



生物多样性公约

Distr.
GENERAL

UNEP/CBD/SBSTTA/16/15
15 February 2012

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

科学、技术和工艺咨询附属机构
第十六次会议
2012年4月30日至5月5日，蒙特利尔
临时议程*项目 12

奖励措施（第 11 条）

关于缔约方、其他国家政府、相关组织和倡议以及执行秘书开展活动的进度报告

对收到信息的分析

执行秘书的说明

执行摘要

本文件审查并分析各缔约方、其他国家政府以及相关国际组织和倡议所提交的信息，这些信息涉及落实关于奖励措施的第 X/44 号决定规定的工作取得的进展、遇到的困难和吸取的经验教训。上述工作涉及：建立机制以便在决策中计算生物多样性和生态系统服务的价值（根据《战略计划》的爱知生物多样性目标 2）；消除或减轻不正当奖励措施和促进积极奖励措施（根据爱知生物多样性目标 3）；以及，实行可持续的消费和生产模式（爱知生物多样性目标 4）。所收到信息的综合已作为资料文件（UNEP/CBD/SBSTTA/16/INF/36）散发。

关于在决策中计算生物多样性和生态系统服务的价值的机制，报告缔约方看来在将生物多样性和生态系统服务的价值纳入国家生物多样性战略或类似政策规划文件方面取得了进展；但所提供将生物多样性和生态系统纳入日常决策和规划进程以及报告系统方面所取得进展的信息甚少。此外，看来缔约方对于就生态系统和生物多样性经济学开展国家研究方面有相当大的兴趣，但它们的准备工作大多还在初期阶段。几个国际组织和倡议开展

* UNEP/CBD/SBSTTA/16/1。

了有益的工作，有的为这些研究提供了便利，有的提供了技术支助和能力建设，支持缔约方在这方面的努力。

消除或减轻有损生物多样性的奖励看来所取得的进展参差不齐，报告缔约方一般均处于初期阶段。几个缔约方报告说它们承诺要对公共政策进行分析，以查明不正当的奖励和消除、淘汰或改革这些措施的备选办法。一些缔约方全面地或就某些部门进行了这种分析。然而，在消除、淘汰或改革有害奖励措施方面所报告的成就看来零碎不全，最近报告的成功很少。

在促进积极的奖励措施方面，报告缔约方和其他国家政府看来取得的进展较明显，几乎所有收到的呈件都提到各种现有的奖励方案。只有一份呈件依照爱知生物多样性目标 3 提到消除、淘汰或改革有害奖励（包括补贴）与促进积极的奖励措施之间的联系。几个国际组织和倡议报告了最近为支持促进某些形式的积极奖励措施而开展的活动。

报告缔约方提到了一系列的具体活动，这些活动力求在可能的情况下，在国家的可持续消费和生产战略或国家绿色采购政策方面落实可持续的消费和生产，包括绿色采购政策。这些活动包括提供指导和专业性意见到提供研究支助以便进行寿命周期分析和测试消费品。

提议的建议

谨建议科学、技术和工艺咨询附属机构建议缔约方大会第十一届会议通过一项措辞大致如下的建议：

缔约方大会

1. *注意到* 各缔约方和其他国家政府在执行第 X/44 号决定方面所报告的进展，这些进展有助于将《2011-2020 生物多样性战略计划》的爱知生物多样性目标 2、3 和 4 变成国家政策规划和政策行动；

2. *欢迎* 一些缔约方当前为编制关于生态系统和生物多样性经济学的国家研究所做努力，并*鼓励* 其他缔约方和政府也考虑酌情编制此种研究，以便利用关于生态系统和生物多样性经济学国际研究的结论，并查明各种机制和措施，以适合国情的方式将生物多样性的价值纳入相关国家和地方政策、方案和规划进程以及报告系统；

3. *认识到* 有必要将这些研究的结果以统一和协调的方式列入国家政策的制定和执行工作，*邀请* 计划就生态系统和生物多样性经济学开展国家研究的缔约方和其他国家政府确保这些研究和经修改的国家生物多样性战略和行动计划能够相辅相成；

4. *认识到* 已就有害奖励开展了很多分析工作，例如经济合作与发展组织（经合组织）就有损环境的补贴问题开展的分析工作和制定的建议，以及关于有害奖励包括补贴的现有国家研究，

(a) *强调* 开展查清有损生物多样性的奖励包括补贴的研究，不应拖延在哪些奖励措施应被消除、淘汰或改革业已明了的情况下立即采取政策行动；

(b) *敦促* 各缔约方和其他国家政府就这种情况采取立即消除或开始淘汰或改革形式的优先行动；

(c) *敦促* 各缔约方和其他国家政府抓住机会，消除、淘汰或改革国家和区域各级现有部门政策的审查周期内出现的有害的奖励措施，包括补贴；

5. *认识到* 消除、淘汰或改革有损生物多样性的奖励包括补贴将会使保护和可持续利用生物多样性的积极的奖励措施变得更加有效和（或）降低成本，*邀请* 各缔约方和其他国家政府在其政策规划中考虑到消除、淘汰或改革有害奖励包括补贴与促进保护和可持续利用生物多样性的积极奖励措施之间的联系，包括在修订的国家生物多样性战略和行动计划中；

6. *鼓励* 各缔约方和其他国家政府根据修订的国家生物多样性战略和行动计划的目标，将生物多样性的具体标准纳入国家绿色采购计划、国家可持续消费和生产战略以及类似的规划框架，作为对执行《2011-2020 年生物多样性战略计划》的爱知生物多样性目标 4 的贡献；

7. *赞赏地注意到* 国际组织和倡议的支持，其中包括《联合国防治荒漠化公约》的全球机制、联合国贸易和发展会议（贸发会议）、联合国开发计划署（开发计划署）、联合国环境规划署（环境规划署）、世界银行及其全球财富会计和生态系统服务定值伙伴关系（WAVES）、经济合作与发展组织（经合组织）、国际自然保护联盟、自然资本项目以及亥姆霍兹环境研究中心，它们支持了全球、区域和国家各级为查明和消除减轻不正当奖励、促进保护和可持续利用生物多样性的积极奖励以及评估生物多样性和相关生态系统服务的价值和将其价值纳入主流所做的努力，并*邀请* 这些以及其他相关组织和倡议继续并进一步加强这一工作；

8. *请* 执行秘书为了支持在实现《爱知生物多样性目标》、特别是目标 2、3 和 4 方面取得进展：

(a) 继续并进一步加强与各相关组织和倡议的合作，以期促进、支持和便利查明和消除减轻不正当奖励措施、促进保护和可持续利用生物多样性的积极奖励措施以及评估生物多样性和相关生态系统服务的价值和将其价值纳入主流的进一步工作；

(b) 继续与相关组织和倡议合作，并酌情在财政部和规划部相关专家参与下，举办区域能力建设讲习班，以支持各国利用生态系统和生物多样性经济学研究的结论和将生物多样性的价值纳入相关国家和地方政策、方案和规划进程；

(c) 同相关组织和倡议以及双边和多边供资组织一道探讨各种备选办法，推进对于定值办法和将生物多样性的价值纳入相关国家和地方政策、方案和规划进程的长期技术支持和能力建设。

一. 导言

1. 在关于奖励措施的第 X/44 号决定的 15 段，缔约方大会邀请各缔约方、其他国家政府和相关国际组织和倡议向执行秘书报告在执行该决定所述工作方面取得的进展、遇到的困难和汲取的经验教训，这一工作涉及消除或减轻不正当奖励、促进积极的奖励措施和评估生物多样性和建生态系统服务的价值。在同一决定的第 16 段，缔约方大会请执行秘书除其他外，综合和分析所提交的信息，并编制一份进度报告供缔约方大会第十一届会议之前科学、技术和工艺咨询附属机构的一次会议审议。

2. 根据这一邀请和要求，执行秘书于 2011 年 1 月 18 日发出 SCBD/SEL/ML/GD/74510 (2011-014) 号通知，邀请各缔约方、其他国家政府和相关国际组织和倡议不晚于 2012 年 1 月 5 日酌情提交有关第 X/44 号决定所述活动的信息。2011 年 11 月 21 日发出了催复通知。

3. 嗣后，自厄瓜多尔、欧洲联盟（还包括法国、芬兰和西班牙等其一些成员国提供的一些信息）、印度以及联合王国收到了提交的文件。还收到了美利坚合众国提交的文件。查阅全部呈件可登录：www.cbd.int（列在方案一贸易、经济学和奖励措施一进展之下）。

4. 还自以下组织和倡议收到了关于有关活动的信息：《联合国防治荒漠化公约》的全球机制、联合国贸易和发展会议（贸发会议）、联合国开发计划署（开发计划署）、联合国环境规划署（环境规划署）、世界银行、经济合作与发展组织（经合组织）、国际自然保护联盟、自然资本项目以及亥姆霍兹环境研究中心。

5. 本文件的第一稿已对同行审查开放，并收到了来自新西兰政府以及《联合国防治荒漠化公约》的全球机制、世界银行、经济合作与发展组织（经合组织）和自然资本项目的评论，对此表示感谢。

6. 本文件分析所收到的信息，并提出了可能的建议供科咨机构审议。所收到信息的综合载于 UNEP/CBD/SBSTTA/16/INF/36 合计为。下文第四节的一般性结论述及其中的少数呈件。

二. 分析

执行爱知生物多样性目标 2：将计算生物多样性和生态系统服务价值的机制纳入决策

7. 第 X/44 号决定第 6 段邀请各缔约方和其他国家政府根据国家立法采取措施，并建立或加强各种机制，以便顾及生物多样性和生态系统服务在公共和私营部门决策中的作用，包括通过修订和更新国家生物多样性战略和行动计划以进一步让政府部门和私营部门的不同行为者进行参与。同一段还邀请各缔约方和其他国家政府考虑酌情在国家一级开展类似的研究。

8. 各缔约方和其他国家政府这样做有助于执行爱知生物多样性目标2，该项目旨在至迟到2020年将生物多样性的价值被纳入国家和地方发展和减贫战略及规划进程，并酌情纳入国家会计系统和报告系统。在第X/2号决定的第3(c)段，缔约方大会敦促各缔约方和其他国家政府根据《2011-2020年生物多样性战略计划》审查并酌情更新和修订其国家生物多样性战略和行动计划。

9. 欧洲联盟以及法国、西班牙和联合王国报告了其最近通过的国家生物多样性战略和类似政策规划文件，并在其中提到同纳入生物多样性价值相关的各项模板和规划的活动：

(a) 欧洲生物多样性战略，*我们的生命保障，我们的自然资本：2020年前欧盟的生物多样性战略*；

(b) 法国的生物多样性新战略，2011年5月通过；

(c) 2011-2017年西班牙的自然遗产和生物多样性战略计划，2011年9月通过；

(d) 整个联合王国制定的海洋计划，苏格兰的土地用途战略，以及环境、粮食和农村事务部的生态系统办法行动计划。

9. 战略或行动计划都提及需要纳入生物多样性的主要部门政策，例如《欧洲战略》中提及的工业、森林和渔业。

10. 关于有关生态系统和生物多样性经济学的国家研究，所收到的信息包括来自联合国环境规划署的生态系统和生物多样性经济学办公室的信息均表明，缔约方对于开展此种研究兴趣很大。两个报告国家（西班牙和联合王国）没有大规模生态系统评估，国家下一级（联合王国）以及国家一级（西班牙）进行的经济评价研究是对这些研究的一个补充。

11. 已开展编制生态系统和生物多样性经济学国家研究活动的缔约方，这些研究的编制工作大多数似乎仍处于初期阶段，但一些缔约方看来迈出的步伐更大。鉴于这些发展情况势头较猛，一般很难就此提供全面和最新的信息。

12. 虽然联合王国提到最近开展了评价国家生物多样性行动计划的惠益的研究，但大多数呈件没有提供有关所计划的生态系统和生物多样性经济学国家研究将如何联系对国家生物多样性战略和行动计划的审查及其执行情况的信息。为确保研究结果以系统的方式列入政策进程和变成政策行动，必须确保修订国家生物多样性战略和行动计划相互支持。

13. 最后，报告缔约方看来在将生物多样性和生态系统服务的价值纳入国家生物多样性战略或类似政策规划文件方面取得了进展。报告国家的战略提到具体活动和需要重视将生物多样性纳入主流的具体经济部门。但关于将生物多样性和生态系统纳入日常决策和规划进程所取得的进展的信息，包括将之纳入有关的决策支助工具以及国家会计等报告系统中的信息相对较少。仅一份呈件（联合王国）提及这方面采取的具体措施，例如：制定关于在经济评估或建立自然资本账户中为自然环境定值的正式政府指导。

14. 一些国际组织和倡议报告了支持各国为生物多样性和生态系统定值以及将这些价值纳入政策和规划进程的有关活动。活动包括：

(a) 环境规划署生态系统和生物多样性经济学办公室便利编制生态系统和生物多样性经济学国家研究和为此组织若干国家和次区域能力建设讲习班的活动；

(b) 环境规划署通过其“生态系统服务项目”（Proecoserv）为 5 个发展中国家（智利、南非、莱索托、特立尼达和多巴哥以及越南）提供的支助，目的是更好地将生态系统评估、设想编制和生态系统服务的经济定值纳入国家可持续发展规划；

(c) 联合国防治荒漠化公约的全球机制通过其“提供可持续土地用途备选办法”联合会支持一些国家进行的经济定值研究，以及当前制定办法评估土地资源和生态系统服务的价值的概念工作；

(d) 世界银行牵头的全球财富会计和生态系统服务定值伙伴关系（WAVES）在促进环境会计方面取得的进展，包括在一些试点国家（博茨瓦纳、哥伦比亚、哥斯达黎加、马达加斯加、菲律宾）侧重于自然资本的价值的环境会计；

(e) 斯坦福大学的“自然资源项目”、世界野生动植物基金会、大自然保护协会和明尼苏达大学在一些试点国家开展的活动，这些活动利用其 InVEST 软件，以空间直观的方式绘制、测量海洋、陆地和淡水系统中的生态系统服务和为之定值，以期支持不同情况下的决定，包括：支付生态系统服务费用、空间规划、开发许可证以及气候适应规划。

执行爱知生物多样性目标 3：积极解决现有有害奖励和促进积极奖励措施的努力

15. 在第 X/44 号决定的第 9 段，缔约方大会敦促各缔约方和其他国家政府优先并加大力度积极查明、消除、逐渐取消、或改革各部门中可能影响未来生物多样性的现有有害奖励，以期减少或避免其不利影响，并顾及 2011-2020 年《生物多样性战略计划》的目标 3，与此同时承认进行这些工作便需要通过经常利用透明的关于已提供的不正当奖励的数目和分布传播机制，仔细分析现有数据并更大的透明度，以及仔细分析这些工作的后果，包括对土著社区和地方社区生计带来的后果。

16. 在第 X/44 号决定的第 10 段，缔约方大会鼓励各缔约方和其他国家政府促进所有主要经济部门设计并执行保护和可持续利用生物多样性的积极奖励措施，这些措施既要有效、透明、有针对性、有适当监测、具有成本效益，又要同《公约》和其他有关国际义务相符并一致，且不会导致不正当的奖励。缔约方大会还在同一决定的第 12 段中鼓励各缔约方和其他国家政府在设计 and 执行保护和可持续利用生物多样性的积极奖励措施时，让企业界和企业参与其中。

17. 缔约方和其他国家政府这样做有助于爱知生物多样性目标 3 的执行，该项目旨在至迟到 2020 年消除、淘汰或改革危害生物多样性的奖励措施包括补贴，以尽量减轻或避免消极影响，并遵照《公约》和其他相关国际义务，制定并采用有助于保护和可持续利用生物多样性的积极奖励措施，同时顾及国家的社会经济条件。

解决有害奖励，包括补贴

18. 5 个缔约方（欧洲联盟、法国、印度、西班牙和联合王国）报告了解决有害奖励扩补贴的情况。欧洲联盟在其 2011-2020 年生物多样性战略中提及会员国正在讨论中的已规划相关活动。环境理事会最近请欧洲联盟委员会从事一项任务，查明欧盟一级有损生物多样性的补贴，并编制一份到 2020 年实现消除、淘汰或改革这些补贴的路线图。

19. 法国、印度和联合王国提供了已完成研究产生的具体分析性信息：

(a) 法国提交了对各种补贴或促成所查明生物多样性衰落根源的公共开支的潜在有害影响的全面分析，即：(一) 生境的毁坏或退化；(二) 可再生自然资源（土壤、鱼类、水）的过度使用；(三) 污染；(四) 外来入侵物种；(五) 气候变化。这一研究还查清了消除、淘汰或改革已查明有害公共开支的备选办法。

(b) 印度提交了对粮食和作物价格补贴、肥料补贴、灌溉补贴和能源补贴等主要补贴对于生态系统和生物多样性的可能影响的概括分析；

(c) 联合王国的水问题白皮书谈及其当前饮水机制的缺欠和不正当奖励。

20. 法国和联合王国还通报了由于上述研究而开展的具体改革活动：

(a) 例如，为遏制城市扩展和遏制单独用车，法国对城市化税实行改革；

(b) 联合王国对饮水系统实行改革。

21. 联合王国提及该国在欧洲联盟一级为促进共同农业政策和共同渔业政策而开展的落实可持续和高效利用自然资源的活动，包括更加重视改善成果、气候变化适应和生物多样性。

22. 西班牙和联合王国提及最近承诺对那些对生物多样性具有有害影响的公共补贴进行全面的分析，包括查明废除或进行调整的备选办法。

23. 在爱知生物多样性目标 3 的这项内容方面，所取得成果看来好坏参半，总体看各报告缔约方均处于初期阶段。根据报告，各缔约方至少承诺对公共政策进行分析，以期查明不正当奖励以及消除、淘汰或改革这些奖励的备选办法。但是，所报告的实际消除、淘汰或改革有害奖励看来很少。尽管最近报告了若干成功，但在农业或渔业等重要的部门支持政策方面，最近显然没有成功的报道。

24. 第 X/44 号决定第 9 段预见的“对现有数据进行仔细分析”的研究，对于查明有害奖励十分重要，事实上，查明有害奖励，包括制定消除、淘汰或改革这些奖励的备选办法，与采取具体政策行动直接具有逻辑的顺序。另一方面，值得注意的是，国家研究¹已

¹ 例如上述法国提交的研究，可查阅：http://www.strategie.gouv.fr/system/files/2011-21-10-cas_rapp_biodiversite.pdf。

在一些实例中印证并进一步明确说明了经济合作与发展组织（经合组织）的分析和建议。鉴于此，关于这一问题的分析工作，特别是农业和渔业等部门的有害环境的补贴的分析工作不一定再需要从头做起。因此，应强调开展查清有损生物多样性的奖励措施包括补贴的研究，不应拖延在哪些奖励应被消除、淘汰或改革业已明了的情况下立即采取政策行动，并敦促就这种情况采取优先行动。此外，还应抓住机会消除、淘汰或改革国家和区域各级现有部门政策的审查周期内出现的有害的奖励包括补贴。

25. 在需要进行此种研究来查清有损生物多样性的奖励包括补贴的情况中，同样重要的是，这些研究的预期成果能够反映在经修订的国家生物多样性战略和行动计划中（见上文第 12 段）。

促进积极的奖励措施

26. 看来报告缔约方和其他国家政府在你积极的奖励措施方面取得了较显著进展，几乎所有提交文件的缔约方和美利坚合众国在报告这一问题时，都提到已实施的广泛具体奖励方案，包括农业和林业等部门的奖励方案。各种方案包括：支付生态系统服务费用；减税或税款扣减计划；支持商业化和市场发展，包括发放证书，以及具体经济活动（例如有机农业）的补贴保险；以及生物多样性银行。一些呈件还提及私人部门参与积极奖励措施的涉及和实施。特别是：

(a) 厄瓜多尔于 2008 年实行保护原始森林国家奖励方案，该法案覆盖了 882,000 多公顷，自设立以来从中受益的参与者超过 90,000 人；

(b) 芬兰从 2008 年起实施森林生物多样性方案，该法案旨在保护超过 96,000 公顷的具有生态价值的森林，办法是建立永久性保护区和签订私有土地的自愿性保护合同（20 年）。森林所有人通过竞标申请参与其中。

(c) 法国对潮湿地区的未开发土地以及保护区实行土地免税，对这些地区的恢复和维护工作实行所得税减免；以及对环境基金实行税收优惠（“fonds de dotation”）；

(d) 印度报告称，印度支持有机农场的发证和支持销售基础设施，还报告了发放给中小部门内以可持续的方式利用生物资源的中小企业的补贴贷款。这些措施得到了私人部门自愿活动的补充，例如，促进可持续地利用重要的药用植物。“绿色大拇指证书”方案是一种自愿性证书倡议，这一倡议对那些在自愿保护方面走在前列的公司予以表彰；

(e) 联合王国提及大量的现有奖励措施，例如农业-环境方案中的奖励措施，大规模的生境管理，恢复和重建以及改进水管理；规划制度所要求的强制性措施，以及试行抵消对生物多样性的影响；

(f) 美利坚合众国通过“移栖鸟类生境倡议”（MBHI）提供积极的奖励，这一倡议拿出 470,000 亩用于恢复和改善，包括为鸟类提供粮食、水和重要的生境。还通过“养护保留区方案”（CRP）向农业土地所有人提供积极的奖励，采取的形式是年度租用费和分摊费用援助，以便在可耕农地上建立起长期的资源养护覆盖。

27. 关于让私人部门参与的问题，西班牙和联合王国提及所制定并传播的指南，这种指南系用来协助企业界将生物多样性和生态系统纳入起决策以及报告起环境影响。

28. 印度明确提及逐步淘汰有害补贴，称这一做法是一揽子奖励的一个组成部分。消除、淘汰或改革有损生物多样性的补贴将使得保护和可持续利用生物多样性的积极奖励措施更加有效和（或）成本更低。重申这种联系是有益的。

29. 一些国际组织和倡议报告了为支持设计和实施积极奖励措施的相关活动。活动包括：

(a) 贸发会议“生物贸易倡议”最近的促进以可持续方式生产的生物多样性产品商业化的活动，包括建立和巩固其时装与化妆品生物多样性平台（FCBP）；

(b) 开发计划署支持查明“为生态系统服务支付费用”的筹资备选办法，包括相关的政策和体制支助。这是由欧洲联盟资助、覆盖了 8 个国家（阿根廷、厄瓜多尔、塞舌尔、马来西亚、乌干达、南非、哈萨克斯坦和菲律宾）的开发计划署的“建立促改性政策和筹资框架增加对生物多样性管理的投资”三年全球项目的一部分；

(c) 与欧洲环境署合作共同管理的经合组织用于环境政策和自然资源管理的手段的数据，以及最近进行的关于支付生物多样性费用的成本效益以及关于增加私人部门用于生物多样性保护和可持续利用的资金的分析工作；

(d) 联合国防治荒漠化公约的全球机制和热带农业研究和高等教育中心（CATIE）建立了计分卡制度，评估 14 种奖励机制在某一国家的适应情况；支持查明具体国家或在场地的可持续土地管理的适用机制；

(e) 自然保护联盟当前建立生物多样性保护企业案例的创新性资金机制（包括“绿色发展倡议”）的工作、湿地生态系统服务的抵消办法以及该联盟同私人部门倡议（促进可持续发展世界商业理事会）的协作，以及为公司生态系统定值编制指南和嗣后与几家大型足迹行业部门实行这一办法；

(f) 德国亥姆霍茨环境研究中心最近制定网络办法的工作，该办法的目的是向科学和政策的使用者有效提供相关的生态系统和生物多样性经济学知识，从而特别加强政策与研究之间的联系。

30. 在一些情况下，所做工作也直接推动了依照第 X/44 号决定的第 8 段建设或加强国家的能力，采取的方式要么是通过国家或次区域讲习班开展短期的能力建设，要么是少数一些国家时间较长的项目活动，例如在全环基金资助下由环境规划署执行的促进生态系统服务项目。

31. 其中一些国家与《公约》秘书处密切合作，根据第 X/2 号决定第 17(f)段和第 X/44 号决定第 7 段开办生态系统和生物多样性经济学后能力建设讲习班（详见下文第三节）。

执行爱知生物多样性目标 4：可持续消费和生产模式

32. 在第 X/44 号决定第 12 段，缔约方大会邀请各缔约方和其他国家政府酌情在公共部门和私营部门倡导可持续消费和生产模式以促进生物多样性的养护和可持续利用，包括通过符合《公约》目标的企业、生物多样性倡议和采购政策和制定各种办法，促进消费者和生产者依据科学的生物多样性信息和符合《公约》和其他有关国际义务的方式做决定。

33. 缔约方和其他国家政府这样做有助于执行爱知生物多样性目标 4，该项目呼吁各国政府、企业和利益攸关方至迟到 2020 年采取步骤实现可持续的生产和消费或执行可持续生产和消费的计划，并将使用自然资源的影响控制在安全的生态限度范围内。

34. 4 个国家和欧洲联盟就该项目提出了报告，主要提及可能在国家可持续消费和生产战略或国家绿色采购政策范围内开展的一系列旨在落实可持续消费和生产的的具体活动，包括绿色采购政策。活动包括提供关于如何提高资源的效率的指南和专业咨询，例如在建筑和生产行业；支持生命周期分析和对消费品进行测试；推动公平贸易；为绿色采购制定指南和手册。特别是：

(a) 芬兰自 2006 年起实行的国家可持续消费和生产战略将于 2012 年春进行审查。成立了材料效益中心，就提高材料的效益问题向企业界提供服务和向消费者和公共部门组织提供咨询；

(b) 印度参加了欧洲联盟资助的为期两年的能力建设方案，执行联合国的可持续消费准则。活动包括促进绿色建筑，推动公平贸易的概念，促进将现代技术用于废物管理。关于可持续生产，活动包括当前制定的绿色采购和购买准则以及促进有机粮食生产；

(c) 西班牙核准了一项绿色采购计划，目前正为执行该计划编制手册；

(d) 联合王国的有关活动包括：调整可持续采购标准；提供研究支助评估产品的生命周期影响，为减轻这种影响的行动提供信息；通过“废物和资源行动方案”提供技术咨询和资金支助提高资源效率。

35. 西班牙还指出，目前正在研究如何根据本国的国家生物多样性战略和行动计划的目标，将生物多样性的具体标准纳入国家绿色采购计划。最好其他缔约方和《公约》也能够酌情考虑此种联系。

三. 执行秘书的活动

36. 根据第 X/44 号决定的第 14 段，执行秘书继续并加强了同上述组织和倡议的合作，以便促进、支持和便利该决定所述工作，确保与奖励措施工作方案以及《公约》的其他专题和跨领域工作方案的有效协调。此外，执行秘书还与联合国环境经济核算专家委员会（UNCEEA）进行了合作，该委员会负责当前修订联合国综合环境和经济核算制度（UNSEEA）的工作。加强生态系统核算办法，是当前这一工作的一项内容。因此，执行

秘书已提请联合国环境经济核算专家委员会注意《2011-2020 年生物多样性战略计划》及其爱知生物多样性目标 2。

37. 第 X/44 号决定第 7 段请执行秘书与相关伙伴合作，并顾及生态系统和生物多样性经济学倡议的工作以及国家和区域各级的类似工作，召开区域讲习班，让实际工作者交换消除不正当奖励措施（包括但不限于有害的补贴）和减轻其影响以及促进积极的奖励措施（包括但不限于市场奖励措施）的实际经验，以期建设和加强实际工作者的能力并促进他们之间的相互了解。第 X/2 号决定第 17(f)段要求通过能力建设讲习班支持各国利用生态系统和生物多样性的经济意义研究的结论，并将生物多样性的价值纳入相关国家和地方政策、方案和规划进程。

38. 为确保成本效益和最大程度发挥与根据 X/2 号决定第 17(a)段的要求举办的各类次区域修订国家生物多样性战略和行动计划的讲习班的协同增效，举办了以下讲习班，这些讲习班系以同若干国家生物多样性战略和行动计划问题讲习班前后相衔接地举行，或被纳入这些讲习班；即以下讲习班：(一) 南部非洲（博茨瓦纳卡沙尼，2011 年 3 月 14 日至 20 日）；(二) 南亚、东亚和东南亚（中国西安，2011 年 5 月 9 日至 16 日）；(三) 太平洋（斐济纳迪，2011 年 10 月 3 日至 7 日）；加勒比（格林纳达圣乔治，2011 年 10 月 17 日至 20 日）；以及中美洲（哥斯达黎加圣何塞，2011 年 11 月 28 日至 12 月 2 日）。2012 年 2 月 21 日至 23 日，在黎巴嫩贝鲁特举办了北非和中东生态系统和生物多样性经济学后能力建设讲习班。与第二次非洲国家生物多样性战略和行动计划讲习班（埃塞俄比亚的斯亚贝巴，2012 年 2 月 28 日至 3 月 2 日）前后相衔接举行的为期两天的经济学分组正在筹备中。南美以及东欧和中亚（格鲁吉亚第比利斯，暂定 2012 年 5 月 29 日至 6 月 1 日）的类似讲习班正在规划中。

39. 开发计划署、环境规划署及其区域办事处以及生态系统和生物多样性经济学办公室、自然保护联盟以及自然资本项目正在为举办这些讲习班进行密切合作。

40. 经常提及的这些讲习班带来的惠益是，政府官员加深了对正确使用经济定值技术和对奖励措施的认识，看来继续为这些受众举办此种讲习班是有益的，或许应该根据各次区域缔约方所表达的需要举办具体议题的讲习班。但是，国家采用生态系统和生物多样性经济学的经济定值办法和其他建议的技术能力常常被认为是国家层面上的一种重大的挑战。事实上，没有这方面的足够技术专门知识，很可能成为严重制约充分利用为支持国家生物多样性战略和行动计划修订工作而动员起来的资金的因素。有限天数内断断续续举办的能力建设讲习班，无法弥补技术专门知识上的这种差距。目前，正在与环境规划署生态系统和生物多样性经济学办公室密切合作开展亥姆霍兹环境研究中心的倡议，目的是发展一种旨在向科学和政策的使用者有效提供相关生态系统和生物多样性经济学知识的网络办法。这一倡议可能成为应对这一挑战的一项元素。

41. 在这方面，印度在呈件中也提到其查清的作为重要焦点小组的环境研究学生的努力建设需要，涉及：(一) 生物多样性和生态系统的形式和分类；(二) 说明环境系统和生态系统服务的相互联系；(三) 生态动能和周期；(四) 生物多样性和生态系统服务的经济定值技术；(五) 环境影响评估和损害影响；以及(六) 生态人类学。建立大学伙伴网络可提供关

于上述问题的更深入课外培训，从而能够同一项由捐助方资助的国际教育助学金方案一道，自发展中国家中挑选优等生或专业人员，这一做法可成为进一步考虑的补充倡议。

四. 一般性结论

42. 自 7 个缔约方（6 个国家和一个区域经济合作组织）以及一个其他国家政府收到了提交的文件，这些呈件是衡量执行第 X/44 号决定和相关爱知生物多样性目标所取得的整体进展的一组很小的实例。只有两个发展中国家提交了信息，经济转型国家没有提交文件，使得上述情况更显得突出。尽管可以在这些少数实例的基础上拟订一些一般来说还算妥当的建议，但执行秘书还是重申了提交文件的呼吁，并编制了最新分析和进度报告供缔约方大会第十一届会议审议。

43. 初期的分析说明，从事生态系统服务和生物多样性定值以及设计和执行奖励措施的能力很有限，特别是在发展中国家和经济转型国家。这种情况可能是自这些国家收到呈件很少的原因。因此，在上段所述再次邀请提交相关信息的同时，邀请发展中国家和经济转型国家提交关于执行第 X/44 号决定和相关爱知生物多样性目标（特别是目标 2 和 3）时遇到的障碍的信息，以及关于能力建设或加强能力方面的具体已查明需要的信息，将是有益的。这样做能够为国际组织和倡议根据第 X/44 号决定第 8 段提供此种能力建设的努力提供信息。
