方的经验和前面的分析强调，需要加强野生动物管理和贸易上的政策一致性。强调至关重要的是，基于权利的管理办法和将这些权利和有关管理责任转给当地人民，利益攸关方的广泛参与，基于猎获数据的监测工具和其他办法，有针对性的研究，供求减少战略的教育和提高认识活动，提供适当的法律框架和法规，为管理和可持续利用未受威胁物种创造有利条件。

71. 在这方面，为了有效促进可持续野生动物管理，食用森林猎物问题的政策议程必须进一步考虑采取紧急和切实的政策，推动物种和生态系统的养护，同时促进生物多样性的可持续利用，增进人民福祉，特别是土著人民和当地社区。

## 八. 建议

72. 科学、技术和工艺咨询附属机构不妨通过一项措辞大致如下的建议：

### *科学、技术和工艺咨询附属机构*

1. *注意到*关于可持续野生生物管理的进度报告；<sup>22</sup>

2. *请*执行秘书与可持续野生生物管理合作伙伴关系协作，促进技术指导，包括参照：2015年2月在南非举行的“执法之外：打击非法野生生物贸易中的社区、治理、奖励措施和可持续利用”专题讨论会以及2015年10月在哥伦比亚莱蒂西亚举行的“哥伦比亚的可持续利用和食用森林猎物贸易：哥伦比亚的法律框架的运作”讲习班建议的可持续野生生物管理和治理要点多学科办法，以及向2015年9月南非德班第十四届世界森林大会提交的关于食用森林猎物在粮食安全和营养方面的作用的拟议路线图。

73. 科学、技术和工艺咨询附属机构不妨建议缔约方大会第十三届会议通过一项措辞大致如下的决定：

### *缔约方大会，*

*注意到*《2030年可持续发展议程》<sup>23</sup>所鼓励的加强野生生物保护、可持续利用和贸易的政策协调的潜力，特别是在目标15之下的指标15.7和15.c、联合国大会第69/314号决议以及《2011–2020年生物多样性战略计划》方面，

---

<sup>22</sup> UNEP/CBD/SBSTTA/20/11。

<sup>23</sup> 2015年9月大会关于“改变我们的世界：2030年可持续发展议程”的第70/1号决议。

关注 野生物种数量的持续减少，造成这种减少的原因是自然生境的广泛破坏和退化、地貌景观毗连性的破碎化和丧失以及其他威胁，包括：给野生物种的生存和再生以及可持续发展和人类福祉带来不利影响的非法开采和野生生物非法贸易、野生生物产品和资源的不可持续的利用、气候变化、非法改变土地用途、污染和外来入侵物种，

铭记 野生生物的丧失给支持生物多样性的关键生态进程带来影响，同时带来严重的社会经济、粮食安全、营养和健康相关的影响，也影响到可持续习惯使用和土著人民的文化、精神和身份，

注意到 健全的野生生物管理方案必须建立在对生物和生态因素的理解以及各种有效和公平的方案之上，认识到人文因素的重要性，这种重要性不仅表现在人类的需要和惠益分享上，而且表现在产生促进野生生物的养护和可持续利用的奖励措施上，

确认 《公约》在如何提高食用森林猎物猎获的可持续方面做了很多的工作，但注意到，野生生物的可持续利用问题与其他部门相互交织，解决这些问题需要具有更战略性和更加广泛的办法，

1. 鼓励 各缔约方、其他国家政府和组织考虑并在可能时酌情实施野生生物和粮食安全路线图以及其中所载各项战略，以期加强可持续和正规食用森林猎物部门的治理进程；

2. 敦促 各缔约方在编制提交《生物多样性公约》的第六次国家报告时，报告关于基于权利的管理系统的利用情况以及就可持续野生生物管理向土著人民和地方社区转移这些权利和相关管理的情况，并请 执行秘书制定缔约方编制第六次国家报告的指导；

3. 请 执行秘书继续与可持续野生生物管理合作伙伴关系合作，支持各缔约方执行《2011-2020 年生物多样性战略计划》，办法是拟订加强可持续食用森林猎物部门的治理路线图的要点，同时亦顾及土著人民和地方社区在生物多样性的可持续习惯使用方面的观点和知识，并于缔约方大会第十四届会议之前向科学、技术和工艺咨询附属机构报告进展情况；

4. 请 执行秘书与可持续野生生物管理合作伙伴关系协作，在顾及各缔约方和相关利益攸关方的意见并使其参加的情况下，确定野生生物论坛活动的范围并组织一次论坛活动，以便考虑和界定《公约》的可持续野生生物管理工作的优先事项，并于缔约方大会第十四届会议之前向科学、技术和工艺咨询附属机构报告进展情况；

5. 请 执行秘书继续与濒危野生动物和植物物种国际贸易公约、养护野生动物移栖物种公约和其他相关公约就可持续野生生物管理问题进行联络与协作，继续与生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台就确定生物多样性的可持续利用的范围和嗣后对生物多样性的可持续利用进行专题评估问题进行联络与协作。